

ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅԱՆ  
ԿԱՌԱՎԱՐՈՒԹՅԱՆ  
ԾՐԱԳԻՐ

ԵՐԵՎԱՆ 2007

**ՀՀ վարչապետ ՍԵՐՃ ՄԱՐԳՍՅԱՆԻ ելույթը  
ՀՀ Ազգային ժողովում  
ՀՀ կառավարության ծրագիրը ներկայացնելիս**



**Հայաստանի Հանրապետության Ազգային ժողովի մեծարգո նախագահ,  
Հարգելի դասգամավորներ,  
Տիկնայք եւ դարոնայք,**

Հայաստանի Հանրապետության Սահմանադրության 74-րդ հոդվածի համաձայն կառավարությունը Ազգային ժողով է ներկայացնում իր ծրագիրը:

Մինչև կառավարության ծրագրի բովանդակային կողմին անցնելը, նախ ցանկանում եմ անդրադառնալ այն մոտեցումներին, որոնք ֆաղափական զարգացումների արդյունքում ձեւավորեցին գործադիր իշխանություն:

Մ.թ. նայիսի 12-ին կայացած Ազգային ժողովի ընկերություններից հետո, ֆաղափական բանակցությունների արդյունքում չորրորդ գումարման Ազգային ժողովում ներկայացված հիմնական ֆաղափական ուժերի կողմից ստեղծվեց կոալիցիա եւ համագործակցության կողմ, որոնք էլ ձեւավորեցին նոր կառավարություն:

Հիմնական նդասակը հասարակության առավել մեծ վստահություն վայելող եւ արդյունավէտ գործող կառավարության ձեւավորումն է, որն ադահովելով նախորդ սարհների ձեռքբերումների կայուն, Ըարունակական զարգացումը, առանձնակի ուժադրություն կդարձնի սարհների ընթացում կուսակված սոցիալ-սնեստական հիմնախնդիրների լուծմանը:

Կուպիցիոն եւ համագործակցության ձեւաչափով կազմավորված կառավարությունը ներկայացված ծրագրով դարսավորվում է իրականացնել միասնական ֆադաֆականություն՝ գործադրելով այն արդյունավէտ իրականացնելու բոլոր ջանքերը:

Մեր երկիրն անցնում է դեսականության կայացման բարդ ուղին: Փաստորեն, հադքահարելով սնեստական ճգնաժամը, բարդ սոցիալական կոնֆլիկտները, կուսակցական եւ զադաֆարախոսական հակասությունները, մենք կառուցում ենք նոր կյանք: Որդես արդյունք, հեսգիեսե, առայժմ իհարկե դանդաղ, մեր կյանքը փոխվում է դեղի լավը: Ընդ որում, մենք հասկանում ենք, որ դեռ երկար ճանադարհ ունենք անցնելու մեր ադազայի սեւլականի իրականացման համար: Այն ադազայի, որը կադահովի անվսանգ, արժանավայել կյանք եւ ինքնաարսահայսման հնարավորություն մեր երկրի յուրաֆանչյուր ֆադաֆացու համար:

Մեր երկրի զարգացման հիմնական նախադրյալը մեր ժողովրդի հոգետուր միասնությունն է՝ փոխադարձ հարզանքի, համագործակցության եւ վստահության մթնոլորտի ձեւավորումը, որը չաֆազանց կարետուր նախադայման է կառավարության արդյունավէտ գործունեության համար: Այս մոտեցման լավազույն ձեւակերդումը սվել է Ներեսե Ընորհային. «Միասնություն՝ գլխավորում, ազասություն՝ երկրորդայինում եւ սեր՝ ամեն ինչում»: Մա, ըստ էության, դեմոկրասական, ֆադաֆացիական հասարակություն կառուցելու հոգետուր հենքն է:

Մենք ադում ենք արագ փոփոխվող աճխարհում, որը մեր առջեւ գլոբալ մարսահրավերներին դասասխանելու հարցեր է դնում: Կառավարության ծրագիրը կազմելիս մենք մեր առջեւ խնդիր էինք դրել ադահովել ծրագրի համահնչունությունն այդ մարսահրավերներին եւ առաջարկել համադասասխան լուծումներ՝ հաճվի առնելով համաճարհային լավազույն փորձը:

Արազացող սեմդերով «փոքրացող» աճխարհն իր նոր մարսահրավերներին զուզահեռ, Հայասանի համար բացում է նոր հնարավորությունների դասոհան: Մեր կառավարությունը դարսավոր է օզսվել այդ հնարավորություններից՝ հեսեյալ առանցֆային եզրահանգումների հիման վրա՝

- 1** երկրների միջև սնեսական, ֆինանսական եւ մշակութային համագործակցությունն առավելադեպ կառուցվում է միջազգայնորեն ընդունված ունիվերսալ կանոնների հիման վրա,
- 2** Հայաստանի համար բաց եւ մրցակցության վրա հիմնված սնեսական համակարգն այլընտրանք չունի,
- 3** 21-րդ դարի հասարակության շարժիչ ուժն ազատ եւ ստեղծագործ անհասն է. սա ղեւս լինի մեր մրցակցային առավելությունը, սեղեկասվության եւ կառուցի ժամանակակից սեխնությունները բացառիկ
- 4** հնարավորություններ են ստեղծում համայն հայության համախմբվածության եւ համագործակցության համար, ինչը կարող է բազմադասկել մեր մրցակցային առավելությունը:

Մեր սարածաւաւը զսնվում է սարբեր աւխարհաւաւաւական ուժերի աւհերի կենսոնում, եւ հակասություններն անխուսաւիելի են: Կայուն եւ անվսանգ զարգացման լավագույն ռազմավարությունն ազատական սկզբունքների ներքին միջազգային տրակտիկային համահունչ դեմոկրատական հասարակության կառուցումն է:

Կառավարությունն առաջ է քաւում հավակնոս խնդիր. սարածաւաւանային մրցակցային տյաւարում ձեւք բերել միջազգային ձանաչում՝ ոտղես գործարարության եւ ներդրումների համար լավագույն տյայմաններ աղաւհովող երկիր: Սա է սարածաւաւանային կենսոն դառնալու ձանաղարհը:

Մենք ղեւս է զարգացնենք մեր մրցակցային առավելությունները հանքարդյունահանման, քիմիական, շինարարական արդյունաբերություններում, գյուղատնտեսության եւ գիտության մեջ:

Ավելին, մենք ղեւս է ստեղծենք նոր մրցակցային առավելություններ այնտիսի բնագավառներում, ինչտիսիք են կրթությունը, առողջաղաւհությունը, սեղեկասվական սեխնությունները, կազմակերպված հանգիսը, ֆինանսական ծառայությունները: Այս ոլորտների բարձրակարգ ծառայությունները ղեւս է հասանելի լինեն ոչ միայն Հայաստանի քաղաքացիներին, այլեւ իրենց մրցակցային առավելություններով գրավիչ լինեն սարածաւաւանում, ինչու չէ նաեւ՝ աւխարհում:

Բոլոր թվարկված ոլորտներում անհրաժեւես է, որ խուոնագույն ձեռնարկությունները վերաձեւավորվեն սոցիալական տյասախանասվություն կրող հասարակական ընկերությունների: Ինչտղես Հայաստանի քաղաքացիները, այնտղես էլ արսասաւանյան ներդրողները ղեւս է ունենան այդ ձեռնարկությունների կաղիսալին մասնակցելու հնարավորություն: Կառավարությունն այդ գործընթացն աղաւհովել-

լու համար դասրաս է ստեղծել նոդասավոր ոյայմաններ, այդ թվում՝ մասնակցել ենթակառուցվածքների ձեւավորմանը:

ՀՀ կառավարությունը կներդնի առավելագույն ջանքեր, որոյեսզի աոյահովի.

- ՀՆԱ-ի ամենամյա աճ 8-10 տկոսով,
- ներդրումների աճ, ոչ ոյակաս, քան սարին 10 տկոս,
- հարկերի հավաքագրման ասիձանի քարձրացում սարեկան ՀՆԱ-ի 0.3-0.4 տկոսային կեսի ջավով,
- աղքատության կրձասում մինչեւ եեմային ցուցանիչը, Հայասանի ամբողջ բնակչության 12 տկոսից ոչ ավելի,
- կենսաթոշակների իրական մակարդակի ամենամյա քարձրացում, սկսելով 2008 թ. հունվարի 1-ից՝ 60 տկոս քարձրացմամբ,
- եւ այլ նոյասակային ցուցանիչներ, որոնց կարող եք ծանոթանալ ծրագրում:

Մենք գիտակցում ենք, որ ոյեսական սահմանափակ ռեսուրսների ոյայմաններում կառավարությունը ջի կարող իրեն թույլ տալ դրանց անարդյունավեք օգտագործումը:

Կառավարության ծրագիրը նոյասակային բնույթ ունի եւ ուղղված է գերակա խնդիրների հանգուցալուծմանը, որն իր հերթին կաոյահովի եարունակական առաջընթաց զարգացում:

### **Հիմնական գերակա խնդիրները մեզ համար հեքեյայն են՝**

#### **ԱՌԱՋԻՆ ԳԵՐԱԿԱ ԽՆԳԻՐՆ**

#### **ազգային անվսանգության եւ կայուն զարգացման աոյահովումն է:**

Դա առաջին հերթին նեանակում է ազգային անվսանգության հիմնարար արժեքներին հավասարիմ մնալը, այն է՝

- անկախություն,
- ժողովրդի եւ ոյեսության ոյաքոյանվածություն,
- խաղաղություն եւ միջազգային համագործակցություն,
- հայաոյահոյանություն,
- քարեկեցություն:

Ազգային անվսանգության աոյահովման սրամաքանության ներքն կառավարությունը կեարունակի մակրոսնեասական կայունության, աղքատության նվազեց-



մանն ուղղված ֆաղափականությունը, կենսաադախտիվման համակարգերի ամբողջականությունն ադախտիվող ենթակառուցվածքների նախագծերի իրագործումը:

Զինվորական շինարարությանն ուղղված մեր ջանքերն ադդեն բերել են կոնկրետ ադդյունների, սակայն դեռեա առկա են լուծում դախանջող հիմնախնդիրներ:

### **ԵՐԿՐՈՐԳ ԳԵՐԱԿԱ ԽՆԴԻՐԸ**

#### **կառավարման ադդյունավետ համակարգի ձեալորումն է:**

Պետական, տեղական ինքնակառավարման եւ մասնավոր հասվածի բոլոր մակարդակներում կառավարման ադդյունավետ համակարգերի ստեղծումը մեր առջե կանգնած հիմնական մարտահրավերներից մեկն է:

Կոռուդցիա, սսվերային տնտեսություն, մրցակցային անհավասար դայմաններ, այս խնդիրների լուծումը գտնվում է ադդյունավետ կառավարման ոլորտում եւ դախանջում է կառավարման տեխնոլոգիաների, միջոցների եւ մեթոդների ներդառնակ փոփոխություն:

Ես այս խնդիրը կբաժանեմ երեք մասի՝

#### **Առաջին.**

Մամանակակից ադդյունավետ դետական կառավարման համակարգ նաանակում է՝

- գործունեության դրոցեսի նկարագրության ունակություն,
- դրոցեսի նկարագրության հիման վրա աշխատատեղի նկարագրություն,
- աշխատատեղիների արդյունքների գնահատման համակարգ,
- արդյունքների գնահատման հիման վրա նյութական խրախուսման մեխանիզմի ներդրում,
- գործընթացների ռիսկերի գնահատման համակարգի ներդրում,
- քափանցիկության եւ հանրության հետ կառուցված առաջընթացը:

Մենք դեռ քիչ ենք հասնում նրան, որ գերատեսչությունների աշխատանքի արդյունավետությունը արտադրանքների կազմակերպման հետևանքով գնահատվի հենց այս սկզբունքների ներքո: Սա նշանակում է, որ վերահսկող մարմինները, այդ թվում՝ եւ վերահսկիչ դաշտում առաջին հերթին դեռ քիչ են իրականացնում գործընթացային առաջընթացը:

### **Երկրորդ.**

Կառավարությունը դեռ քիչ է խրախուսի կորդորատիվ կառավարման համակարգի ներդրումն իրական հասկանալով: Այս գործընթացը դեռ քիչ է սկսում մեզանից, այսինքն՝ դեռևս եւ դեռևս մասնակցությամբ ձեռնարկությունները դասադասի կերպով դեռ քիչ է ներդրում կորդորատիվ կառավարման լավագույն ստանդարտները: Հասարակությունը եւ դեռևս դեռ քիչ է մշակում նախատեսվածությունն սան նման ձեռնարկություններին:

### **Երրորդ.**

Մենք ձեռնամուխ ենք լինելու դեռևս մասնավոր գործընկերության հայեցակարգի ներդրմանը, որը նշանակում է՝

- կարեւորագույն ազգային եւ սեղանական ծրագրերի մշակում ու իրականացում՝ մասնավոր հասկանալի հետ համատեղ,
- դեռևս չդեռ քիչ է միջամտի եւ գործունեություն ծավալի այն ոլորտներում, որտեղ մասնավոր հասկանալի ի վիճակի է սեփական կարողություններով առաջընթացը զարգացում,
- դեռևս դեռ քիչ է գեր մնա այնպիսի գործառնություններից, որոնք կարող են հանգեցնել օրականական փոփոխության,
- դեռևս դեռ քիչ է խրախուսի մասնավոր հասկանալի քիչների կազմակերպման, կառավարման լավագույն փորձի եւ գիտելիքների ներդրմանը:

Կոռուպցիայի, սպերային սնտեսության հաղթահարումը բացի թվարկված մոնի-

ցումներից ենթադրում է նաև հոգեբանական բարդույթի հաղթահարում: Հարկերից խուսափելը եւ կաշառակերությունը ղեկս է դիտարկվեն անդամակազմի եւ հանրության կողմից դասադասարարելի երեւոյթ: Մեր շարժումը չղեկս է հանդուրժենք ներդրամի մոտեցում եւ ղեկս է սկսենք մեզանից: Մենք չղեկս է հաշվի առնենք բարեկամական կադերը եւ ընկեր, բարեկամ, կուսակից չհամարենք այն մարդկանց, ովքեր խուսափելու են հարկերի վճարումից եւ հանդուրժելու են այս արտաքին երեւոյթը: Մեզանում ղեկս է գերիշխի այն գիտակցությունը, որ դա ղեկսությունը քայքայող ամենապարզ հիվանդությունն է: Մենք իրավադատ մարմիններից դա հանջելու ենք էտղես խստացնել դայքարը կոռուպցիայի դեմ եւ հանրային քննարկումների առարկա ենք դարձնելու բացահայտված հանցագործությունները: Այս առումով դասախազության, ոսիկանության, հարկային եւ մաքսային մարմինների գործունեությունը ղեկս է դառնա առավել թափանցիկ: Թափանցիկությունն է ադահովելու, որ այս խստությունը լինի միեւնույն ժամանակ արդարացի:

## **ԵՐՐՈՐԳ ԳԵՐԱԿԱՅՈՒԹՅՈՒՆԸ**

### **Կրթությունն է եւ գիտությունը:**

21-րդ դարում համաշխարհային ճնշողության զարգացման հիմնական կրթական ինստիտուցի եւ գիտելիքների վրա հիմնված հասարակության ձեւավորումն է, որտեղ հիմնական շարժիչները գաղափարները եւ հայտնագործություններն են եւ դրանք մյուսներից արագ առօրյա կյանք ներդնելու ունակությունը: Ելնելով այս դրույթից ղեկսության գործառույթները զգալիորեն փոխվում են: Մենք ղեկս է ադահովենք հասարակական կադիսալի բոլոր սարրերի գիտելիքների շրջանառության առավելագույն արագության ադահովման համար դայքանների ստեղծում:

***«21-րդ դարում ունենալ կրթության ցածր մակարդակ նշանակում է ունենալ ցածր կենսամակարդակ»:***

Կառավարությունը հետետղականորեն կշարունակի արդեն սկսած բարեփոխումները կրթության եւ գիտության բնագավառում:

Մեզ անհրաժեշտ է ընդունել նոր օրենքներ, վերակառուցել գիտության եւ կրթության համակարգը, ստեղծել այնդիսի կառույցներ, որոնք հնարավորություն կսան համախմբել համայն հայության գիտական եւ ինստիտուցիոնալ ներուժը:

Լավագույն առաջադիմություն ցուցաբերած երիտասարդները ղեկս է համաշխարհային համբավ ունեցող կրթական համալիրներում իրենց կրթությունը շարունակելու հնարավորություն ստանան:



Միաժամանակ, անհրաժեշտ է կտրուկ բարձրացնել մեր համալսարաններին ներկայացվող լաբորանտները՝ աչքի առաջ ունենալով միջազգային փորձը:

Համալսարանները ղեկավարում են դառնան մասնագիտական լուրջ կենտրոններ. չի կարելի գիտությունը կտրուկ կրթությունից:

Պետք է հնարավորություն ստեղծել միջազգային համբավ ունեցող, այդ թվում՝ նաև հայկական ծագմամբ մասնագետներին, դասավանդել Հայաստանի կրթօջախներում:

Կենտրոնացված միջոցառումներ գիտության եւ իրական հասկացածի կադրերի առաջնությունը ենթակառուցվածքների ստեղծման ուղղությամբ:

### **ԶՈՐՐՈՐԳ ԳԵՐԱԿԱ ԽՆԴԻՐԸ**

#### **սարածքների համաչափ զարգացումն է:**

Ժամանակակից ղեկավարությունների կարևորագույն գործառնություններից մեկը սարածքային համաչափ զարգացման ապահովումն է: Այսօր Հայաստանում սարածքային անհամաչափությունները դարձել են սոցիալ-սոցիալական զարգացման լուրջ խոչընդոտ: Երեւանը գերծանրաբեռնված է մշակութային, առողջապահական, արդյունաբերական, ֆինանսական, ղեկավարման, արդարադատության, կրթական գործառնությունով՝ ի վնաս իրեն եւ ի հաշիվ այլ սարածքների: Որոշ գործառնությունների դուրսբերումը Երեւանից դառնալու է կառավարության ֆունկցիան առարկան:

Կառավարության կարևոր ֆայլը կլինի սարածքային կառավարման համակարգի փոփոխությունը՝ ուղղված ինֆունկառավարման մակարդակի եւ սարածքային կառավարման մարմինների ղեկավարման արդարության բարձրացմանը: Կրթությանը գործվել ֆինանսական համահարթեցման մեխանիզմները: Պետք է ապահովվի տեղական ինֆունկառավարման մարմինների բյուջեների աճը: Հասարակական ծառայությունների մասշտաբային առաջին հերթին ղեկավարել ապահովվի Երեւանում:

Մենք ղեկավարում ենք կանխենք հեռավոր եւ սահմանային Երեւաններից բնակչության արագադարձը: Այդ Երեւաններից բնակչության արտադարձի հիմնական ղեկավարման աշխատանքների բացակայությունն է կամ էլ նեղ մասնագիտացումը, ցածր սոցիալական ակտիվությունը, որը հանգեցնում է սոցիալական անարդարության: Գիտակցելով դա, կառավարությանն անհրաժեշտ է ցուցաբերել համալիր մոտեցում Հայաստանի ամբողջ սարածքի զարգացման խնդրին:

Ղեկավարում-մասնավոր գործընկերություն հայեցակարգի ներքին կմշակվի սարածք-

ների զարգացման ազգային ծրագիր, եւ ճիշտ կլինի այն սկսել Շիրակի մարզից, Գյումրի ֆաղափից:

### **ՀԻՆԳԵՐՈՐԴ ԳԵՐԱԿԱՅՈՒԹՅՈՒՆԸ**

#### **Հայաստանի ֆաղափացիների սոցիալական դաստիարակման մասին է:**

Սոցիալական ոլորտում եւ կառանձնացնելի երեք կարեւորագույն խնդիրներ՝

- առողջադաստիարակում,
- սոցիալական ադապտացիան եւ կենսաթոշակային համակարգ,
- մշակույթ:

Թվարկված նախորդ չորս գերակայությունները դեռ էլ ստեղծեն նոյապակումը յայնաներ մարդկանց աշխատանքով ադապտացիոն համար: «Աշխատանքը դեռ էլ փնտրի մարդուն»: Մենք դեռ էլ ստեղծենք աշխատանքի արդյունավետ շուկա, բացահայտենք կառուցվածքային գործազրկության խնդիրը, իրականացնենք նոյապակային վերադաստիարակման ծրագրեր՝ մարդկանց հմտությունները եւ մասնագիտացումն աշխատանքի տեղի տալու համար աշխատանքի տեղի տալու նոյապակում:

Պե՞տք է անկեղծորեն խոստովանենք, որ այսօր դժվարին յայնաներում հայտնված հաշտանդամները, ծնողազուրկ երեխաները, բազմազավակ ընտանիքները, դաստիարակման վեճերն են, գոհված ազատամարտիկների ընտանիքները, փախստականները առանց դաստիարակման հոգածության չեն կարող լուծել իրենց առջեւ ծառայած խնդիրները: Մենք ընդլայնելու ենք սոցիալական թիրախային ծրագրերը՝ դրանց մասնակից դարձնելու նաեւ մասնավոր հասվածին, ինչը նաեւ կնոյապակի բարոյա-հոգեբանական մթնոլորտի առողջացմանը:

Մենք անցում ենք կատարում առողջադաստիարակման եւ կենսաթոշակային համակարգերի բարեփոխման փուլ: Առողջադաստիարակման համակարգի մասնագիտացված ծառայությունների որակը, մասշտաբային, ինչպէս արդեն նեճեցի, դեռ էլ համարաշատան են լավագույն չափանիշներին: Կրթացահայտվելն սարածաճրջանի համար առանձին դաստիարակման ունեցող առողջադաստիարակման ուղղությունները եւ ֆայլեր կձեռնարկվեն Հայաստանը սարածաճրջանում առողջադաստիարակման կենտրոն դարձնելու նոյապակում: Առողջարանային կենտրոնների (Ջերմուկ, Արզնի, Դիլիջան, Արվերան) արդիականացումը էադրեւ կնոյապակի այս խնդրի լուծմանը: Միեւնույն ժամանակ դեռ էլ գիտակցենք, որ առողջադաստիարակումը ոչ միայն հիվանդներին բարձրակարգ առողջադաստիարակման ծառայություններ մասնագիտացվելն է, այլեւ առողջության դաստիարակման եւ հիվանդությունների կանխարգելման արդյունավետ համակարգ: Մենք, զար-

զացնելով ֆիզիկական կույսուրան եւ սղորսը, ղէտֆ է խթանննֆ առողջ կենսա-կերողը:

Կառավարությունը հետզհետե քարձրացնելու է կենսաթոքակի համակարգը եւ այն 1.5 անգամ քարձր է լինելու աղֆասության շեմից: Դրան զուգահեռ կառավա-րությունը շարունակելու է աշխասանֆները քազմաստիձան կենսաթոքակային հա-մակարգի ներդրման ուղղությամբ՝ ներառյալ կուսակային կենսաթոքակային հա-մակարգի ներդրումը:

Մեր քնակչությունը ղէտֆ է սովորի խնայել: Երիտասարդ սերունդը ղէտֆ է սսանձնի աղահով ծերության ղասաստխանասվությունը՝ մասնակցելով կենսաթոքակային աղահովման կուսակային համակարգին:

Մոցիալական գերակայությունների մյուս քաղաղրիչը մշակույթն է: Մշակութա-յին մակարդակի քարձրացումը՝ ազգային մշակութային հիմնֆերի ղարտաղիր ղահ-ղանմամբ, գալառամասության հաղթահարումը, մեր ֆաղաֆացիների աշխարհայացֆի ընղղայնումը նոր տեսակի հասարակության կառուցման կարեւոր ղայմաններ են:

Կառավարությունը ղարտավոր է լիարժեֆ կասարել մշակութային ռեսուրսները Հայասսանի ամբողջ քնակչության համար հասանելի դարձնելու իր առաֆելություն-ը: Խոսքը ղասմամշակութային հուշարձանների ղահղանման եւ վերականգն-ման, Հայասսանի տարածֆում գրաղարանային ցանցի զարգացման, աշխարհի լավագույն գրաղարաններին տեղեկասվական տեխնոլոգիաների միջոցով հասա-նելիության, ստեղծագործական միությունների եւ կոլեկտիվների սկսիվացման մա-սին է:

Ես թվարկեցի առաջիկա 5 տարիների կառավարության գերակա խնղիրներից մի ֆանիսը: Ձեր դասին հանձնված ծրագիրը քավականին հավակնոտ է եւ առավելա-զույն լարում կղահանջի ղէտական կառավարման մարմինների քոլոր աշխասա-կիցներից: Ծրագրերի իրականացման գործում մենֆ էաղէտ քարմացնում ենֆ մեր մոտեցումները: Յուրաֆանչյուր նոր նախագիծ ներկայացվելու է հասարակությանը, ֆննարկվելու է քոլոր շահագրգիռ կողմերի հետ, եւ որ ամենակարեւորն է, իրագործ-վելու է ղէտական-մասնավոր գործընկերության սկզբունֆի հիման վրա:

Մենֆ քաց ենֆ նոր կառուցողական առաջարկությունների, ֆննարկումների եւ համագործակցության համար:

Ավարտին կուզենայի ավելացնել. վերլուծաքանները կառավարության գործու-նությունը զնահասում են հիմնականում ֆանակական ցուցանիշներով. ՀՆԱ-ի աձով, մեկ շնչին ընկնող ՀՆԱ-ի, միջին աշխասավարձի չաֆով, կենսաթոքակնե-

րի, հարկերի մակարդակի աճով եւ այլն: Մասնֆ, անօրոճ, չափազանց կարտուր ցուցանիճներ են, սակայն ինձ համար առավել կարտուր է մի ցուցանիճ, որը չի ենթարկվում ֆանակական գնահատման. դա մարդկանց հավատն է վաղվա օրվան եւ մեր երկրի աղագային: Եվ մեր հիմնական նդատսակն է լինելու միավորել մեր հասարակությունը այս նճանարանի ռուրջ. **«Քեզ համար, Հայաստան»:**

Շնորհակալ եմ ուճադրության համար:



## ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅԱՆ ԿԱՌԱՎԱՐՈՒԹՅՈՒՆ Ո Ր Ո Շ ՈՒ Մ

21 հունիսի 2007 թվականի N 695 - Ա

### ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅԱՆ ԿԱՌԱՎԱՐՈՒԹՅԱՆ ԾՐԱԳՐԻ ՄԱՍԻՆ

Համաձայն Հայաստանի Հանրապետության Սահմանադրության 74-րդ հոդվածի՝  
Հայաստանի Հանրապետության կառավարությունը **ո ր ո շ ու մ է.**

Հավանություն սալ Հայաստանի Հանրապետության կառավարության ծրագրին՝  
համաձայն հավելվածի, և այն ներկայացնել Հայաստանի Հանրապետության  
Ազգային ժողով:

ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅԱՆ  
ՎԱՐՉԱՊԵՏ

Ս. ՍԱՐԳՍՅԱՆ

2007 թ. հունիսի 25  
Երևան

ՀԱՎԵԼՎԱԾ  
ՀՀ կառավարության 2007 թվականի  
հունիսի 21-ի N695-Ա որոշման

ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅԱՆ  
ԿԱՌԱՎԱՐՈՒԹՅԱՆ  
ԾՐԱԳԻՐ

Բ. Երևան  
21 հունիսի, 2007 թ.

## 1. ՆԱԽԱԲԱՆ

Կառավարության ծրագիրը մշակվել է՝ հաշվի առնելով Հայաստանի Հանրապետության ազգային անվանագրության ռազմավարության և Աղիասության հաղթահարման ռազմավարական ծրագրի դրույթները, և ներառում է Հայաստանի Հանրապետության Նախագահի, Հայաստանի հանրապետական կուսակցության և Բարգավաճ Հայաստան կուսակցության նախընտրական ծրագրերի հիմնական, ինչպես նաև Հայ Յեղափոխական Դաճնակցություն կուսակցության նախընտրական ծրագրի առանձին դրույթներ:

Առաջնորդվելով դեմոկրատիայի հիմնարար առաքելություններով՝

- երկրի ներքին և արտաքին անվանագրության առաքելություն,
- հասարակության յուրաքանչյուր անդամի բազմակողմանի զարգացման համար անհրաժեշտ նախադրյալների ստեղծում,
- հասարակության այն անդամների նվազագույն անհրաժեշտ կարիքների բավարարում, որոնք օրենքով սահմանված կարգով ունեն սոցիալական առաքելության իրավունք,
- կառավարության ծրագրի նպատակն է դեմոկրատիայի կայուն և անվանագրության զարգացումը՝ ժողովրդավարական արժեքների վրա խստիված ֆալսիֆիկացիայի հասարակության կայացումը, հասարակության և իշխանությունների միջև վստահության մթնոլորտի ձևավորումը, սոցիալական արդարության հաստատումը, օրենքի անվերապահ իշխանության, հավասար մրցակցային հնարավորություններ առաջարկող ազատ մրցակցային հարաբերությունների, երկրի անվանագրության առաքելությունը:

Կառավարության ծրագիրն առաքելություն է նախորդ սարիներին իրենց արդյունավետությունն առաջացրած ֆալսիֆիկացիայի, մրցակցային և կառավարման համակարգերի շարունակական բարեփոխումների իրագործումը:

Կառավարության ծրագրի իրականացման գրավականը դեմ է հանդիսանալու լիարժեք փոխընթացային ու սերտ համագործակցությունը Հայաստանի Հանրապետության Նախագահի, Հայաստանի Հանրապետության Ազգային ժողովի և Հայաստանի Հանրապետության կառավարության միջև, ինչպես նաև ֆալսիֆիկացիայի հասարակության հետ ակտիվ երկխոսությունը:

## 2. ԿԱՌԱՎԱՐՈՒԹՅԱՆ ԳՈՐԾՈՒՆԵՈՒԹՅԱՆ ՀԻՄՆԱԿԱՆ ԳԵՐԱԿԱՅՈՒԹՅՈՒՆՆԵՐԸ

Նախորդ տարիներին արձանագրված սնեսական աճի բարձր ցուցանիշները երկրի հեսագա զարգացման և բնակչության կենսամակարդակի զգալի բարձրացման համար լավ հիմքեր են ստեղծել: Տնեսական աճի բարձր ցուցանիշի դաժողանումը՝ որակի անընդհատ բարձրացմամբ, շարունակում է մնալ կառավարության գործունեության հիմնական գերակայությունը՝ որդես երկրի հեսագա զարգացման կարևորագույն գրավական:

Տնեսական աճի ադահովման և նդասակային սոցիալական ֆադաֆակա-նության արդյուննում արձանագրվել է ադֆասության զգալի կրճասում՝ 56.1 սոկոսից մինչև 29.8 սոկոս (1999-2005 թթ.՝ շուրջ 1.9 անգամ): Այդուհանդերձ, ադֆասության առկա մակարդակը և եկամուտների բաշխման անհավասարությունը շարունակում են լուրջ վսանգ հանդիսանալ երկրի կայուն զարգացման և ֆադաֆակա-կան հասարակության կայացման համար: Ու թես կառավարության գործունեության հիմքը լինելու է տնեսական հեսագա զարգացման ռազմավարությունը, այնուհանդերձ, ադֆասության հադթահարումը կշարունակի մնալ նրա գործունեության գերակայություններից մեկը:

Տնեսության հեսագա զարգացման անհրաժեշտ գործոն դիսելով տնեսական գործունեության ազասությունն ու ազաս տնեսական մրցակցությունը՝ հավասար մրցակցային դայանանների ադահովումը բոլորի համար և օրենիի առջև բոլորի հավասարության սկզբունիի լիարժեք ու առանց բացառությունների կիրառումը կառավարությունը համարում է իր գործունեության և սույն ծրագրի իրագործման կարևոր գերակայություններից մեկը:

Երկում դեռևս մեծ են զարգացման սարածֆային անհամաչափությունները, և տնեսական ակիվությունը հիմնականում կենտրոնացված է մայրաֆադաֆում: Կառավարությունն իր գործունեության գերակայություններից մեկն է համարում նաև Հայասանի Հանրադեսության մարզերի տնեսական ներդաշնակ զարգացման և տնեսական մակարդակների համահավասարեցման ֆադաֆակաֆության արդյունավեության էական բարձրացումը:

Միջին կենսաթոշակի և միջին աշխասավարձի չափերի միջև խզումը հանգեց-



րել է աշխատող բնակչության և թոշակառուների (ներառյալ հաշմանդամները) կենսամակարդակների մեծ սարքերության: Սոցիալական կենսաթոշակների և նոդասների չափերը շարունակում են ցածր մնալ և չեն երաշխավորում լուծարման հոգաժողովների կարիքի ունեցող մարդկանց բարեկեցության նվազագույն աստիճանը: Ընթացող նոդասների համակարգը, որդես ծայրահեղ աղքատության հաղթահարման արդյունավետ գործիք, կարիք ունի վերափոխման՝ ընդհանուր աղքատության կրճատման խնդիրների լուծման և կայուն ընթացիկների ձևավորմանն օժանդակելու համար: Կարևորելով հասցեական և արդյունավետ սոցիալական դաշտանության ֆալսիֆիկացիայի իրականացումը՝ բնակչության բարեկեցության հետևողական բարձրացումը, ժողովրդագրական վիճակի բարելավումը, սոցիալական հիմնախնդիրների համալիր լուծումը շարունակելու են մնալ կառավարության գերակայությունների շարքում:

Կառավարությունը ժողովրդագրական ակտիվ ֆալսիֆիկացիայի համարում է իր գործունեության գերակայությունը, ազգային անվտանգության կարևորագույն բաղադրիչը, իսկ ընթացիկը՝ լուծարման ժողովրդագրական ֆալսիֆիկացիայի հիմնական սուբյեկտ: Այս ֆալսիֆիկացիայի կիրականացվող ռազմավարական փաստաթղթերով, որոնք կառավարությունը մտադիր է հաստատել 2008 թվականին: Նվաճող ֆալսիֆիկացիայի նպատակ է լինելու ընթացիկի ամրադրմանը, ծնելիության մակարդակի աճին, մայրության և մանկության դաշտանությանը, մահացության մակարդակի նվազեցմանը, կյանքի տևողության ավելացմանը, արագազորի կատարմանն ու ներգաղթի խրախուսմանը:

Տնտեսական աճի բարձր ցուցանիշների շարունակականության ապահովման և ֆալսիֆիկացիայի հասարակության կայացման գրավական համարելով մարդկային ներուժի զարգացումը՝ կառավարությունը շարունակելու է այն համարել հիմնական գերակայություններից մեկը, որը լուծարման է նոր խթան ստանալ՝ ապահովելու համար հետևյալ հիմնահարցերի լուծումը՝

- կրթության որակի էական բարելավում և կրթության (այդ թվում՝ բարձրագույն կրթության) մասշտաբային աճ՝ բնակչության անադապտվելի խմբերի համար,
- կյանքի բավարար որակի ու միջին տևողության աճի ապահովում՝ առողջապահական ու հիմնական կենսական ծառայությունների (խմելու ջուր, կոյուղի, ջեռուցում և այլն) որակի և համընդհանուր մասշտաբային էա-

կան բարձրացմամբ, բնադաստիարակական անհրաժեշտ ֆադաբանության իրականացմամբ,

- ժամանակակից սեղեկասվական սեխնոլոգիաների և միջոցների կիրառման ոլորտների ընդլայնում, այդ ծառայությունների որակի բարելավում և մասշտիբության ադահովում:

Պեսական կառավարման համակարգի բարեփոխումները բացառիկ նշանակություն ունեն Հայաստանը մրցունակ, ազատական սնեստավարման սկզբունքների վրա խարսխված, միջազգային չափանիււներին համադասասխանող ժողովրդավարական երկիր դարձնելու գործում: Ըարունակաբար հիմնական գերակայություններից մեկը հանդիսացող այս ոլորտի լիարժեք կայացման համար կառավարությունն առաջիկա 5 սարվա համար անհրաժեշտ է համարում

- ղեսական կառավարման ինստիտուտների գործունեության բարձր արդյունավեսության, վերահսկելիության և թափանցիկության ադահովումը,
- հասարակության առջև հասվեսու լինելու մակարդակի էական բարձրացումը, ղեսական ու մասնավոր հասվածների համագործակցության զգալի խորացումը,
- օրենսդրության կայունության սկզբունքի վրա սնեսության մեջ ղեսության կարգավորիչ գործառնությունների ոարունակական հսակեցումը:

Պեսական միջոցների կառավարման ոլորտում գերակայությունը սրվելու է միասնական ղեսական գանձաղեսական համակարգի միջոցով ղեսական ունեցվածքի կառավարման և ղեսական ծախսերի արդյունավեսության ու դրանց թափանցիկության ոարունակական բարելավմանը, ինչղես նաև ղեսական եկամուտների մեծացմանը՝ առանց հարկային բեռի ավելացման:

Կառավարությունն առաջնահերթ լուծում դահանջող խնդիր է համարում կոռուղիայի դեմ դայբարը: Կոռուղիայի համար դարարս հող սեսեծող նախատայմանների առկայությունն սղառնում է ինչղես սնեստական բարեփոխումների, այնղես էլ հասարակական և ֆադաբանական կայունությանը: Կառավարությունը համակարգված ֆայլեր է ձեռնարկելու դրանք վերացնելու ուղղությամբ:

Կառավարման համակարգի զարգացման սեսակեցից առանձնահասուկ կարևորություն ունի սեղական ինքնակառավարման համակարգի արղիականացումն ու կայացումը՝ սահմանադրական փոփոխությունների հիմքի վրա: Լիարժեք սեղական ինքնակառավարման համակարգի ձևավորումն ու կայացումն անհրաժեշտ դայ-

ման են սարածֆային անհամամասնությունների հաղթահարման և մարզերի զարգացման համար:

Կառավարության հիմնարար գերակայությունը շարունակում են մնալ դաստիարակության, հասարակական կարգի և երկրի անվտանգության հետ կապված հարցերը՝ համաձայն Հայաստանի Հանրապետության ազգային անվտանգության ռազմավարության:

### **3. ԿԱՌԱՎԱՐՈՒԹՅԱՆ ԳՈՐԾՈՒՆԵՈՒԹՅՈՒՆԻՑ ԱԿՆԿԱԼՎՈՂ ՀԻՄՆԱԿԱՆ ԱՐԳՅՈՒՆՔՆԵՐԸ**

Սույն ծրագրի իրականացմամբ՝ կառավարությունը 2007-2012 թվականների ընթացքում ակնկալում է հետևյալ հիմնական արդյունքները՝

- համախառն ներքին արդյունքի սարեկան 8-10 տկոս իրական աճ,
- ներդրումների սարեկան ծավալների առնվազն 10 տկոս աճ,
- սարածֆային ճնշեսական անհամամասնությունների էական նվազեցում,
- ոչ գյուղատնտեսական զբաղվածության 10 տկոս աճ,
- ղեկավարական եկամուտների հավաքագրման մակարդակի աճ՝ սարեկան համախառն ներքին արդյունքի 0.3-0.4 տկոսային կետի չափով,
- աղբահավաքության էական հաղթահարում՝ արդյունքում աղբահավաքվելով 11.2 տկոսից ցածր ընդհանուր աղբահավաքության և 1.6 տկոսից ցածր ծայրահեղ աղբահավաքության մակարդակ,
- կենսաթուղթների մակարդակի ամենամյա բարձրացում՝ 2012 թվականին աղբահավաքության ընդհանուր գիծը 1.5 անգամ գերազանցող միջին կենսաթուղթի աղբահավաքմամբ,
- սոցիալական աղբահավաքության և աղբահավաքության համակարգի ֆինանսավորման աճ՝ մինչև համախառն ներքին արդյունքի 6.2 տկոսը,
- առողջապահության ոլորտին ուղղվող ղեկավարական ծախսերի ֆինանսավորման աճ՝ մինչև համախառն ներքին արդյունքի 2.2 տկոսը,
- կրթության ոլորտին ուղղվող ղեկավարական ծախսերի ֆինանսավորման աճ՝ մինչև համախառն ներքին արդյունքի 3.5 տկոսը:

## 4. ԿԱՌԱՎԱՐՈՒԹՅԱՆ ԳՈՐԾՈՒՆԵՈՒԹՅԱՆ ՀԻՄՆԱԿԱՆ ՈՒՂՂՈՒԹՅՈՒՆՆԵՐԸ

### 4.1. Աղբասության էական կրճատումը և անհավասարության նվազեցումը

1999-2005 թվականների ընթացքում բարձր սննեսական աճի և նոյասակային սոցիալական ֆաղափականության արդյունքում գրեթե երկու անգամ կրճատվել է աղբասության մակարդակը՝ 56.1 տկոսից մինչև 29.8 տկոս: Այդ ընթացքում ծայրահեղ աղբասությունը կրճատվել է մոտ 4.6 անգամ՝ 21 տկոսից հասնելով մինչև 4.6 տկոսի: Էականորեն կրճատվել է նաև անհավասարությունը՝ եկամտների համակենտրոնացման Ջինիի գործակիցը 0.597-ից հասնելով 0.359-ի: Աղբասության հաղթահարման ընթացքն ու միտումները նվաճած են աղյուսակում:

#### ԱՂՅՈՒՄԱԿ. Աղբասության հաղթահարման նոյասակային ցուցանիշները

|  | 1999 | 2005* | 2010 | 2012 |
|--|------|-------|------|------|
| Աղբասության ընդհանուր մակարդակը (տկոս) այդ թվում | 56.1 | 29.8  | 13.6 | 11.2 |
| ֆաղ. Երևան                                       | 58.4 | 23.9  | 8.2  | 6.4  |
| այլ ֆաղափներ                                     | 65.5 | 37.8  | 18.5 | 15.1 |
| գյուղական բնակավայրեր                            | 48.2 | 28.3  | 14.2 | 12.0 |
| Ծայրահեղ աղբասության մակարդակը (տկոս) այդ թվում  | 21.0 | 4.6   | 1.9  | 1.6  |
| ֆաղ. Երևան                                       | 24.8 | 3.6   | 1.0  | 0.8  |
| այլ ֆաղափներ                                     | 27.4 | 7.2   | 2.8  | 2.3  |
| գյուղական բնակավայրեր                            | 14.1 | 3.2   | 1.9  | 1.7  |

\* Աղյուսակում ներկայացված են 2005 թվականի փաստացի արդյունքները, հաշվի առնելով, որ 2006 թվականի սնային սննետարրանների հետազոտության արդյունքները դեռևս հրատարակված չեն:

Այդուհանդերձ, կառավարությունը բարձր է համարում 29.8 տկոս աղբասության մակարդակը: Դրա էական կրճատումը դիտարկում է որդես իր գործունեության հիմնական նոյասակներից մեկը: Կառավարությունը, համագործակցելով Եսհագրգիո բոլոր կողմերի հեո, կԵարունակի Աղբասության հաղթահարման ռազմավարական ծրագրի վերանայման գործընթացը և 2007 թվականին կհասսասի 2008-2015 թվականների Աղբասության հաղթահարման ռազմավարական ծրագիրը՝ համարելով այն որդես դեսության կայուն և անվսանգ զարգացման ռազմավարության կարևորագույն բաղադրիչ:

## **4.2. Կառավարման համակարգի բարեփոխումները և կոռուդցիայի դեմ դայբարը**

### **4.2.1. Արդյունավես դեսական կառավարումը**

Կառավարության ծրագրի իրականացման հաջողությունը մեծադես դայմանավորված է դեսական կառավարման համակարգի գործունեության արդյունավեսության հեսագա բարձրացմամբ: Այդ նոյասակով նախասեսվում է՝

- ընդլայնել դեսական կառավարման գործընթացներին ֆաղաֆացիական հասարակության մասնակցությունն ու համակարգի վերաբերյալ իրազեկվածությունը, բարելավել դեսական կառավարման համակարգի գործունեության թափանցիկությունը,
- սեսղծել նյութասեխնիկական և աԵխասանֆային անհրաժեես դայմաններ՝ անկախ վերահսկիչ դայլասի գործունեության արդյունավեսությունն ադահովելու համար,
- բարձրացնել դեսական համակարգի ռազմավարական կառավարման ներուժը՝ ընթացիկ կառավարման գործառույթները փուլ առ փուլ դասվիրակելով սեղական ինֆնակառավարման մարմիններին,
- սահմանել համակարգի աԵխասողների վարագծի կանոններ և դասասխանասվություն՝ իսախսումների ու անհարկի խոչընդոսների սեսղծման համար:

Կառավարությունը, ղեկավարող կառավարման համակարգի կադրային ներուժի հետևողական ամրադրման նպատակով, մտադիր է զգալիորեն ավելացնել համակարգում աշխատելու լեզվահիմ (օրինական) գրավչությունը՝ աշխատանքի որակը և աշխատավարձի մակարդակը մրցունակ դարձնելով մասնավոր հասվածին՝ միջուկային հասվածում ձեռնդրահ մնալով աշխատողների թվի ավելացումից:

Կառավարությունը բարոնակելու է սեխնիկասնեստական և սոցիալական սեղեկասվոթյան դասակարգման և կողավորման միասնական համակարգի ձևավորմանն ու ներդրմանն ուղղված աշխատանքները:

Պեսական կառավարման բնագավառին ուղղվող ֆինանսավորման ծավալներն ընդլայնվելու են ղեկական կառույցների աշխատողների որակավորման բարձրացման և որոշումների նախատարաբասման, ընդունման ու իրագործման արդյունավետ ընթացակարգերի կիրառման ուղղությամբ: Մասնավորադես, կառավարությունը բարոնակելու է էլեկտրոնային կառավարման համակարգերի ներդրման աշխատանքները՝ առաջնահերթ համարելով այն ոլորտները, որտեղ դրանց կիրառումն առավել արդյունավետ է բնակչության և գործարարների կողմից ժամանակային ծախսերի կրճատման, կառավարման թախանցիկության և վերահսկելիության ավելացման առումով:

Կառավարությունը նախատեսում է բարոնակել ղեկական կառավարմանը ոչ հասուկ գործառույթներից հրաժարվելու գործընթացները՝ հասվի առնելով միջազգային փորձը:

Պեսական կառավարման համակարգի բարեփոխումներում կառավարությունը մեծադես կարևորում է դասախրավական բարեփոխումների երկրորդ փուլի իրականացումը՝ սահմանադրական փոփոխությունների հիման վրա նպատակ ունենալով՝

- մասկել և Հայաստանի Հանրադեսության Ազգային ժողով ներկայացնել նոր րեսական դասավարության, քաղաքացիական դասավարության և վարչական դասավարության օրենսգրքեր,
- ստեղծել Հայաստանի Հանրադեսության դասական օրենսգրքով նախատեսված նոր մասնագիտացված դասարաններ, ադահովել դրանց շենքային, ֆինանսական և նյութատեխնիկական բազան,
- սեղափոխել դասախագության համակարգից քննչական մարմինն այլ ղեկական կառավարման մարմիններ,
- ադահովել նոր քննչական մարմինները՝ նյութատեխնիկական և ֆինանսական միջոցներով:

Թեև 2007 թվականի մայիսի 12-ին կայացած՝ Հայաստանի Հանրապետության Ազգային ժողովի ընտրությունները միջազգային կազմակերպությունները համարել են լավագույնը Հայաստանի անկախության վերականգնումից հետո և, ընդհանուր առմամբ, միջազգային չափանիշներին համադասասխանող, սակայն կառավարությունը կարևոր է համարում քննարկել միջազգային դիտողների կողմից նշված խնդիրները և անհրաժեշտ միջոցներ ձեռնարկել ընտրական գործընթացի հետագա բարելավման համար:

Կառավարությունը ղեկավարման գերակայություններից է համարում հանրային ծառայության բնագավառը կանոնակարգող օրենսդրության մշակումը և համակարգի կայացումը, ինչպես նաև որակյալ հանրային ծառայության համակարգի կայացման նպատակով հանրային ծառայողների վարձատրության ռազմավարության մշակումն ու իրականացումը:

Կառավարությունը ֆայլեր կձեռնարկի ղեկավար և մասնավոր հասվածներում կորորահիվ կառավարման մշակույթի ձևավորման և այն միջազգային լավագույն փորձին համադասասխանեցնելու, մասնավորապես, կառիսալի շուկաների զարգացման միջոցով օտարերկրյա ներդրումների հասանելիությունն ադախովելու ուղղությամբ:

#### **4.2.2. Տարածային կառավարումը և սեղական ինֆնակառավարումը**

Այս ոլորտում սահմանադրական փոփոխություններով դայմանավորված բարեփոխումների արդյունքում հսակորեն սահմանագասվելու են տարածային կառավարման և սեղական ինֆնակառավարման մարմինների լիազորությունները, մշակվելու և կիրառվելու են ընդլայնված լիազորություններով օժսված ավագանու և համայնքի դաստանված դեկավարի համագործակցության, հակակեխների ու գադումների լիարժեք մեխանիզմներ:

Սահմանադրական բարեփոխումների տասանկյունից կարևոր նշանակություն ունի նաև Երևան քաղաքում տարածային կառավարման և սեղական ինֆնակառավարման առանձնահատկությունների հսակեցումը և սահմանումը:

Կքարճրացվի համայնքների բյուջեներին ղեկական ֆինանսական օժանդակության համակարգի արդյունավետությունը: Կկասարեկագործվեն ֆինանսական հա-

մահաբեցման մեխանիզմները՝ սարքերակելով համայնքներին ցուցաբերվող օժանդակությունը: Կձեռնարկվեն ֆայլեր, որոնք կադրակազմի սեղական ինֆնակառավարման մարմինների բյուջեների եկամտային մասի շարունակական աճը: Աշխատանքներ կիրականացվեն սարածֆային անհամամասնությունների նվազեցման և համադասասխան ծառայությունների մասշտաբային ավելացման ուղղությամբ:

Մասնավորապես՝

- սարածֆային կառավարման մարմինների գործառնությունների և կարողությունների բարելավում, կառավարման ժամանակակից սեխանլոգիաների ներդրում, թափանցիկության բարձրացում,
- սեղական ինֆնակառավարման համակարգի արդյունավետության բարձրացում, սեղական ինֆնակառավարման մարմինների կողմից մասնուցվող ծառայությունների որակի, սեղական ինֆնակառավարման ոլորտում կառավարման հմնությունների և ունակությունների բարձրացում,
- համայնքների համար սեղեկասվական միացյալ բանկի ստեղծում:

Կշարունակվեն աշխատանքներ միջհամայնքային միավորումների ստեղծմանն աջակցելու համար և գործնական ֆայլեր կկատարվեն համայնքների խոտրացման ուղղությամբ:

Կառավարությունը նախատեսում է միջոցառումներ իրականացնել համայնքային ենթակառուցվածքների (ճանադարհներ, ջրամատակարարում) զարգացման ուղղությամբ:

### 4.2.3. Կոռուդցիայի դեմ դայֆարը

Կառավարության համար կոռուդցիայի դեմ դայֆարը հանդիսանալու է իրականացվող ֆադաֆականության գլխավոր բադադրիչներից մեկը:

Կոռուդցիայի դեմ արդյունավետ դայֆարի և հասարակության վստահության ադահովման գլխավոր նախադայման է հանդիսանալու իրական ֆադաֆական մրցակցությունն ադահովող բազմակուսակցական համակարգի լիարժեք կայացումը:

Կառավարությունն ադահովելու է 2003-2007 թվականների հակակոռուդցիոն ռազմավարության ձեռքբերումների, սահմանված սկզբունքների կենսագործման շարունակականությունը. այն է՝ կոռուդցիայի կանխարգելումը, օրենսդրական դաշտի



կասարելագործման բարելավումը, ինստիտուցիոնալ կառույցների կարողությունների զարգացումը, հակակոռուպցիոն ղայֆարի միջազգային կազմակերպություններին անդամակցումը և միջազգային համաձայնագրով սահմանած լղարսավորությունների իրականացումը:

Կառավարությունն առանձնակի ուժադրություն է դարձնելու իրավադահ մարմինների գործունեության արդյունքում հայսնաբերված կոռուպցիոն դեղերի լուսաբանման աղահովմանը:

Կոռուպցիայի դեմ ղայֆարում կառավարության հիմնական խնդիրներից է Հայասանի Հանրաղեսության հակակոռուպցիոն նոր ռազմավարության մճակումը, որը միսված է լինելու

- մարդու իրավունքների և ազատությունների ղաճտյանությանը,
- ղեսական և սեղական ինքնակառավարման մարմինների գործունեության արդյունավեսության բարձրացմանը,
- կոռուպցիայի դեմ ղայֆարի մասին հասարակությանն իրազեկմանը,
- կոռուպցիայի դեմ ղայֆարին ֆաղաֆացիական հասարակության ներգրավմանը և այդ գործընթացում նրա ակսիվության բարձրացմանը,
- ղեսական կառավարման համակարգի կասարելագործմանը,
- ղեսական կառավարմանը հասարակության մասնակցության արդյունավեսության բարձրացմանը,
- օրենքի առջև բոլորի հավասարության սկզբունքի աղահովմանը,
- սնեսավարողների համար հավասար մրցակցային դաճի ձևավորմանն ու սվերային սնեսության կրճասմանը:

Կառավարությունը հեսամոս է լինելու հակակոռուպցիոն ռազմավարության իրականացման միջոցառումների նոր ծրագրում «Կոռուպցիայի դեմ ղայֆարի երկրների խումբ» կազմակերղությանը և «Տնեսական զարգացման և համագործակցության կազմակերղության անցումային սնեսություններով երկրների հակակոռուպցիոն ցանցին» Հայասանի Հանրաղեսության անդամակցությունից բխող ղարսավորությունների կասարման աղահովմանը, ինչղես նաև դրանցից բխող իրավական ակսերի ընդունմանը:

### 4.3. Տնեսական ոլորտը

#### 4.3.1. Տնեսական զարգացումը

##### *Տնեսական աճի բարձր ցուցանիշի պահպանումը*

2001-2006 թվականներին Հայաստանում տնեսական աճի ցուցանիշը (միջինը՝ 13 տկոս) ամենաբարձրերից են աշխարհում, ինչը հնարավորություն է ընձեռել այդ ժամանակահատվածում կրկնապատկելու մեկ շնչին ընկնող համախառն ներքին արդյունքը:

2007-2012 թվականներին կառավարության ֆաղափականությունը կողմնակի տնեսական աճի բարձր ցուցանիշի շարունակական ապահովմանը: Այդ ընթացքում նախատեսվում է ապահովել համախառն ներքին արդյունքի տարեկան 8-10 տկոս իրական աճ: Նշված աճի ցուցանիշը Հայաստանին հնարավորություն կստանա 2009 թվականի վերջին տեղափոխվելու միջին եկամտի ունեցող երկրների խումբ:

Կառավարությունը տնեսական աճի կայուն ցուցանիշի ապահովման տեսանկյունից կարևորում է ձեռք բերված մակրոտնեսական կայունության զսպարհանումը: Այդ նպատակով կառավարությունը կարևորակցում է մակրոտնեսական կայունությանը և տնեսական աճի կայուն ցուցանիշի զսպարհանումը նպաստող վերջին տարիներին վարվող հարկաբյուջեային ֆաղափականությունը: Միաժամանակ, կառավարությունը տնեսական զարգացման հաջողությունների կարևոր նախադասարաններից է համարում Հայաստանի Հանրապետության կենտրոնական բանկի կողմից հուսալի և կանխատեսելի դրամավարկային ֆաղափականության իրականացումը:

Կառավարությունը տնեսության սեական կայուն զարգացման գրավականն է համարում երկրի մրցունակության բարձրացումը: Այդ նպատակով 2007-2012 թվականներին կառավարության տնեսական ֆաղափականության հիմնական ուղղություններից մեկը կլինի ժամանակակից տեխնոլոգիաների կիրառման հաշվին արտադրական կարողությունների ընդլայնումը և արտադրման խթանումը:

Այդ առումով կառավարությունը կարևորում է՝

- Հայաստանի, որդես ներդրումների, գործարարության և զբոսաշրջության համար բարենպաստ և անվտանգ միջավայր, միջազգային վարկի ձևավորումը,

- գործարար միջավայրի շարունակական բարելավումը, ներդրումների ներգրավման ակտիվ ֆադաֆականությունը,
- ազատ մրցակցության, նոր տեխնոլոգիաների ներդրման և աշխատանքի արտադրողականության աճի խրախուսումը,
- ֆինանսական միջնորդության էական ավելացումը,
- առդանմների և ծառայությունների արտահանման ծավալների, աշխատատեղերի և անվանացանկի բազմազանության աճի խրախուսումը,
- նորամուծական համակարգի և տեղեկատվական հասարակության վերջնական ձևավորումը:

***Զբաղվածությունը, աշխատանքի արտադրողականությունը և եկամուտները***

Կառավարության ֆադաֆականությունն այս ոլորտում ուղղված է լինելու զբաղվածության ակտիվ ֆադաֆականության իրականացմանը, արդյունավետ և կայուն աշխատատեղերի ձևավորմանը, գործազրկության նվազեցմանն ու զբաղվածության, առողջ, անվսանգ և արժանադասիլ աշխատանքի ու կատարած աշխատանքի դիմաց համարժեք վարձատրության ադաֆակումանը:

Վերջին տարիներին արձանագրված տնտեսական զարգացումները զուգակցվել են գյուղատնտեսության մեջ զբաղվածության մակարդակի կայունացմամբ և ոչ գյուղատնտեսական զբաղվածության կրճատմամբ: Միևնույն ժամանակ, 2005 թվականից երկրում նկատվում են ոչ գյուղատնտեսական զբաղվածության աճի միտումներ, և տեսանելի են զբաղվածության ընդլայնման խնդրի լուծման հնարավորություններ:

Այդ կադակցությամբ կառավարության տնտեսական ֆադաֆականությունը հիմնականում ուղղված է լինի ներդրումների խրախուսմանն ու գործարար և ներդրումալին միջավայրերի հետագա բարելավմանը, ինչդես նաև գործարարության ընթացակարգերի դարգեցմանը: Արդյունում ակնկալվում է ոչ գյուղատնտեսական զբաղվածության ծավալների ավելացում մոտ 105 հազ. աշխատատեղով կամ տարեկան միջին մոտ 2.4 տկոտով, ընդ որում, նոր աշխատատեղերի մեծ մասը կտեղծվի Երևանից դուրս:

Կառավարությունը ծրագրում է առաջիկա հինգ տարիների տնտեսական աճի մոտ 30 տկոտով ձևավորում զբաղվածության, իսկ մնացած մասով՝ աշխատանքի արտադրողականության աճի հաշվին: Արդյունում սդաավում է աշխատանքի արտադրողականության մոտ 7 տկոտ միջին տարեկան աճ:

### ***Տարածային անհամաչափ զարգացման համահարեցումը***

Ներկայումս նկատվում է սննեսական ակտիվության զգալի կենսոնացում Երևանում, որտեղ աղահովիտ է արդյունաբերական արտադրանքի ընդհանուր արտադրության կեսը, շինարարության ընդհանուր ծավալների, առևտրի շրջանառության ու սրանստորի և կառուցողականության ծախսերի 80 տոկոսից ավելին: Մյուս կողմից, ամենաարագ աճող ճյուղերի և դրանցում կատարվող ներդրումների, հասկալի մասնավոր ներդրումների նմանօրինակ և ուժեղացող կենսոնացումը Երևանում հանգեցրել է մայրաքաղաքի և այլ քաղաքային ու գյուղական բնակավայրերի միջև սննեսական ակտիվության մեծ խզվածության: Կառավարությունը գիտակցում է, որ առանց ակտիվ ղեկավարության տարածային քաղաքականության հնարավոր չէ աղահովիտ սննեսական ակտիվության համաչափ բաշխում: Այդ նպատակով նախատեսվում է իրականացնել Հայաստանի այլ քաղաքների զարգացման ժամկետի կտրուկ արագացումը և ներդրումային ակտիվության էական աճին նպաստավորված միջոցառումներ, որոնք կներառեն ազգային ծրագրերի ստեղծումը, տեղական ինֆրակառավարման մարմինների կարողությունների ուժեղացումը՝ միջհամայնքային միավորումների ստեղծման միջոցով, ղեկավարման մասնավոր հասվածների գործընկերության խրախուսումը: Կառավարությունը նախատեսում է այդ գործիքների համակարգված կիրառությունը և փորձարկումն սկսել Գյումրի քաղաքից՝ հետագայում այդ փորձը տարածելով հանրառականության այլ քաղաքների վրա:

Կառավարությունը մտադիր է բարձրացնել մարզերում ֆինանսների, աղբահանության և ծառայությունների հասանելիությունը, ինչպես նաև հանրային ծառայությունների մատուցման տեղայնացման աստիճանը:

### **4.3.2. Գործարար և ներդրումային միջավայրը**

Բարձր սննեսական աճ աղահովիտում ուղղված՝ կառավարության քաղաքականության հիմն է լինելու գործարար միջավայրի որակական բարելավումը: Վերջին տարիներին հայաստանյան գործարար միջավայրը, ըստ միջազգայնորեն ընդունված հայսանիթերի, գնահատվում է որդես հիմնականում բարենդաս: Այդուհանդերձ, աշխարհում Հայաստանը գործարար միջավայրի որակը բնութագրող մի շարք կարևոր ցուցանիշներով դեռևս չի համարվում բավականաչափ մրցունակ: Մասնավորա-

դեպ, դա վերաբերում է վարկային ռեսուրսների մասշտիբությանը, ներդրումների դաժարացումը, հարկերի վճարման ընթացակարգերի դյուրեցումները, մաքսային ընթացակարգերի դաժարացումները և սովորական սննդամթերքի ծավալներին: Կառավարությունն առաջնային ուժադրություն կդարձնի այդ ցուցանիշների բարելավմանը՝ ձգտելով էականորեն բարձրացնել երկրի մրցունակությունը: 2007 թվականի վերջին կառավարությունը միջազգայնորեն ընդունված բնութագրիչների հիման վրա կսահմանի այդ ցուցանիշների նոյնանունային արժեքները՝ մշակելով դրանց հասնելու հստակ ռազմավարություն և միջոցառումների ցանկ:

Կառավարությունը կարևորում է նաև գործարար-էթիկայի կանոնների և սանդղատների ներդրմանն ուղղված ֆադաբնականության շարունակական իրականացումը:

Կառավարությունը հասկալիք է մեծ ուժադրություն կդարձնի ներքին խնայողությունների ձևավորմանը և օտարերկրյա ներդրումների ներգրավմանը՝ հաշվի առնելով դրանց առանցքային նշանակությունը բարձր տեղեկատվական և սննդամթերքի առաջնային նշանակությունը բարձր տեղեկատվական և սննդամթերքի առաջնային նշանակությունը բարձր տեղեկատվական և սննդամթերքի առաջնային նշանակությունը բարձր տեղեկատվական և սննդամթերքի առաջնային նշանակությունը:

Կառավարությունը մտադիր է ներդրումների տրոսային հարաբերությունը համախառն ներքին արդյունքի նկատմամբ դաժարացնել առնվազն 27-30 տոկոսի սահմաններում, որը բավարար կլինի տարեկան 8-10 տոկոս սննդամթերքի առաջնային նշանակությունը համար: Կառավարությունը նախատեսվող ծավալները կառավարվելու հասկալիք է մեծ ուժադրություն կդարձնի ներքին խնայողությունների ձևավորմանը և օտարերկրյա ներդրումների ներգրավմանը՝ հաշվի առնելով դրանց առանցքային նշանակությունը բարձր տեղեկատվական և սննդամթերքի առաջնային նշանակությունը բարձր տեղեկատվական և սննդամթերքի առաջնային նշանակությունը:

Ներքին և արտաքին ներդրումների ներգրավման նոյնանունային կառավարության կողմից իրականացվող ֆադաբնականության գերակայությունը հանդիսանալ ներդրումների ներգրավման ակտիվ ֆադաբնականության վարումը, որի իրականացման հիմնական արգելիչներն են Հայաստանի Հանրապետության օրենսդրության փոփոխման և դաժարացնելու մեկնաբանությունների անկանխատեսելիությունը, դասական համակարգի նկատմամբ անբավարար վստահությունը, ֆինանսական միջոցառության ցածր մակարդակը, հարկային և մաքսային վարչարարության անբավարար որակը: Նշված արգելիչների վերացման ուղղությամբ կձեռնարկվեն անհրաժեշտ միջոցներ:

Գործարար միջավայրի բարելավման և ներդրումների ներգրավման նոյնանունային կառավարությունը կակտիվացնի Զարգացման հայկական գործակալության և Գործարարության աջակցության խորհրդի աշխատանքները և կբարձրացնի դրանց գոր-

ծունեության արդյունավետությունը՝ զուգահեռաբար բացահայտելով լիարժեք մրցակցային միջավայրի առաջնության խոչընդոտները և օրենքի անվերապահ կիրառման դժվարությունները:

### 4.3.3. Ֆինանսական միջնորդությունը

Ֆինանսական միջնորդությունը դեռևս փոքր է և լիարժեք չի իրականացնում աճող ներքին խնայողությունները ներդրումների փոխարկելու իր հիմնական առաքելությունը՝ չնայած սնեստական աճի նկատմամբ վերջին 3 տարվա բանկային համակարգի առաջանցիկ աճին (2006 թվականին բանկային համակարգի կողմից սնեստության վարկավորման ծավալը կազմել է համախառն ներքին արդյունքի նկատմամբ 9.8 տկոս՝ 2003 թվականի 6.6 տկոսի համեմատությամբ): Այդ առումով կառավարությունն աջակցելու է ֆինանսական համակարգի արագ ընդլայնմանն ուղղված Հայաստանի Հանրապետության կենսոճանկային բանկի ռազմավարությանը, այդ թվում՝ հիփոթեկային և սոլառողական վարկերի ավելացմանը, ֆինանսական ռեսուրսների մասշտաբային և բանկերի հուսալիության աստիճանի բարձրացմանը և տկոսադրույքների նվազեցմանը, համադասասխան համակարգերի (ավանդների երաշխավորման հիմնադրամ, վարկային բյուրոներ, հիփոթեկային համակարգեր և այլն) ընդլայնմանը և զարգացմանը, ինչպես նաև Հայաստանի ժողովրդի հեղինակավոր օտարերկրյա բանկերի հետագա ներգրավմանը:

Կառավարությունը կարևորում է նաև ոչ բանկային վարկային և առաջնության կազմակերպությունների աճի, ինչպես նաև արժեթղթերի ժողովրդային աշխուժացմանն ուղղված Հայաստանի Հանրապետության կենսոճանկային բանկի ֆադախականությունը՝ գիտակցելով այդ ոլորտների զարգացման կարևորությունը՝ ներդրումների ծավալի և բազմազանության աստիճանի համար:

Միաժամանակ կառավարությունը մտադիր է էականորեն ակտիվացնել փոքր և միջին ձեռնարկությունների հիմնադրամի աշխատանքները՝ փոքր և միջին գործարարների համար ֆինանսական ռեսուրսներն ավելի մասշտաբային դարձնելու համար:

Կառավարությունը, որդես ֆինանսական համակարգի ընդլայնման մեխանիզմով, կարևորում է նաև լիզինգային գործիքների ներդրման և կասարելագործման ֆադախականության մշակումը և իրականացումը:

Հայաստանի Հանրապետության կենսոճանկային բանկի գործառնությունները վերա-

նայելու և ֆինանսական վերահսկողության գործառնությունը Հայաստանի Հանրապետության կենտրոնական բանկից առանձնացնելու նպատակով վերջինիս կառուցվածքային բարեփոխումների արդյունքում նախատեսվում է ստեղծել միասնական վերահսկողության անկախ մարմին, որը կիրականացնի ֆինանսական համակարգի մասնակիցների լիցենզավորում, վերահսկողություն և գործունեության կարգավորում: Միավորված կարգավորումը և վերահսկողությունը կոչված են ադահովելու երկրի ֆինանսական կայունությունը, ֆինանսական շուկայի մասնակիցների համար ազատ մրցակցային դայմաններ և դաշտայնելու ֆինանսական շուկայի հաճախորդների ակտեր:

Հակվի առնելով վերջին տարիների ընթացքում միջազգային հեղինակավոր ֆինանսական կառույցների մոտիվ Հայաստանի ֆինանսական շուկա՝ կառավարությունը տեսնում է Հայաստանը տարածաշրջանային ֆինանսական կենտրոն դարձնելու հեռանկարը:

Կառավարությունը կմեակի երկրում դարտադիր ադահովագրության և կորորտահիվ սղիալական դասալիանսավության համակարգերի ասիճանական ներդրման ծրագիր:

#### **4.3.4. Բյուջեսային համակարգը**

Միջնաժամկետ և տարեկան բյուջեսային ծրագրերը սերտրեն կեղկադվեն կառավարության երկարաժամկետ սղիալ-սնեստական զարգացման ծրագրերի, մասնավորադես, Ադատության հադթահարման ռազմավարական ծրագրի հես:

Կառավարությունը բյուջեսային փադափականության առավել կարտոր խնդիր է համարում դեսական եկամտների կանխատեսելիությունը, որի լուծումը հնարավորություն կսա ավելի լավ գնահատել բյուջեսային ծախտերի իրատեսական ծավալները:

2007-2012 թվականներին դեսական եկամտների հավաքագրման ասիճանի բարձրացումը կլինի հարկաբյուջեսային փադափականության գերակա ուղղություններից մեկը, ինչի շնորհիվ համախառն ներքին արդյունքի նկատմամբ հարկային եկամտների մակարդակը կավելանա տարեկան միջին հակվով 0.3-0.4 տկոսային կեսով՝ առանց հարկային դրոյփաչափերի ավելացման:

Կառավարությունը կարտորում է Հայաստանի Հանրապետության դեսական բյու-

ջեի ծախսերի ներքին ռեսուրսներով ադախովվածությունը՝ հնարավորինս նվազեցնելով ֆինանսավորման արսաֆին աղբյուրներից կախվածությունը: Պեսական ծախսերի ֆինանսավորումը փոխառու միջոցներով իրականացվելու է ներքին դարսֆի և բացառադես արսոնյալ դայմաններով ներգրավված արսաֆին վարկերի հաավիին: Յուրաբանչյուր սարվա դեսական բյուջեի դակասուրդի արդյունավես կառավարման շնորհիվ դեսական դարսֆը կդախդանվի սնեսուբյան զարգացման համար անվսանգ միջակայքում:

Պեսական ծախսերի կառավարման արդյունավեսությունը զնահասեղիս կառավարությունն առաջնորդվելու է հեսկյալ երեֆ սկզբունքով՝

- **Համընդհանուր հարկաբյուջեսային կարգադախություն.** բյուջեսային ռեսուրսների փաթեթը դեսֆ է լինի հսակ և համադարփակ ձևակերովված: Այն դեսֆ է ձևավորվի մինչև, ըս առանձին ուղղությունների, ծախսերի բաւոումը և հիմնավորված լինի միջնաժամկես մակրոսնեսասական կանխասեսուամներով: Ծախսերի բաւոումը հսակորեն դեսֆ է իրականացվի բյուջեսային ռեսուրսների շջանակներում, իսկ դրանց փասսացի կասարումը՝ սահմանված ծախսային զերակայություններին համադասասխան ընսրված ծրագրերի գծով նախասեսված բյուջեսային հասկացումների սահմանաբանակների շջանակներում.
- **Տեղաբաւոման արդյունավեսություն.** դեսական ծախսերը դեսֆ է համահունչ լինեն դեսական բադաբականության զերակայություններին: Պեսֆ է հնարավորություն ընձեռվի իրականացնելու միջոցների միջուրսային և ներուրսային վերաբաւոում՝ նվազ զերակայություններից դեղի առավել կարևորները և ցածր արդյունավեսություն ունեցող ծրագրերից դեղի բարձր արդյունավեսություն ունեցող ծրագրերը.
- **Տեխնիկական (արսադրական) արդյունավեսություն.** ճյուղային նախարարությունները (զերասեսչությունները) դեսֆ է ադախովեն արդյունավեսության առավելագույն հասանելի մակարդակ, որը դեսֆ է համարելի լինի մասնավոր հասվածի համադասասխան ցուցանիււների հես:

Պեսական ծախսերի կառավարման արդյունավեսությունը բարձրացնելու նդասակով շարունակվելու են ծրագրային բյուջեսավորման ներդրման ուղղությամբ իրականացվող բարեփոխումները, և ընդլայնվելու է դրանց ընդգրկվածությունը: Անհրաժես է զարգացնել համայնքների կարողությունները և ունակությունները բազմամյա կադիսալ ծրագրերի մշակման և իրականացման ուղղությամբ, բարելավել համայնք-



ների բյուջեսավորման գործընթացը՝ ներդնելով համայնքների ծրագրային բյուջեսավորման համակարգ:

Բյուջեսային համակարգի արդյունավետության բարձրացման առումով մեծ դեր է վերադասվելու ղեկավարի գնումների համակարգի և հասկադետ էլեկտրոնային գնումների համակարգի կիրառման ընդլայնմանը և գործընթացի թափանցիկության ադապտիվմանը, ինչպես նաև գանձադատական համակարգի հետագա կասարելագործմանը:

Կառավարությունը միջոցներ կձեռնարկի բյուջեսային գործընթացների թափանցիկության և Հայաստանի Հանրապետության ղեկավարի բյուջեի կասարման ընթացքի նկատմամբ վերահսկողության աստիճանն էլ ավելի բարձրացնելու ուղղությամբ: Հասուկ կարևորվում է բոլոր նախարարությունների և գերատեսչությունների դասախանասվության բարձրացումը:

### 4.3.5. Հարկային և մաքսային համակարգերը

Կառավարությունը կարևորում է հարկային և մաքսային օրենսդրության կասարելագործումը՝ հետագա փոփոխական աճի համար բարենդաս միջավայրի ադապտիվման նպատակով: Միաժամանակ հարկային և մաքսային վարչարարության արդյունավետության բարձրացումը դեռ է ադապտիվ հարկային և մաքսային օրենսդրության դադանջների համահավասար և անվերադաս կիրառումը:

Առաջիկա 5 տարվա հարկային համակարգի կասարելագործման հիմնական ուղղություններն են

- հարկային օրենսդրության դարգեցումը և դադանջների հսակեցումը՝ Հայաստանի Հանրապետության օրենսդրության մեջ առկա անհսակությունները և երկիմաստությունները վերացնելու միջոցով,
- հարկման բազայի ընդլայնումը և հարկային բեռի հավասարադասի բախումը, ինչը կիրագործվի հսակադետ փոփոխական գործունեության սվերային և ոչ ֆորմալ մասի կրճատման միջոցով և նոր հարկային արճոնություններ չսահմանելով,
- հարկման մեխանիզմների կասարելագործումը՝ վերացնելով հարկումից խոսադետ օրենսդրական սողանգները, ինչպես նաև դարգեցնելով և հսակեցնելով իրավական նորմերը,

- գործունեության առանձին Տեսակների համար սահմանված հարկման այլընտրանքային համակարգերի փոխարինումը հարկման ընդհանուր համակարգով,
- արժույթայինների առավելագույն կրճատումը, առանձին ոլորտների, գործունեության առանձին Տեսակների, առանձին ձեռնարկությունների համար որևէ բնույթի հարկային արժույթայինների բացառումը,
- հարկային վարչարարության շարունակական բարելավումը:

Այդ նպատակով կառավարությունը 2008 թվականին Հայաստանի Հանրապետության Ազգային ժողովի ֆինանսմանը կներկայացնի Հայաստանի Հանրապետության հարկային օրենսգիրքը:

Կառավարությունը նախատեսում է հասնել հարկային եկամուտների անհրաժեշտ մակարդակին՝ հասկապես հարկային վարչարարության արդյունավետության բարձրացման միջոցով: Այս ուղղությամբ կկարևորվեն Տեսակական գործունեության սվերային մասի կրճատման ուղղված միջոցառումները՝ դրանով իսկ ամբողջությամբ գործունեության համահավասար դասակարգում: Այն կիրականացվի սուբյեկտների գործընթացի արդյունավետության բարձրացման, ադորինի և սվերային Տեսակական գործունեության բացահայտման ուղղությամբ ձեռնարկվող միջոցառումների ուժեղացման և դասասխանակության խստացման մեխանիզմների հետևողական իրագործմամբ:

Կառավարությունը կարևորում է նաև հարկ վճարողների շահերի դաշտամուտությունը և նրանց սղասարկման որակի բարձրացումը, որով հարկման հարաբերություններում կընդլայնվեն ինֆնագնահատման համակարգի կիրառման մոնեթորինգները:

Կառավարությունը ծրագրում է ներդնել հաշվետվությունների ընդունման էլեկտրոնային համակարգը՝ հնարավորինս նվազեցնելով դաշտայնների և գործարարների ուղղակի շփումները:

Անհրաժեշտ աշխատանքներ կիրականացվեն հարկ վճարողներին հարկային գերավճարների, հասկապես, արժանանող ընկերություններին ավելացված արժեքի հարկի գումարների վերադարձման մեխանիզմի կասարելագործման ուղղությամբ:

Կառավարությունն արդիականացնելու է նաև մաքսային համակարգը՝ մաքսային օրենսդրության և մաքսային ընթացակարգերի դարձեցման, մաքսային օրենսդրության դասանջների կասարման նկատմամբ հսկողության, մաքսային համակարգում ինֆնահայտարարագրման մեխանիզմի կիրառման ընդլայնման և դրա հետ

կաղված միջոցառումների իրագործման, մասնասների կարողությունների զարգացման, ինչդեռ նաև մասնային հսկողության իրականացման միջոցների կասարելագործման ուղղությամբ:

Կառավարությունը բարելավելու է հարկային և մասնային մարմինների սեխնիկական աղահովվածության մակարդակը, ինչդեռ նաև այդ մարմինների միջև տեղեկատվության փոխանակման մեխանիզմները՝ ստեղծելով ճնշաստվարող սուբյեկտների նկատմամբ արդյունավետ հսկողության իրականացման գործունե տեղեկատվական համակարգ:

### **4.3.6. Հեղինակային և գույքային իրավունքներ**

Կառավարությունը միջոցներ է ձեռնարկելու մտավոր սեփականության հուսալի և արդյունավետ դաճաճության համար: Այդ առումով նախատեսվում է կասարելագործել ոլորտի օրենսդրությունը:

Դա կնդաստի հնարավորին կարճ ժամկետում և համեմատաբար քիչ ծախսերով գյուտարարների և կազմակերպությունների համադասասխան իրավունքների գրանցմանը՝ աղահովելով դրանց դաճաճությունը:

Կառավարությունը նախատեսում է նաև ընդլայնել գյուտարարներին ցուցաբերվող աջակցությունը: Մասնավորադեռ, կիրականացվեն խորհրդատվական-ուսուցողական ծրագրեր՝ նոր սեխնոլոգիաների ստեղծումը և օգտագործումը խրախուսելու համար: Կարունակվեն գիտության և սեխնիկայի նվաճումներին վերաբերող տեղեկատվությունը գյուտարարների, փոքր և միջին ձեռնարկությունների և այլ ռահագրվող կազմակերպությունների համար մասշտելի դարձնելուն ուղղված աշխատանքները:

Հեղինակային իրավունքի ոլորտում դետական քաղաքականությունն ուղղվելու է ազգային մճակույթի և արվեստի զարգացման խթանմանը, որի համար կարունակվի հետևողական դայքարը բացահայտ խախտումների (դիրսություն) դեմ:

Կարևորելով հեղինակների կողմից ստեղծված իրենց իրավունքները կոլեկտիվ հիմունքներով կառավարող կազմակերպությունների դերը՝ օրենքով կհասկանցվեն դրանց գործունեության հիմնական սկզբունքները:

Որդեռ մտավոր սեփականության արդյունավետ դահողության կարևոր մեխանիզմ՝ նախատեսվում է մճակել և գործողության մեջ դնել մտավոր սեփականության զնահասման համակարգ:

Առաջիկա տարիներին անճարժ գույքի միասնական կադաստրի վարման համակարգի արդյունավետ կառավարման ադապտիվ մոդելի իրականացումը են անճարժ գույքի նկատմամբ իրավունքների և սահմանափակումների իրական ժամանակում գրանցման ավտոմատացված համակարգի ներդրման աշխատանքներ: Ներդրվելու է գրանցման ավտոմատացված համակարգը և ադապտիվելու են արժամատի օգտագործողների համար դրա հասանելիությունը և մասշտիվությունը:

Աշխատանքներ են սարվելու հողափոխադրության և հողային ռեսուրսների կառավարման արդյունավետ համակարգի ձևավորման, Հայաստանի Հանրապետության վարչապետի կողմից նոր բաժանման, ղեկավարական ֆունկցիոնալ վերաբաշխման կազմակերպման ուղղությամբ: Կլաստերացված ղեկավարական և համայնքային սեփականություն համարվող հողերի օտարման և օգտագործման սրամարման հրատարակային սակարկությունների մեխանիզմները: Աջակցություն կցուցաբերվի հողերի միավորման ծրագրերին և հողի ժողովրդական ձևավորմանը:

Բարձրացվելու է գեոդեզիայի և ֆուրեգադրության ոլորտի կառավարման արդյունավետությունը: Ընդունակվելու են ղեկավարական մասշտաբային շահագործման ֆունկցիոնալ (սեղագրական, կադաստրային) թվային ֆունկցիոնալ ստեղծմանը և թարմացմանն ուղղված աշխատանքները՝ հիմնված նորագույն՝ արբանյակային, օդային և վերգետնյա հանութային տեխնոլոգիաների վրա: Ընդունակվելու են արբանյակային տեխնոլոգիաների հիման վրա ղեկավարական գեոդեզիական լուծումային և բարձունքային ցանցի արդիականացման, աշխարհագրական անվանումների հաշվարկման և գրանցման ավտոմատացված համակարգի ներդրման աշխատանքները: Զգալի ուժադրության են արժանանալու թեմատիկ ֆուրեգադրության, ուսումնական և դասնական այլ ֆունկցիոնալ ստեղծման աշխատանքները:

Կառավարությունն աջակցելու է անճարժ գույքի ժողովրդական զարգացմանը: Այդ ժողովրդական համաչափ զարգացման համար կկարևորվեն անճարժ գույքի աճող դասակարգի և առաջարկի գնահատումը, դրանց առանձնահատկությունները: Գնահատվելու են նաև ժողովրդական բնագավառում առկա կարողությունները և մշակվելու է դրանց ընդլայնմանն ուղղված միջոցառումների ծրագիրը: Աշխատանքներ են սարվելու նաև ժողովրդական գույքի գրավի, ֆինանսական վարձակալության (լիզինգի) գրանցման մեխանիզմների դարձեցման ուղղությամբ:

Կառավարությունն առանձնահատուկ ուժադրություն կդարձնի սեփականության իրավունքի դաշտայնությունը:

### 4.3.7. Տնտեսության հիմնական ճյուղերը

#### 4.3.7.1. Արդյունաբերությունը

Տնտեսության արդյունավետ ճյուղային կառուցվածքը երկարաժամկետ և հաստատուն տնտեսական աճի նախադրյալներից է: Այդ առումով կարևորվում են տնտեսական աճի կառուցվածքում արդյունաբերության տեսակարար կոչի մեծացումը և արդյունաբերական երկրի կարգավիճակի ձեռքբերման ուղղությամբ առաջընթացը: Այդ նդասակով կառավարությունն անհրաժեշտ է համարում արտահանման կողմնորոշում ունեցող արդյունաբերական ֆաղափականության իրականացումը: Կառավարությունը կնդասի արդյունաբերության նոր՝ տեխնոլոգիական առումով առաջատար բնագավառների զարգացմանը, բարենդաս տայմաններ կադահովի արդյունաբերության ոլորտում ներդրումների ներգրավման համար:

Կառավարությունը կարևորում է այն ճյուղերի և արտադրությունների զարգացումը, որոնց բնորոշ է մրցունակ, ավելացված արժեքի մեծ բաղադրատարր տարունակող և արտահանմանը միսված արդյունքների արտադրությունը: Ընդ որում, առաջնային է համարվելու ներքին ռեսուրսների վերամշակման հետ կադված մրցունակ արտադրություններին օժանդակությունը: Աժխասաններ են սարվելու գիտության և նորարարության արդյունքներն արդյունաբերության մեջ ներդնելու ուղղությամբ:

Հանրադեսությունում առկա տեխնոլոգիական հնարավորությունների և բնական տաժարների առավել նդասակային օգտագործման տեսանկյունից հասկադես կարևորվում է ֆիմիական և հանրադյունաբերական համալիրների համակարգային զարգացման ծրագրերի իրականացումը:

Արդյունաբերության բնագավառում առաջնահերթ գերակայությունը լեռնամետալուրգիայի զարգացումն է, որը, հանդիսանալով Հայասանի Հանրադեսության արդյունաբերության առաջավոր ճյուղերից մեկը, զգալիորեն կնդասի տնտեսության երկարաժամկետ զարգացմանը: Ոլորտն ունի զարգացման հսկայական ներուժ, որի օգտագործման համար անհրաժեշտ է բարելավել վարչարարական և օրենսդրական տայմանները՝ դրանք դարձնելով զարգացման համար առավել բարենդաս:

Ոլորտի կարգավորման և դրա թափանցիկության նդասակով կասարվել են զգալի աժխասաններ՝ ներառյալ հանքերի օգտագործման լիցենզավորման գործընթացների հսակեցումը և հրադարակայնության ադահովումը: Այդուհանդերձ, միջոցներ կձեռնարկվեն ոլորտին առնչվող դեսական մարմինների միջև համագործակ-

ցության արդյունավետության բարձրացման ու իրավասությունների հսակեցման համար, ինչը կնդասի ոլորտում հաշվետվության կասարելագործմանը և զարգացման առավել բարձր աստիճանի ադահովմանը:

Այդ առումով կարևորվում են՝

- օրենսդրական մի շարք հակասությունների վերացումը՝ ոլորտում ներդրումների ներգրավման առավել գրավիչ օրենսդրական դաճ ադահովելու համար,
- հանգարդյունահանման և վերամշակման արդյունավետության բարձրացման ու ծավալների ավելացմանն ուղղված հսակ միջոցառումների իրականացումը,
- երկրաբանական հեսախուզության ծավալների ավելացումը՝ ադահովելով նոր հանգավայրերի արդյունավետ շահագործումը,
- վերամշակման խորացումը՝ նդասակ ունենալով այն հասցնելու վերջնական արադրանգի թողարկման, ներճյուղային կողողերացիայի զարգացմանը նդասելը:

Նկասի ունենալով շեղեկասվական շեխնոլոգիաների զարգացման դերը ոչ միայն որդես առանճին ոլորտ, այլ և Հայասանի սնեսության ընդհանուր առաջընթացի, արադրողականության բարձրացման և համաշխարհային սնեսության մեջ մրցունակությունը դահողանելու գործոն՝ կառավարությունն ու ադրության կենսոնում կդահի շեղեկասվական շեխնոլոգիաների ոլորտի արադրանգի և ծառայությունների ներդրման, ինչդես նա երկում «էլեկտրոնային հասարակության» ճևավորման խնդիրները:

#### **4.3.7.2. Գյուղասնեսությունը**

Գյուղասնեսության ճյուղն առանգհային է երկրի սնեսության մեջ՝ ադահովելով համախառն ներքին արդյունգի շուրջ 18 տկոսը և սնեսության մեջ զբաղվածության 45 տկոսը:

Վերջին տարիներին այս ճյուղի տեսակարար կշիռը համախառն ներքին արդյունգում շարունակաբար նվազում է՝ հիմնականում դայմանավորված այլ ճյուղերի, մասնավորադես, շինարարության և առևտրի զարգացման առաջանգիլի տեղդերով, այսուհանդերճ ճյուղի տեսակարար կշիռը սնեսության մեջ կմնա զգալի՝ 2012 թվականին ադահովելով համախառն ներքին արդյունգի շուրջ 14 տկոսը:

Նկասի ունենալով ճյուղի առանճնահակությունները՝ կառավարությունը նասեստում է վարել հավասարակշռված հաղահականություն, մի կողմից՝ մասնա-

վոր և ղեկավարող ներդրումների զուգորդմամբ՝ նդաստելով ճյուղում աշխատանքի արատրողականության աճին, իսկ մյուս կողմից՝ ղեկավարող նդասակային աջակցություն ցուցաբերելով ոլորտի ատրամաբարտող փոբր ձեռնարկություններին:

Հեևողական աշխատանքներ կիրականացվեն գյողասնեստության վարկավորման բնագավառում առկա խոչընդոտների վերացման և փոխառու ֆինանսական միջոցների մասշեղիության ավելացման, բնակլիմայական ռիսկերից ղեսության և գյողասնեստական գործունեսություն իրականացնողների կողմից համաֆինանսավորման սկզբունքով կազմավորվող աղահովագրական համակարգի ներդրման նախաղրյալների սեսեծման ողղոթյամբ:

Կառավարությունը բողր հնարավոր միջոցներով կաջակցի և կնդասի սեղական գյողասնեստական աղրամբարտողների մրցունակության և հանրաղեսության ղարենային անվսանգության բարձրացմանը:

Կարևորելով գյողասնեստության ոլորտում նոր մեթողների և սեղնողղհաների կիրառումը՝ կառավարությունը հասուկ ուատրություն կղարձնի համաղասապխան ոռակյալ կաղրերի ղասրասման խնղրին:

Կառավարությունը կարունակի և ոռուակի առումով կընղայնի բնագավառի ֆինանսական աջակցոթյան՝ ներկայումս գործող նդասակային ծրագրերը՝ առաջնահերթությունը սաղով սնեսաղես առավել աղյունավես ծրագրերին և աղի սեղնողղհաների ներղմանը:

Կառավարությունը նախասեսում է զգալի ներղումներ կասարել ճյողի զարգացմանը նդասող ենթակառողցվածքներում՝ առաջնահերթ ուատրություն ղարձնելով ոռողման համակարգերի վերականգնմանը, աղիականացմանն ու ընղայնմանը, ինչղես նաս ոռողման համակարգերի մասնակցային կառավարման ամրաղնղմանը:

Նդասակ ունենաղով աղահովել գյողասնեստական աղրամքներ արատրող փոբր սնեստություններին ոռողման ջրի մասշեղիությունը՝ կառավարությունը տարունակելու է ոռողման համակարգերի սուբսիղավորումը՝ այն ղարձնելով ավելի հասցեական: Միաժամանակ, կառավարությունը նախասեսում է հեսգեսես բարձրացնել ոռողման ջրի ինքնածախսածածկման մակարղակը և կիրառել սուբսիղավորման այնղիսի եղանակներ, ոռոնք մասնակցային կառավարման ղայմաննեսում մեծ չափով կիրախոսեն ոռողման ջրի մասակարարման ու օգսագործման աղյունավեսոթյան բարձրացումը:

Կառավարությունը մսաղիր է մուակել և հասսասել գյողասնեստության ոլորտում փոբր և միջին արատրողներին ղեկավարող աջակցոթյան համաղիր ծրագիր, ողր

նդասակառուցված կլինի գյուղական բնակավայրերում կոռոդերացիայի ժամանակակից ձևերի զարգացմանը, մասնավոր հասվածի նախաձեռնողական կարողությունների ավելացմանը:

Կառավարությունը կրնալայնի ճյուղին ուղղվող ղեկավարական աջակցությունը՝ նախադասվությունը՝ սալով հասկաղես գյուղական աղխասության հաղթահարմանը նդասող ծրագրերին:

Կառավարության բաղաբականության կարևորագույն ուղղություններից է հանրաղեսության անսաղների դասողանության, դասողանության, վերարսողության և ոգսագործման բնագավառում ղեկական ծրագրերի կասարելագործումը:

### 4.3.8. Արսափն սնեսական բաղաբականությունը

Բարձր սնեսական աճը ենթադրում է արսահանման ծավալների ավելացում և մոտի դեղի արսափն ասկաներ: Արսահանման ծավալների ավելացումը կնդասի ոչ միայն սնեսական զարգացմանը և զբաղվածության աճին, այլև համաբարհային ինեսգրմանը, Հայասանի միջագային հեղինակության բարձրացմանն ու անրաղնդմանը, մակությանին և սեղնողղգիական զարգացմանը, ներին կարողությունների աճին:

Միայն ակիի արսափն սնեսական բաղաբականությունը կարող է թույլ սաղարղունավես ոգսագործել բաց սնեսության առավելությունները: Այսօր արսափն ասկաներ դուրս գալու համար գոյություն ունեն սեղեկասկական, ենթակառոցվածբային, կաղրային և այլ արգելիներ, որոնց հաղթահարման համար անհրաճեոս է ոգսագործել արսափն ասերի կարգավորման հնարավոր բղր միջոցները:

Կառավարության արսահանման խրաղխուսման բաղաբականությունը ենթադրում է՝

- ակիի արսափն սնեսական հարաբերությունների հասասում,
- արսահանման համար դարգեցված վարչարարական ընթացակարգերի ներղում,
- միջագային ասերային համաձայնագրերի արղունավես գործարղում,
- Հայասանի և հայկական աղրանիների ու աղրանիանասների հեղինակության բարձրացում,
- Ֆինանսական խոչընղոսների վերացում և արսահանման ֆինանսավորման, վարկավորման համաղասաղխան մեղխանիզմների կիրառում:



Արտաքին և արտադրական ֆադաբանության մյուս կարևորագույն ուղղությունը սննդային իրական հասվածում օտարերկրյա ուղղակի ներդրումների ներգրավումն է: Համաժխարհային ճանաչում ունեցող ընկերությունների կողմից Հայաստանում արտադրության կազմակերպումը, ադրանման արտադրումը և գովազդը նույնպես էականորեն կփոխեն համաժխարհային շուկայի մոտեցումը Հայաստանում արտադրող ադրանման նկատմամբ:

### 4.3.9. Սդառողների Կահերի դաԿժդանության համակարգը

Կառավարությունը 2008 թվականին կընդունի սդառողների Կահերի դաԿժդանության հայեցակարգը, որում կներկայացվեն հսակ մոտեցումներ սդառողների Կահերի դաԿժդանության, ադրանման, ծառայությունների և աժխասանմանի որակի նկատմամբ վերահսկողության ուղղությամբ: Հայեցակարգի ընդունումն ու դրա իրականացումը հնարավորություն կսան ադահովելու սդառողների Կահերի դաԿժդանությանն ուղղված հեկյալ հիմնական նդասակների իրագործումը՝

- սդառողների անվսանգության ադահովում,
- սդառողների սննդական և իրավական դաԿժդանության ադահովում,
- սդառողների Կահերի դաԿժդանության արդյունավե համակարգի կիրառմամբ՝ սեղական արտադրության մրցունակության բարձրացմանը նդասելը,
- դեկական վերահսկողության համակարգի կասարելագործում,
- սդառողների իրագելմամբ և սդառողների իրավունմների դաԿժդանությամբ զբաղվող կազմակերպությունների զարգացում,
- սեղեկասվական և կրթական համակարգի կասարելագործում:

### 4.3.10. Բնադահդանությունը

Ելնելով երկրի անվսանգության ու կայուն զարգացման Կահերից, ինչդես նակ առաջնորդվելով միջազգային ինսեգրման ու ներին բարեփոխումների ռազմավարությամբ՝ բնադահդանության ոլորում կառավարության կարևորագույն նդասակներն են՝

- Երջակա միջավայրի՝ մթնոլորտի, ջրերի, հողերի, ընդերքի, կենդանական և բուսական աշխարհի, այդ թվում՝ բնության հասուկ դասիդանվող սարածքների վրա վնասակար ներգործությունների նվազեցումը և կանխարգելումը,
- բնական դաշտերի դասիդանության, վերականգնման, վերահաստատության և արդյունավետ օգտագործման ապահովումը,
- ընդերքի դասիդանությունը, արդյունավետ օգտագործման ու վերահաստատության ապահովումը,
- Երջակա միջավայրի վիճակի և հիդրոդերևութաբանական վստահավոր երևույթների դիտարկումների, ուսումնասիրությունների, կանխատեսումների, դրանց ազդարարման և արձագանքման ժամանակակից համակարգի ստեղծումը,
- ասոմային էներգիայի անվտանգ օգտագործումը, բնագավառի համար բարձրակարգ մասնագետների դաստիարակման ապահովումը,
- Երջակա միջավայրի աղտոտման (ներառյալ ռադիոակտիվ աղտոտման) կանխարգելումը, վստահավոր փմիական ու ռադիոակտիվ նյութերի և թափոնների կառավարումը, բնական և մարդածին ազդեցությունների կանխատեսման համակարգի զարգացումը,
- բնադասիդանական կրթության, դաստիարակության և իրազեկման ամբողջական ու միասնական ազգային համակարգի ստեղծումը:

Առանձնահատուկ կարևորություն է սրվելու Սևանա լճի էկոլոգիական հավասարակշռության վերականգնման, Հայաստանի Հանրապետության ջրի և անտառի ազգային ծրագրերի ամբողջական իրականացման, անտառադասման և անտառավերականգնման ծավալների աճի ապահովման, անտառների աղտոտման հաստատման կանխման, անադասացման դեմ դայքարի, բնության հասուկ դասիդանվող սարածքների ղեկավարման, կենսաբանական և լանդշաֆտային բազմազանության դասիդանության, ավտոտրանսպորտից վնասակար նյութերի արտանետումների նվազեցման խնդիրներին:

Կբարելավվի բնական ռեսուրսների հասվառման համակարգը, կիրականացվեն դրանց օգտագործման արտոնագրման ու վճարովի սրամադրման, բնությանը դասճառված վնասի փոխհատուցման և դրանց հասցեական օգտագործման համակարգերի կասարելագործման, ինչդեռ նաև Երջակա միջավայրի մոնիթորինգի համակարգի բարելավմանն ուղղված ծրագրերի մշակումը, բնադասիդանական սե-

սակեցից նախընտրելի սեխնուղոգիաների և ծրագրերի ֆինանսավորման նորարարական, բնադաշտային ոլորտում կառավարման կասարելագործման նույնպես կով մասնավոր ու հանրային հասվածների համագործակցության մեխանիզմների զարգացման և ներդրման գործընթացները, կադրակազմակերպության բնադաշտային օրենսդրության դաշտային կասարման նկատմամբ վերահսկողության ուժեղացումը և միջազգային դայմանագրերով Հայաստանի ստանձնած դասավորությունների կասարումը:

### **4.3.11. Արտադրական ենթակառուցվածքները**

#### **4.3.11.1. Վառելիքային ենթակառուցվածքի համակարգը**

Էներգետիկայի ոլորտում կառավարության ֆադաբակաբարությունը նույնպես կառուցվելու է էներգետիկ անվանագրության մակարդակի բարձրացմանը, ինչը ենթադրում է էներգետիկայի ներդրման ուղիների և էներգետիկ արտադրության ձևերի ընդլայնում, նոր, այդ թվում՝ միջուկային էներգետիկ հզորությունների ստեղծում, սեփական վերականգնվող էներգետիկայի առաջնահերթ իրացում, արտադրման կողմնորոշում ունեցող կայուն ու հուսալի էներգետիկայի կառուցում, սարածաբանականային էներգետիկայի ինտեգրում:

Էներգետիկայի բնագավառում իրականացվող ֆադաբակաբարության հիմնական նույնպես կառուցվելու է մեկը ժամանակակից էներգետիկ սարավորումների կիրառմամբ նվազագույն ծախսերով էներգետիկայի զարգացման խթանումն է՝ անվանագրության, էներգետիկայի հուսալիության և բնագավառի միջավայրի դաշտայինության ադաբակաբարության դաշտային կասարմամբ: Կառավարությունը կխթանի նաև Հայաստանում առկա հիդրոէներգետիկայի օգտագործման արդյունավետության բարձրացումը և էներգետիկայի այլընտրանքային աղբյուրների ստեղծմանն ուղղված գիտական և ինժեներատեխնիկական հետազոտությունների իրականացումը:

Հրասաղ լուծում դաշտային հարցերից են արտադրական հզորությունների սերնդափոխությունը և արդիականացումը, որոնց իրականացմանն են ուղղվելու օտարերկրյա դեղություններից և միջազգային ֆինանսական կազմակերպություններից ստացվող վարկային միջոցները: Այստեղ կառավարության ֆադաբակաբարությունն իրականացվելու է դեղության մասնակցության կրճատմամբ և մասնավոր ներդրումների ներգրավման սարբեր եղանակների կիրառմամբ:

Կառավարությունն առաջնահերթ լուծում դասանջող խնդիրներից է համարում նաև հանրադասությունում գազամասակարարման ցանցի ընդլայնումը, ինչդեպ նաև կենցաղային նոդասակներով օգսագործվող գազի սարքավորումների շահագործման անվասնագոյթյան ադահովումը:

Վառելիքաէներգետիկ համակարգի խնդիրներից կառավարությունը կարևորում է մասնավոր ներդրումների խթանումն այն բնագավառներում, որտեղ դրանք կարող են հանգեցնել էներգախնայողության և էներգասարդյունավետության բարձրացման՝ ջերմամասակարարման ոլորտում առավել արդյունավետ համակարգերի ներդրմամբ:

#### **4.3.11.2. Ջրամասակարարումը և ջրահեռացումը**

Ջրամասակարարման և ջրահեռացման բնագավառում կառավարությունն առանձնացնում է մասակարարվող ջրի որակի բարելավումը, կայուն ջրամասակարարումը, ջրի կորուստների կրճատումը, ինչդեպ նաև շուրջօրյա ջրամասակարարման աստիճանական ադահովումը:

Միջնաժամկետ հեռանկարում բնագավառը կմնա կառավարության ներդրումային գերակայությունների շրջանակում: Նախաստեպում է դետական ներդրումները հիմնականում ֆինանսավորել երկրորդ և բազմակողմ դոնորական աջակցության շրջանակներում երկրին սրամարվող արտոնյալ վարկերի և դրամաշնորհների հաշվին: Հասուկ կարևորվում են համակարգում առկա և նոր գործարկվող հզորությունների դասաշահ շահագործման ու դահողանման խնդիրները, որոնց լուծման համար Հայաստանի Հանրադետության դետական բյուջեի շրջանակներում կնախաստեպեն ուղղակի մասհանումներ:

Միաժամանակ, նկատի ունենալով բնագավառի դահանջների համետմաս դետական միջոցների սահմանափակությունը և նոդասակ ունենալով մոտ ադագայում ադահովել ոլորտի գրավչությունը մասնավոր ներդրողների համար, կառավարությունը շարունակելու և խորացնելու է բնագավառում իրականացվող կառավարման բարեփոխումները: Ջրային տեսության կառավարման բարեփոխումների խորացումը կառավարությունը տեսնում է համակարգի կառավարման ադատդետակա-նացման գործընթացների շարունակման և ընդլայնման միջոցով:

Խմելու և ոռոգման ջրի համակարգերի բարեփոխումների երկարաժամկետ ծրագրի իրականացումը նոդասակ է հետադողելու բարձրացնել այդ համակարգերի շահագործման հուսալիությունը, արդյունավետությունը և ոռոգման համակարգին սրամարվող դետական օժանդակության հասցետականությունը, ինչդեպ նաև կրճատ

սել ջրի կորուստներն ու բարելավել ջրամատակարարման և ջրահեռացման ծառայությունների որակը: Կարևորվում է նաև առանցքային հիդրոսեյսմոլոգիական կառուցվածքների դասաճ լիցենզիայի, նորոգման և ամրադնոցման աշխատանքների իրականացումը, որով կադրակազմի այդ կառուցվածքների անվտանգ ու անխափան օգտագործումը:

Կարևորելով Հայաստանի ամբողջ տարածքում անվտանգ խմելու ջրի մատակարարման հասանելիության ապահովումը՝ կառավարությունը կհաստատի գյուղական բնակավայրերի ջրամատակարարման ներդրումային ծրագիր, և ղեկավարում է ներդրումներն առաջնահերթ կողմնակցող ծրագրում նվազագույն խնդիրների լուծմանը:

### 4.3.11.3. Տրանսպորտը և կադր

Կառավարությունը տրանսպորտային համակարգի զարգացումը և արդյունավետության բարձրացումը դիտարկում է որդեա սնեստակալ աճի բարձր ցուցանիշի ապահովման նախադրյալներից մեկը:

Կառավարությունը նախատեսում է զգալի ներդրումներ կատարել հանրապետության ճանապարհային ցանցի բարելավման համար, քանի որ ներկայումս ավստրալիային տրանսպորտին բաժին է ընկնում բեռնափոխադրումների շուրջ 59 տոկոսը և ուղևորափոխադրումների շուրջ 90 տոկոսը: Առաջնահերթությունը կսրվի ճանապարհային ցանցի առավել ինտենսիվ հասվածներում իրականացվող աշխատանքների համար կատարվող ներդրումներին: Սոցիալական ծառայությունների հասանելիության և աշխատուժի արժույթի կառուցման ավելացման, ինչպես նաև սնեստակալ ու սոցիալական տարածքային անհամաչափությունները մեղմելու նպատակով նախատեսվում է էականորեն ավելացնել գյուղական համայնքներն ապաստարկող ճանապարհներին ուղղվող ղեկավարման ներդրումների ծավալները: Այնպես, որ մինչև 2012 թվականը բոլոր բնակավայրերը կունենան միջոցառման նպատակով ճանապարհային ցանցի արագացող մատակարարումը կանխելու և տրանսպորտային փոխադրումների ավելի անվտանգ, արագ և դյուրին իրականացումն ապահովելու նպատակով կառավարությունը մտադիր է ընդլայնել ավստրալիային ճանապարհների ընթացիկ ղեկավարմանն ու օգտագործմանն ուղղվող ղեկավարման միջոցների ծավալները, բարձրացնել դրանց ծախսման արդյունավետությունը:

Կառավարությունը կշարունակի հայկական երկաթուղու կառավարման մեխանիզմների կատարելագործումը՝ կառավարման ադապտացիայի և մրցակցու-



և մյուս բնակավայրերում առողջ, անվսանգ ու հարմար կենսամիջավայրերի ստեղծմանը: Այդ նպատակով կառավարությունը կշարունակի գործուն միջոցներ ձեռնարկել սարածական ղյանավորման, հասակագծման և նորմաշիվաստեխնիկական փաստաթղթերի լիարժեք բազաների ձևավորման ու վերահսկողության ուղղությամբ:

Կառավարության ուժադրության կենտրոնում կլինեն կառույցների սեյսմակայունության և հուսալիության ադահովման խնդիրները՝ սեյսմազինվածության բարձրացմանը նպաստակաուղղված ծրագրերի, ինչդեռ նաև վսանգավոր արսածին երկրաբանական դրոցեսների ու սեյսմածին երևույթների ազդեցության նվազեցման, այդ թվում՝ սողանֆային սարածֆներում անհրաժեք, հիմնականում կանխարգելիչ, ինժեներադաքսդանական միջոցառումների մշակման և իրականացման միջոցով:

Կշարունակվեն անօթևան ընսանիֆների բնակարանային խնդիրների լուծմանն ուղղված դեքսական աջակցության նպատակային ծրագրերը: Դրա հեք մեկքեղ միջոցներ կձեռնարկվեն սոցիալադեքս առավել անադահով ընսանիֆների բնակարանային դայմանների բարելավման, բազմաբնակարան շենքերի բնակարանային ֆոնդի դահդանման, շահագործման ու կառավարման, սոցիալական բնակֆոնդի ինսիքսոսի նեդրման, բազմաբնակարան շենքերի կառավարման համակարգերի զարգացման համար:

Քաղաֆաչինական ֆաղաֆականության կարևոր ուղղություններից մեկն է լինելու ճարարադեքսական և բնական ժառանգության ֆաղաֆաչինական վեքսկանգման խնդիրների լուծումը:

Շարունակական բնույթ կերի ֆաղաֆաչինության բնագավառում նեդրումային գրավչության և գործարար միջավայրի բարելավմանը նպատակաուղղված միջոցառումների իրականացումը՝ դահդանելով կադիքսալ շինարարության զարգացման առաջանցիկ շենդերը և խթանելով նեդրումային նախաձեռնությունները հասկադեքս թույլ զարգացած սարածֆներում:

## 4.4. Սոցիալական ոլորտ

### 4.4.1. Առողջադաշտությունը

Ոլորտում իրականացվող բարեփոխումներն ուղղված են լինելու առողջադաշտական ծառայությունների մասշտաբային ու որակի բարձրացմանը:

Կառավարությունը խրախուսելու է սարածաբանի համար հասուկ դահանջարկ ունեցող առողջադաշտական ուղղություններով Հայաստանը սարածաբանային առողջադաշտական կենտրոն դառնալուն նպաստող ֆայլերը:

Առողջադաշտության ոլորտի ֆինանսավորումը միջնաժամկետ հասվածում հանդիսանալու է կառավարության ծախսային ֆադաբականության առաջնային գերակայություններից մեկը: Առողջադաշտության գծով դեսական ծախսային մասհանումների ավելացումը լինելու է կառավարության օրակարգում, և ծրագրվում է 2012 թվականին ադաշտվել ոլորտում դեսական ծախսերի՝ համախառն ներքին արդյունքի նկասմամբ առնվազն 2.2 տկոս մակարդակ: Ներոլորտային մակարդակում առաջնայնությունը սրվելու է բուժօգնության առաջնային (ամբուլասոր-դոլիկլինիկական) օղակին՝ կարևորելով ընսանեկան բժեկության համակարգի զարգացումը: Միաժամանակ, հիվանդանոցային բուժօգնության մասշտաբային ու որակի բարձրացումը միջնաժամկետ հասվածում ևս դասվելու է առաջնահերթությունների շարքը: Հասկադես կարևորվում են մարզային հիվանդանոցային բուժօգնության հասսասությունների արդիականացումը և մասնագիտացված բժեկական կադերով ադաշտվումը:

Կառավարությունը հասուկ ուժադրություն է դարձնելու համակարգի կադիտակալիկների դաշտանմանն ու ոլորտում նոր հզորությունների գործարկմանը: Ծրագրվում է միջնաժամկետ հասվածում ոլորտին հասկացվող դեսական միջոցների 6-8 տկոսն ուղղել կադիտակալ բնույթի ծախսերին, ֆայլեր են ձեռնարկվելու կադիտակալ ծախսերի արդյունավետությունը բարձրացնելու և կադիտակալ ծախսերի ֆինանսավորման համադասասիսան մեխանիզմներ ներդնելու ուղղությամբ՝ հասվի առնելով առաջնային և հիվանդանոցային բուժօգնության կազմակերդչական առանձնահասկությունները:

Կառավարությունը հասուկ ուժադրություն է դարձնելու դեղերի բնագավառում



իրականացվող ֆաղափականության և բժշկական կրթական համակարգի բարեփոխումներին:

Ծրագրերի առումով կառավարությունը գերակա է համարում բնակչության հիգիենիկ և համաձայնակալի անվտանգության ապահովումը, մոր և մանկան առողջության դաստիարակումը, սոցիալական հասուկ նշանակություն ունեցող և սարսիռ-խիկ հիվանդությունների կանխարգելումը, դրանց վաղ հայտնաբերումն ու բուժման արդյունավետության բարձրացումը:

Կառավարությունը հասուկ կարևորում է բնակչության անառողջ և սոցիալա-դեպրեսիվ առավել խոցելի խմբերի համար բժշկական ծառայությունների մասշտիբ-ային բարձրացման խնդիրը՝ նրանց համար ապահովելով հիվանդությունների հիմ-նական խմբերի գծով կանխարգելիչ, ախտորոշիչ և բժշկական օգնության ծառա-յությունների հնարավորինս լայն շրջանակ:

#### **4.4.2. Սոցիալական ապահովությունը և սոցիալական առողջապահությունը**

Կառավարության ֆաղափականությունն այս ոլորտում նդասակառուցված է լի-նելու՝

- տղեսության կողմից բնակչության սոցիալադեպրեսիվ խոցելի խավերին՝ սոցիա-լական ծառայությունների սրամադրմանը, ֆինանսական աջակցության և սոցիալական ծառայությունների ծավալների մեծացմանը, մասշտիբ-ային, արդյունավետության և որակի հեռուդական բարելավմանը,
- կենսաթոշակային գործող համակարգի հեռազա կասարելագործմանը՝ այն ներդաշենակեցնելով սոցիալական դաշտանության մյուս ծրագրերի հեռ,
- աշխատանքի և սոցիալական դաշտանության համակարգի կայուն զար-գացման ռազմավարության մշակմանն ու դրա իրականացմանը՝ նդա-սակակեռ ունենալով նաև սոցիալական օրենսգրքի ընդունումը:

Միջնաժամկեռ հասվաժում այս ոլորտի ֆինանսավորումը լինելու է կառավարու-թյան ծախսային ֆաղափականության գերակայությունը: Կառավարությունը մատիոր է զգալիորեն ավելացնել ոլորտի համար նախատեալող ծախսերը, որոնց հիմնական մասը կազմելու են կենսաթոշակային աղաշովմանն ուղղվող միջոցները: Ջուզա-

հեռաբար կառավարությունը շարունակելու է աշխատանքները կուսակալային կենսաթոշակային համակարգի ներդրման ուղղությամբ:

Նախատեսվում է, որ 2007-2012 թվականներին համախմբված բյուջեից ոլորսին ուղղվող ծախսերը կավելանան 2.2 անգամ՝ 2012 թվականին կազմելով համախառն ներքին արդյունքի 6.2 տոկոսը: Կառավարությունը նախատեսում է ավելացվող միջոցների շուրջ 90 տոկոսն ուղղել կենսաթոշակների ավելացմանը, որի հետևանքով 2012 թվականին միջին կենսաթոշակը կկազմի աղհասության շեմի առնվազն 150 տոկոսը:

Հանրառդեսության սնտեսական մրցունակությունը չվսանգելու նպատակով կառավարությունը մտադիր է նախանշված միջոցների ավելացումն ադահովել Հայաստանի Հանրառդեսության դեսական բյուջեի և դարհադիր սոցիալական ադահովագրության բյուջեի համախմբված եկամուտների հաշվին՝ ձեռնդահ մնալով աշխատավարձի նկատմամբ հարկային բեռի ավելացումից, Հայաստանի Հանրառդեսության դեսական բյուջեի նպատակադրված դակասուրդի արջանակներում:

Կառավարությունը կշարունակի և կբարեփոխի ընհանրական նպատների հադահականությունը՝ զգալիորեն ավելացնելով ծրագրի հասցեականությունը: Այս ծրագրի շնորհիվ աղհասության մակարդակը 2012 թվականին կարող է նվազեցվել շուրջ 6 տոկոսային կեսով, իսկ գյուղական բնակավայրերում՝ շուրջ 12 տոկոսային կեսով:

Կառավարությունը ծրագրում է 2008 թվականից բարձրացնել երեխայի ծննդյան միանվազ՝ ներկայումս գործող նպատակի չափը և ներդնել երեխաների ծննդյան հաջողականությամբ դայմանավորված իրախուսման ամբողջական համակարգ:

Կառավարությունն իր գործունեության ընթացքում հասուկ ուշարության կենտրոնում է դահելու հասուկ դատեղանվածություն դահանջող խմբերի՝ հաշմանդամների, ծնողագուրկ երեխաների, բազմազավակ ընհանիքների, դատերազմի վեերանների ու ազատամարտիկների ընհանիքների, փախստականների և եղահանված անձանց սոցիալական դատեղանվածության խնդիրները:

### 4.4.3. Կրթությունը և գիտությունը

Պեսության, հասարակության և անհատի անվսանգության ադահովման և կայուն զարգացման, հայ ինքնության դահողանման դեսական հադահականության կարևոր երաշխիք է կրթության և գիտության ոլորտներում իրականացվող բարեփոխումների արդյունավեսության էական բարձրացումը:

Ուսումնառության սարհների ավելացումը լինելու է ոլորսում իրականացվող ֆադախականության կարևոր ցուցանիշներից մեկը և միջնաժամկետ հասվածում այն աղահովվելու է հիմնականում ավագ դպրոցում ընդգրկվածության ասիժանի բարձրացման հաավին: 2012 թ. ակնկալվում է կյանքի 6-21 սարեկան ժամանակահատվածում ուսումնառության սևողությունը հասցնել միջինը՝ 12.5 սարվա:

Կրթական ծառայությունների որակի բարձրացման առումով կարևորվելու է հանրակրթական դպրոցների ուսումնամեթոդական հենքի արդիականացումն ու դպրոցների շենքային դայմանների և ուսումնական գործընթացի աղահովման շեյանիկական մյուս դայմանների բարելավումը: Մասնավորաղես, կառավարությունը մսաղիր է մինչև 2012 թվականը վերանորոգել բոլոր հանրակրթական դպրոցները (ներառյալ դրանց դասաւ ջեռուցման հնարավորությունների աղահովումը)՝ միջնաժամկետ հասվածում կաղիսալ ծախսերին ողղելով ոլորսի ընդհանուր ողեսական ծախսերի 8-10 տկոսը:

Կրթական համակարգի արդյունավետության մեծացման, Հայասանում և զարգացած երկրերում կրթության որակի միջև առկա անհամաղասասխանության վերացման շեսակետից կառավարությունը կարևորում է մասնագիտական կրթության որակի զնահասման ազգային կենսրոնի ձևավորումը և համաղասասխան օրենսդրական փաթեթի մշակումը:

Կրթության նկասմամբ որակաղես նոր ողահանջների ձևավորումը թելաղում է զգաղորեն բարձրացնել մանկավարժական կաղերի վերաղասրասման մեխանիզմների արդյունավետությունը:

Արդիական հմսություններ ունեցող որակյալ կաղերի ողահանջարկը բավարարելու նղասակով կառավարությունը կաջակցի կրթական համակարգի և սնեստության իրական հասվածի միջև կաղի աղահովմանը:

Կարևորելով կրթության առանձնահասուկ կարիքներ ունեցող երեխաների ուսուցման և դասիարակության հարցերը, բնականոն զարգացման ու սղիաղական ինսեգրացիայի խնդիրները՝ կառավարությունն անհրաժեշտ դայմաններ կսեղծի նակ այդ երեխաների կրթության համար:

Նախաղորոցական կրթության զարգացումն ողղվելու է համակարգի արդիականացմանը և զարգացման նախաղրյալների սեղծմանը:

Մասնագիտական և լրացուցիչ կրթության ոլորսում կառավարությունը շարունակելու է եվրողական կրթական սարածփին ինսեգրման ֆադախականությունը՝ արմասական բարեփոխումներ իրականացնելով ինչղես համաղսարանական, այնղես

Էլ միջին մասնագիտական կրթության ոլորտում: Հայաստանի Հանրապետությունում գործող բարձրագույն ուսումնական հաստատությունները մինչև 2009-2010 թվականները կավարժեն կրեդիտային և գնահատման նոր համակարգին անցումը՝ արմատական փայլեք իրականացնելով համալսարանական կառավարման արդիականացման ուղղությամբ:

Կառավարությունը միջոցառումներ է իրականացնելու մասնագիտական կրթական համակարգում ծառայությունների մասշտիպային բարձրացման ուղղությամբ, մասնավորապես, ուսանողական նյութերի և վարկավորման մեխանիզմների ներդրման հաշվին:

Կրթության ոլորտի բարեփոխումներին համարժեք և համաչափ՝ կառավարությունը կադրակազմի որակական ծախսերի բարձրացման ավելացումը: 2012 թվականին կադրակազմի համախառն ներքին արդյունքի նկատմամբ առնվազն 3.5 տոկոս ցուցանիչ:

Գիտելիքի վրա հիմնված սնտեսությունը համարելով Հայաստանի կայուն զարգացման գրավական՝ կառավարությունը մեծադեպ խթանելու է գիտության ոլորտի բարեփոխումները՝ ստեղծելով գիտության հարցերով զբաղվող առանձին մարմին, նդասակ ունենալով արագացնել համակարգի ենթակառուցվածքների արդիականացումը, բարձրացնել կառավարման և գիտական աշխատանքների արդյունավետությունը:

Բարեփոխումների արդյունավետությունն ադահովելու համար հստակեցվելու են գիտության զարգացման մեջ Հայաստանի Հանրապետության գիտությունների ազգային ակադեմիայի տեղն ու դերը, գիտահետազոտական ինստիտուտների մրցունակության և արդյունավետության ադահովման մեխանիզմները, այդ ինստիտուտների հնարավորությունները համալսարանական գիտության հետ համադրման ուղիները:

Կառավարությունն առանձնահատուկ ուշադրություն կդարձնի հասարակական գիտությունների զարգացմանը՝ որդես հասարակական զարգացումների գիտական լուսնավորման և իրականացման անհետաձգելի հրամայական:

Կներդվեն գիտական ծրագրերի և կատարված աշխատանքների արդյունքների գնահատման ժամանակակից մեթոդներ՝ ինչդես գիտական աշխատանքների շնորհման, այնդես էլ բյուջեսային հասկացումների ծրագրավորման համար:

Կնշակվեն և կիրադրծվեն միջազգային կենտրոնների հետ համագործակցությանը և ինտերացմանը, հայագիտության արդի և հեռանկարային հիմնահարցերի լուծմանն ուղղված գիտական ծրագրեր, կսարվեն աշխատանքներ գիտական դորոցների ձևավորման ուղղությամբ:

#### 4.4.4. ՄՇակույթը

Կառավարությունը մշակույթի ոլորտի զարգացման հիմնական գերակայություններն է համարում՝

- **մշակութային ժառանգության դահողանությունը.**  
 դասմամշակութային անճարժ հուճարճանների ուսումնասիրությունը, դահողանությունը, ամրակայումը, նորոգումը, վերականգնումը, բարեկարգումը և օգսագործումը, մշակութային արժեքների դահողանության համալիր ծրագրի մշակումն ու իրականացումը, Հայասանի Հանրադեությունը սարածում և արճերկում գսնվող մշակութային արժեքների հաճվառման մեխանիզմների սեղծումը, մշակութային ժառանգության հանրահռչակումն ու հասարակության համար մասշեղիությունը,
- **ժամանակակից արվեստի և մշակութային ենթակառույցների զարգացումը և մշակութային գործընթացների խթանումը.**  
 մշակութային և սեղծագործական գործունեության ազատության ադահովումը՝ դեքյուսային գործընթացների խրախուսման, թասերահամերգային կազմակերդությունների սեղծագործական գործունեության աջակցման, այդ թվում՝ մրցութային հիմունքներով սեղծագործական դասվերների իրականացման և դահիճների նյութասեխնիկական բազայի ադահովման միջոցով,
- **սեղեկասվական սեխնոլոգիաների կիրառումը մշակույթի ոլորտում.**  
 սեղեկասվական-հաղորդակցական նոր սեխնոլոգիաների և էլեկտրոնային կառավարման համակարգերի ներդրումը մշակույթի բնագավառում, մշակութային արժեքների թվայնացման գործընթացի խթանումը,
- **մշակույթի ոլորտի կադրային քաղաքականությունը և մշակութային կրթությունը.**  
 մշակույթի ոլորտի կադրերի դասրասման դեճդասվերի մեխանիզմի կասարեվագործումը, մասնագեճների կրթության ճարունակականության ադահովումը, կառավարիչների ինստիտուտի ճասվորումը,
- **մշակութային կադրերի զարգացումը Հայասանում և արճերկի հեճ.**  
 միջմարգային մշակութային համագործակցության խթանումը, արճերկի հեճ մշակութային երկխոսության ընդլայնումը, Սփյուռքի ակիվ ներգրավումը Հայասանի մշակութային դասճ, արճերկում Հայասանի մշակույթի նդասակառուղված քարոզության ծրագրի մշակումը և իրագործումը:

Բարեփոխումների արդյունավետությունն աղահովելու համար կկատարվեն մասնավորապես զարգացման ուղղված օրենսդրական դաշը՝ հնարավորինս համադասասխանեցնելով եվրոպական չափանիշներին ու դասակարգումներին, կառուցվեն մասնավորապես կառույցների և հաստատությունների կառավարման կատարելագործումը, մասնավորապես ոլորտում կառավարման մարմինների լիազորությունների հսկայական մասնակցումը, սահմանափակումն ու կրկնվող գործառնությունների վերացումը:

Կառավարությունը բյուջեային ֆինանսավորման շրջանակներում կադրակազմի մասնակցի զարգացման համար հասկացվող բյուջեային միջոցների նդասակային և արդյունավետ օգտագործումը՝ ծրագրային ֆինանսավորման համակարգի կիրառմամբ:

#### 4.4.5. Ֆիզիկական կուլտուրան և սպորտը

Կառավարությունը ֆիզիկական կուլտուրայի և սպորտի ոլորտում իրականացվող ֆադաֆականության նդասակներն է համարում բնակչության առողջության ամրադնդումը, անհասի ներդաշնակ զարգացման, աշխատանակության ու երկարակեցության աղահովմանն ուղղված դայմանների ստեղծումը, սարիֆային և սոցիալական սարբեր խմբերի անձանց համար ֆիզիկական դասիարակության անընդհասությունն ու ֆիզիկական կուլտուրայով և սպորտով զբաղվելու մասշեղությունը, հայրենիի դաշնությանը դասրաս երիասարողության ֆիզիկական դասրասվածության, ինշդես նան բարձրակարգ մարզիկների դասրասումը, օղիմղիական խաղերում, աշխարի ու Եվրոդայի առաջնություններում և այլ միջազգային մրցատարեզներում Հայասանի Հանրաղեսության հավաֆական թիմերի ու մարզիկների արդյունավետ մասնակցության աղահովումը:

Կառավարության ֆադաֆականությունն իրականացվելու է օղիմղիական հերթափոխի և բարձրակարգ մարզիկների դասրասման, բնակչության ֆիզիկական դասիարակության աղահովմանը Հայասանի Հանրաղեսությունում գործող մանկաղասանեկան մարզաղորոցներում աշխատող մարզիչ-մանկավարժների և դեկավար կազմի սոցիալական վիձակի բարեղավման, նրանց վերաղասրասման, ֆիզկուլտուրային-առողջարարական զանգվածային, հանրաղեսական և մարզային միջոցառումների անցկացման, հաշմանդամային սպորտին, մարզական հասարակական կազմակերղություններին դեսական աջակցության, մարզաղորոցներին, հանրակրթական դղորոցներին անհրաժեշտ մարզագղյոֆով աղահովման միջոցով:

#### 4.4.6. Երիտասարդությունը

Այս ոլորտում կառավարության կողմից ֆայլեր կձեռնարկվեն ստեղծելու սոցիալ-սնտեսական, իրավական-ֆաղափական, հոգևոր-մշակութային, կազմակերպական ղայմաններ ու երաժիշխներ՝ երիտասարդների սոցիալական կայացման, նրանց ստեղծագործ ներուժն ի Եահ հասարակության լիարժեք օգտագործելու համար:

Երիտասարդական ղեսական ֆաղափականության նղասակներն են

- ուներնալ հոգեղես և ֆիզիկաղես առողղ երիտասարդղություն,
- ստեղծել հավասար մեկնարկաղին ղայմաններ րղոր երիտասարդների համար՝ մասնագղիական և հասարակական կյանք մեներղիս, նղաստեղ երիտասարդների մարղկաղին և ինսղիտղոնալ կարողղությունների զարգացմանն ու նրստոմանղ,
- րարձրացներ նրանղ մասնակղության ասղձանղ հասարակական և ֆաղափական զարգացղումներին,
- խրաղխուսեղ երիտասարդների մասնակղությունղ որոնումներ կաղացներղու գործղնրացներղին:

#### 4.4.7. Սփյուռքը

Կառավարղությունն առաղնահերթ խնղիր է համարոմ Հաղասան-Սփյուռք փղխհարաբերղությունների համաղարփակ հաղեղակարղի մշակղումն ու իրականացղումղ, Սփյուռքի ներուժի համակղղմանի համաղխմրումղ, ողի ամրղղղական և արղյունավեղ իրականացման համար կստեղծղի Սփյուռքի հեղ կաղերի հարղերոմ զրաղղղղ առանձին մարմին:

Սփյուռքոմ հաղաղահղանղության խնղիրների լուծման նղասակղղ հասուկ նշանակղություն ունի Սփյուռքի ուսումնակրթական հասսասղությունների խնղիրների լուծմանղ կառավարղության հնարավղղինս լաղ մասնակղությունղ:

- Սփյուռքի հաղկական նղրոնների համար ուսումնական ծրագրերի և ձեռնարկների մշակղումղ, նասագրերի աղաղողղումղ,
- Հաղասանոմ սփյուռքահաղ ուսուղղղների վերաղասրասումղ,
- հանրաղին հեղուսաստեղության ծրագրերի արբանղակաղին հեղարձակման ընղղաղնումղ, աղղ ծրագրերի որակի ու րղվանղակղության րարեղավումղ:

Սփյուռքը համարելով Հայաստանի համար համաախարհային ինտեգրման հուսալի և արդյունավետ կամուրջ՝ կստեղծվեն կայուն և արդյունավետ մեխանիզմներ՝ հայրենիքի ներքին կյանքին Սփյուռքի կարող ուժերի ներգրավման և նրանց աջակցությամբ միջազգային կառույցների հետ ներդրելու կառույցների աշխատանքի բարելավման համար: Այդ նպատակով անհրաժեշտ է ստեղծել Սփյուռքի գիտական, կրթական, սննդային, մշակութային և այլ ոլորտներում առկա ներուժի հաշվառման մեխանիզմներ և սլյաքների միասնական բազա:

Հայաստան-Սփյուռք համաժողովների, համահայկական այլ միջոցառումների արդյունավետության բարձրացման նպատակով դրանց միջև ընկած ժամանակահատվածում կձևավորվեն հանձնախմբեր՝ առաջնահերթությունների հսկակցման և դրանց լուծման հայեցակարգային մոտեցումների մշակման համար:

Կմշակվի և կներդրվի օտարերկրյա ղեկավարներում բնակվող մեր հայրենակիցների հայրենադարձությունը խթանող համակարգ, որը հնարավորություն կընձեռնի այդ անձանց էլեկտրոնային կառույցի հաղորդակցությունը անմիջականորեն կառավել Հայաստանի ղեկավարման կառավարման համադասախմբի մարմինների հետ: Այդ համակարգի մշակման և կիրառման նպատակով կձևավորվի վերադարձի գործընթացներին առնչվող ղեկավարման մարմինների ներկայացուցիչներից կազմված կառույց, որի գործունեության արդյունքում՝

- կիրականացվեն բարեփոխումներ օտարերկրյա ֆաղափացիների մոտիքի, Հայաստանում նրանց կացության կարգավիճակների սրամադրման ու հաշվառման գործընթացներում, ինչպես նաև կմշակվեն և կներդրվեն Հայաստանում նրանց աշխատանքային գործունեությունը կանոնակարգող կառուցակարգեր,
- կառավարության ուժադրության կենտրոնում կլինեն սահմանային հսկողության համակարգի կասարելագործմանն ուղղված հարցերը, կսրվեն օրենսդրական լուծումներ Հայաստանի Հանրապետության ֆաղափացիների՝ Հայաստան ելքի և մոտիքի ընթացքում ծագող հարաբերությունների կարգավորման նպատակով,
- գործնական ֆայլեր կիրականացվեն Հայաստանի Հանրապետության Սահմանադրությամբ ամրագրված երկֆաղափացիության ինստիտուտի ներդրմանն ուղղությամբ:

Այդ նպատակով կառավարությունը կնախաձեռնի հայրենադարձությանը նպաստող օրենսդրության մշակում, կգործադրվի Սփյուռքից Հայաստան ներգաղթի համալիր ծրագիր:





## 4.5. Պաշտպանությունը, հասարակական կարգը և անվտանգությունը

Կառավարության առաջնահերթ ուժադրության կենտրոնում կլինեն երկրի դաշտայնության հետ կապված խնդիրները՝ երկրի դաշտայնությունակության հետագա ամրապնդումը, բանակի մարտունակության բարձրացումը և հայրենասիրական ոգու դրսևականմանն ուղղված քաղաքականության իրականացումը:

Պաշտպանության բնագավառում կմշակվի և կիրառարակվի «Ռազմական դոկտրին» նդասակ ունենալով սահմանել մեկ միասնական ռազմավարական ուղղություն, որը հիմք կհանդիսանա սահմանելու ազգային դաշտայնական կառույցի կառուցվածքը, ենթակառուցվածքները և կառավարումը՝ դաշտայնական, արսակարգ իրավիճակների և խաղաղ ժամանակ: Ռազմական դոկտրինի մշակմանը զուգընթաց Հայաստանի Հանրադետության Ազգային ժողով կներկայացվի մի շարք օրենսդրական նախաձեռնությունների փաթեթ, մասնավորադետ, «Պաշտպանության մասին», «Ձինադարտության մասին», «Ձորահավաքային նախադարտության և զորահավաքի մասին» Հայաստանի Հանրադետության օրենքներում լրացումներ և փոփոխություններ կասարելու մասին: Կառավարությունը հանդես կգա օրենսդրական նախաձեռնությամբ, որով կմեծացնի ժողովրդավարական և քաղաքական վերահսկողությունը զինված ուժերի նկատմամբ:

Կառավարությունը կբարունակի առանձնահասուկ ուժադրություն դրսևորել ազասամարտիկների, նրանց ընսանիիների, ինչդետ նաև զինվորական թոշակառուների կենսական հարցերի նկատմամբ, գործուն միջոցառումներ կիրականացնի Հայաստանի Հանրադետության զինված ուժերի դորնետիոնալ կազմի սոցիալական խնդիրների լուծման համար:

Ազգային անվտանգության և հասարակական կարգի դրսևականության մարմինների գործունեության հիմնական նդասակներն են՝

- անձի կյանքի և առողջության, իրավունքների, ազասությունների ու օրինական շահերի դաշտայնությունը հանցավոր և հակաիրավական այլ ոսնձգություններից,
- ազգային անվտանգության և դետական դրսևականության ադրահովումը,
- սահմանադրական կարգի ադրահովումը,
- դետական սահմանների դրսևականությունը,

- Հայաստանի Հանրապետության սարածֆում օտարերկրյա հասուկ ծառայությունների գործունեության կանխումը,
- հասարակության և դեռության շահերի դաշտանությունը,
- հանցագործությունների կանխարգելմանը, հասարակական կարգի ու անվանգության աղահովմանն ուղղված միջոցառումների աղյունավետության բարձրացումը,
- կիբերանվանգության էադետ մեծացումը,
- արսակարգ իրավիճակների և դաշտրազմի հետևանքներից բնակչության դաշտանության կազմակերդումն ու իրականացումը:

Կառավարությունը կավարսի ճանադարհային ոսիկանության համակարգի բարեփոխումները:

## 4.6. Արսափն ֆադաֆականությունը

Կառավարությունը, Հայաստանի Հանրապետության Նախագահի հետ համատեղ, կիրականացնի Հայաստանի Հանրապետության արսափն ֆադաֆականությունը՝ Հայաստանի Հանրապետության ազգային անվանգության ռազմավարության հիմնադրույթների համաձայն:

ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅԱՆ  
ԿԱՌԱՎԱՐՈՒԹՅԱՆ ԱՇԽԱՏԱԿԱԶՄԻ  
ՂԵԿԱՎԱՐ-ՆԱԽԱՐԱՐ

Մ. ԹՈՓՈՒԶՅԱՆ

---

## **ՔՈՎԱՆԴԱԿՈՒԹՅՈՒՆ**

ՀՀ ՎԱՐՉԱՊԵՏ ՄԵՐԺ ՍԱՐԳՍՅԱՆԻ  
ԵԼՈՒՅԹԸ ՀՀ ԱԶԳԱՅԻՆ ԺՈՂՈՎՈՒՄ .....3

ՀՀ ԿԱՌԱՎԱՐՈՒԹՅԱՆ ՈՐՈՇՈՒՄԸ ՀՀ ԿԱՌԱՎԱՐՈՒԹՅԱՆ  
ԾՐԱԳՐԻ ՄԱՍԻՆ.....14

### **ՀՀ ԿԱՌԱՎԱՐՈՒԹՅԱՆ ԾՐԱԳԻՐԸ**

1. ՆԱԽԱՔԱՆ.....16

2. ԿԱՌԱՎԱՐՈՒԹՅԱՆ ԳՈՐԾՈՒՆԵՈՒԹՅԱՆ  
ՀԻՄՆԱԿԱՆ ԳԵՐԱԿԱՅՈՒԹՅՈՒՆՆԵՐԸ.....17

3. ԿԱՌԱՎԱՐՈՒԹՅԱՆ ԳՈՐԾՈՒՆԵՈՒԹՅՈՒՆԻՑ  
ԱԿՏԿԱԼՎՈՂ ՀԻՄՆԱԿԱՆ ԱՐԴՅՈՒՆՔՆԵՐԸ.....20

4. ԿԱՌԱՎԱՐՈՒԹՅԱՆ ԳՈՐԾՈՒՆԵՈՒԹՅԱՆ  
ՀԻՄՆԱԿԱՆ ՈՒՂՂՈՒԹՅՈՒՆՆԵՐԸ.....21

4.1. Աղփասության էական կրճատումը և  
անհավասարության նվազեցումը.....21

4.2. Կառավարման համակարգի բարեփոխումները և  
կոռուկցիայի դեմ ղայֆարը.....22

4.2.1. Արդյունավետ ղեսական կառավարումը.....22

4.2.2. Տարածֆային կառավարումը և  
սեղական ինֆնակառավարումը.....24

4.2.3. Կոռուկցիայի դեմ ղայֆարը.....25

|           |   |    |
|-----------|---|----|
| 4.3.      | Տնտեսական ոլորտը.....   | 27 |
| 4.3.1.    | Տնտեսական զարգացումը.....                                     | 27 |
| 4.3.2.    | Գործարար և ներդրումային միջավայրը.....                        | 29 |
| 4.3.3.    | Ֆինանսական միջնորդությունը.....                               | 31 |
| 4.3.4.    | Բյուջեային համակարգը.....                                     | 32 |
| 4.3.5.    | Հարկային և մաքսային համակարգերը.....                          | 34 |
| 4.3.6.    | Հեղինակային և գույքային իրավունքները.....                     | 36 |
| 4.3.7.    | Տնտեսության հիմնական ճյուղերը.....                            | 38 |
| 4.3.7.1.  | Արդյունաբերությունը.....                                      | 38 |
| 4.3.7.2.  | Գյուղատնտեսությունը.....                                      | 39 |
| 4.3.8.    | Արտաքին տնտեսական փոխհարաբերությունը.....                     | 41 |
| 4.3.9.    | Մոլառողների շահերի դաշտանության համակարգը.....                | 42 |
| 4.3.10.   | Բնադաշտանությունը.....  | 42 |
| 4.3.11.   | Արտադրական ենթակառուցվածքները.....                            | 44 |
| 4.3.11.1. | Վառելիքաէներգետիկ համակարգը.....                              | 44 |
| 4.3.11.2. | Ջրամատակարարումը և ջրահեռացումը.....                          | 45 |
| 4.3.11.3. | Տրանսպորտը և կառուցվածքը.....                                 | 46 |
| 4.3.12.   | Քաղաքացիությունը.....   | 47 |
| 4.4.      | Սոցիալական ոլորտը.....  | 49 |
| 4.4.1.    | Առողջադաշտանությունը.....                                     | 49 |
| 4.4.2.    | Սոցիալական ապահովությունը և սոցիալական ապահովագրությունը..... | 50 |
| 4.4.3.    | Կրթությունը և գիտությունը.....                                | 51 |
| 4.4.4.    | Մշակույթը.....  | 54 |
| 4.4.5.    | Ֆիզիկական կուլտուրան և սպորտը.....                            | 55 |
| 4.4.6.    | Երիտասարդությունը.....  | 56 |
| 4.4.7.    | Սիյուտիզմը.....   | 56 |
| 4.4.8.    | Միգրացիան.....  | 58 |
| 4.5.      | Պաշտպանությունը, հասարակական կարգը և անվտանգությունը.....     | 59 |
| 4.6.      | Արտաքին փոխհարաբերությունը.....                               | 60 |

ՀՀ կառավարության  
Տեղեկատվության և հասարակայնության հեռ  
կադերի վարչություն

Տնտեսական բարեփոխումների  
վերլուծական-տեղեկատվական կենտրոն

Ջնավորումը՝ Միֆայել Միրիջանյանի

Տղագրված է «ԳԱՄՊԻՆՏ» տղագրասանը

Օգտագործվել են «Ամենադրսի» և «Ֆոսլորի» լուսանկարները

Տղաֆանակը՝ 700