

ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ АРМЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

28 апреля 2008 года № 380-А

О ПРОГРАММЕ  
ПРАВИТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ АРМЕНИЯ

Согласно статье 74 Конституции Республики Армения, Правительство Республики Армения **п о с т а н о в л я е т**:

Одобрить программу Правительства Республики Армения согласно приложению, и представить ее в Национальное Собрание Республики Армения.

ПРЕМЬЕР-МИНИСТР  
РЕСПУБЛИКИ АРМЕНИЯ

Т. САРКИСЯН

28 апреля 2008 года  
Ереван

**Выступление Премьер-министра РА ТИГРАНА САРКИСЯНА в Национальном  
Собрании РА во время представления программы Правительства РА на  
2008-2012 годы**

29 апреля 2008 года

**Глубокоуважаемый Председатель Национального Собрания,  
Уважаемые депутаты,  
Дамы и господа,**

Новое Правительство Республики Армения, представляя свою программу, согласно Конституции Республики Армения поднимает вопрос о доверии к правительству.

Программа правительства была разработана с учетом положений Стратегии национальной безопасности Республики Армения и Стратегической программы преодоления бедности, и включает в себя основные положения предвыборных программ Президента Республики Армения, Республиканской партии Армении, партии «Процветающая Армения», партии «Оринац Еркир» и партии «АРФ Дашнакцутюн», а также Соглашения политической коалиции.

Руководители входящих в коалицию партий в своих предвыборных программах и публичных выступлениях неоднократно озвучивали накопившиеся в нашей стране проблемы.

Это:

раздвоенность общества, нездоровая морально-психологическая атмосфера, большой удельный вес теневой экономики, коррупция, произвол чиновников, неравные условия конкуренции, бедность и др.

Политические лидеры подняли проблемы, задача новосозданного правительства - предложить настоящей программой приемлемые решения.

Позвольте представить те онтологические рамки, в которых построена наша программа:

**1.** Мы живем в быстро меняющемся мире, и осуществляя реформы, должны быть в состоянии предвидеть эти изменения и делать эти реформы созвучными современным тенденциям быстро меняющегося мира.

Мы должны не копировать опыт развитых стран, а изучать его и смотреть в будущее.

**2.** Мы живем в быстро уменьшающемся мире, это означает, что воздействие современного мира на нашу жизнь усиливается с каждым днем.

Мы должны суметь защититься от негативных воздействий и создать широкое поле для необходимого нам и желательного для нас сотрудничества.

**3.** Интеллектуальная деятельность является опорным процессом современного мира. Это означает, что опорой общества и экономики для нас должны быть знания. Основными ресурсами развития являются интеллект и информация.

**4.** Сохранение духовных и культурных ценностей становится единственной надежной гарантией существования нации. Вопрос сосуществования государств в 21-м веке переходит в поле диалога и конкуренции цивилизаций.

**5.** Осознанной потребностью современного человека являются самовыражение и самореализация. Мы должны обеспечить для этого

необходимое поле реализации свобод.

**Итак, пятью столпами мировосприятия нашей программы являются:**

**во-первых:** в быстро меняющемся мире нам необходима быстрота,

**во-вторых:** в быстро уменьшающемся мире – безопасность,

**в-третьих:** основанные на знаниях общество и экономика,

**в-четвертых:** сохранение духовных и культурных ценностей,

**в-пятых:** обеспечение свобод современного человека.

**Опорой столпов нашей программы является атмосфера взаимного доверия и уважения.**

*«Мы не должны разделяться, не должны создавать преград между частями нашего народа, не должны быть безразличными к заботам и боли друг друга, не должны выходить за пределы взаимной досягаемости. Если даже между нами есть стена непонимания, ..., давайте снесем эту стену!»<sup>1</sup>*, - призывает в своем выступлении Президент Республики.

По нашему глубокому убеждению, единственным способом устранения раздвоенности общества является совместная честная работа. Путем преодоления сплетен, лжи, коварства, умышленных оскорблений является совместная кропотливая работа.

Представляемая программа должна быть одобрена не только коалицией, Национальным Собранием, правительством, но и народом. Путь к этому – сделать каждого гражданина участником реализации программы.

Какой будет линия поведения правительства?

Мы справедливый народ. Это самое важное и стержневое качество нашей нации. Если даже с последним негодяем мы обойдемся несправедливо, наш народ восстанет против несправедливости.

Значит, мы не будем искать в прошлом разделяющие нас обстоятельства, а попытаемся в видении будущего выявить объединяющие нас идеи.

Сами будем выявлять наши недостатки и упущения, и будем говорить о них публично.

Мы должны быть твердыми, решительными и справедливыми, проповедовать согласие и сотрудничество.

Предусловие эффективной деятельности правительства президент нашей страны сформулировал следующим образом: *«Основной предпосылкой развития нашей страны является духовное единство нашего народа, формирование атмосферы взаимного уважения, сотрудничества и доверия. Лучшим образом сформулировал этот подход Нерсес Шнорали: «Единство – в главном, свобода – во второстепенном, и любовь – во всем». Это, по существу, является духовной основой для построения демократического, гражданского общества».*<sup>2</sup>

Мы будем поддерживать конструктивную критику, а деструктивные антигосударственные шаги передадим на суд народа и закона.

Без общественного контроля и диалога не может быть здоровой национальной и конструктивной власти.

В работе со средствами массовой информации внедряем новую культуру. Если мы хотим иметь ответственные средства информации, в первую очередь должны иметь ответственное правительство.

Не должны оставаться вне нашего внимания имеющие общественное звучание негативные явления и их критика.

Мы будем реагировать на критику, будем привлекать к ответственности

<sup>1</sup> Из выступления Президента РА Сержа Саргсяна во время церемонии инаугурации 09.04.08г.

<sup>2</sup> Из выступления Премьер-министра РА Сержа Саргсяна в Национальном Собрании РА 21 июня 2007 года во время представления программы Правительства РА.

виновных, но обязаны защитить честных чиновников от клеветы и лжи. Для этого создадим правовые основы, которые будут соответствовать лучшим европейским критериям. Это наша принципиальная позиция.

Мы объединились как единая команда – для осуществления претенциозных программ.

Активная экономическая политика продолжает оставаться важнейшим залогом дальнейшего развития страны.

Основными приоритетами правительства будут:

### **ВО-ПЕРВЫХ:**

**- Сохранение макроэкономической стабильности и высоких темпов экономического роста.**

Правительство будет иметь в экономике существенную, но ограниченную роль, создавая благоприятное поле для развития частного сектора.

Мы продолжим такую макроэкономическую политику, которая предполагает низкий уровень роста цен, низкий бюджетный дефицит, плавающий валютный курс.

Нашей конечной целью является высокий экономический рост, макроэкономическая стабильность – средство для достижения этой цели.

Правительство поставило претенциозную цель: превратить Армению в региональный «центр превосходства» для бизнеса и инвестиций.

Геополитическое расположение Армении создает объективные ограничения для того, чтобы заниматься бизнесом, делая его дорогим.

Мы должны создать более привлекательные по сравнению с соседними странами институциональные условия.

Что это означает:

- наши воздушные и сухопутные перевозки должны быть более дешевыми, наши телекоммуникационные системы на всей территории Армении должны быть более доступными,

- мы должны устранить все бюрократические ограничения для начала и осуществления бизнеса, в том числе должны сократить количество лицензий, разрешений и необоснованных требований для осуществления предпринимательской деятельности, высокие платежи и большие сроки,

- должны упростить систему налоговой отчетности электронным способом,

- должны сократить количество проверок за счет повышения качества,

- должны поднять на качественно новую ступень таможенные услуги, окончательно решив проблему административных злоупотреблений, ограничивающих конкурентоспособность,

- и, наконец, мы облегчим налоговое бремя.

### **ВТОРОЙ важный приоритет – социальная интеграция и согласие.**

Мы должны окончательно решить проблему бедности. Самый короткий путь ее решения – сделать бедных граждан активными участниками экономической и гражданской жизни.

В центре нашего внимания будет оставаться идущий из прошлых лет разрыв между средней пенсией и средней зарплатой, который привел к большой разнице уровня жизни работающего населения и пенсионеров (включая инвалидов).

Правительство постепенно будет повышать пенсию, и она будет в 1,5 раза выше порога бедности. Параллельно с этим, правительство продолжит работы в направлении внедрения многоступенчатой пенсионной системы, включая внедрение накопительной пенсионной системы.

Мы должны повысить эффективность перераспределения бюджета, имея целью снижение социальной поляризации.

Система семейных пособий нуждается в переосмыслении и переадресации,

чтобы ею были охвачены действительно нуждающиеся, а получающий пособие гражданин не чувствовал себя униженным и удрученным.

Для обеспечения общественного согласия необходимо изменить уклад жизни зажиточного слоя. В стране, имеющей проблему бедности, армянину-христианину не подобает демонстрировать богатство, роскошь и силу.

**ТРЕТИЙ приоритет – развитие человеческого капитала.**

Мы хорошо осознаем, что без развития человеческого капитала мы просто провалим все программы на пути к прогрессу.

## **Образование**

Модернизация Республики Армения невозможна без эффективной образовательной системы.

В основу образовательных реформ будут положены принципы, зафиксированные в Лиссабонской конвенции. Позвольте перечислить основные из них:

Республика Армения должна быть основана на сильных университетах. Мы строим основанное на знаниях общество и должны иметь такую образовательную систему, которая подготовит кадры, строящие наше будущее.

Мы должны совершить переворот в нашем мышлении и понять, что образование должно быть пожизненным. Жить в современном мире без непрерывного образования невозможно, и правительство передает на ваш суд концепцию непрерывного образования.

Мы обеспечим связь очагов образования и научно-исследовательских работ. Если наука отделена от образовательных учреждений, страдает и наука, и образование.

Обеспечим прямую связь между очагами образования и бизнесом.

Образовательная система будет иметь инновационную направленность, а правительство будет всячески это стимулировать.

Очаги образования должны постоянно быть в прямой связи с обществом, обеспечивая доступность своих достижений и результатов научно-исследовательских работ.

Правительство создаст исключительную возможность для молодежи, чтобы учиться в высококлассных зарубежных учебных заведениях.

*«В 21-м веке иметь высокий уровень образования означает иметь высокий уровень жизни».*

## **Здравоохранение**

Мы совершаем переход к внедрению новой концепции здравоохранения. Качество и доступность услуг, предоставляемых системой здравоохранения, должны соответствовать лучшим международным критериям. Армения должна стать региональным здравоохранительным центром.

Услуги здравоохранения, оказываемые необеспеченным семьям и людям с ограниченными возможностями, будут финансироваться на основе принципов страхования.

Правительство будет содействовать построению системы добровольного страхования жизни и здоровья.

Правительство внедрит новую информационно-технологическую систему, которая будет включать электронный регистрационный журнал, электронную систему болезни, электронный рецепт. Внедрение этой системы повысит эффективность лечения больных, сведет к минимуму количество врачебных

ошибок, создаст возможность для максимально оптимального и прозрачного финансирования, сделает контролируемым адресное распределение медикаментов.

### **Культура**

Укрепление национальных культурных основ, преодоление провинциализма, расширение нашего кругозора являются важными условиями построения общества нового типа.

Правительство намерено взять на себя миссию обеспечения доступности культурных ресурсов для всего населения Армении. Речь идет о сохранении и восстановлении культурно-исторического наследия, развитии на территории Армении библиотечной сети, доступности лучших библиотек мира посредством информационных технологий, развитии средств массовой информации, театра и кино. Мы должны создать специальный телеканал, который надлежащим образом представит армянскую культуру.

### **Окружающая среда**

Создание целостной, единой национальной системы природоохранного образования, воспитания и оповещения является надежной гарантией сохранения экологии.

Если мы хотим жить в чистой среде, должны изменить наш быт: экология природы начинается с экологии человека.

**ЧЕТВЕРТЫЙ приоритет – формирование эффективной системы государственного управления, местного самоуправления и управления частным сектором, укоренение культуры корпоративного управления.**

Все претенциозные программы и приоритеты останутся на бумаге, если мы не будем непрерывно совершенствовать методы работы.

Что это означает?

Мы должны совместить приобретение новых знаний, применение новых методов с действиями по достижению целевых показателей.

Мы должны создать возможность обучения для работников государственного и частного сектора.

В системе управления мы будем внедрять лучшие международные стандарты.

Современная эффективная система государственного управления означает управление государственными средствами по законам бизнеса, бережное отношение к каждой луме, последовательное повышение эффективности и прозрачности деятельности.

Четкое формулирование желаемых результатов и оценка выполнения по отношению к ним станут основным правилом отчетности правительства.

Мы дойдем до того, что эффективность работы ведомств в годовом разрезе будет оцениваться именно по этому признаку. Это означает, что Контрольная палата РА в первую очередь должна осуществлять процессуальный аудит.

Существенно повысится качество услуг, предоставляемых государственными органами и органами местного самоуправления, а общество будет иметь возможность оценивать их посредством обратной связи.

Будет внедрена система электронного управления, которая обеспечит в учреждениях государственного управления и местного самоуправления предоставление государственных услуг посредством интернета, сведя к минимуму контакты между государственным служащим и гражданином. Тем самым существенно сократятся коррупционные риски.



Мы будем стимулировать внедрение Системы корпоративного управления в реальном секторе. При этом, на государственных предприятиях и предприятиях с государственным участием система корпоративного управления будет обязательным требованием.

Мы также возьмемся за внедрение концепции партнерства между государством и частным сектором, о которой неоднократно говорили.

В государственном секторе зарплата должна быть в состоянии конкурировать с зарплатой в частном секторе, что означает, что производительность, качество предоставляемых услуг также должны быть конкурентоспособными. С этой целью мы должны довести до логического завершения реформирование гражданской службы.

### **ПЯТЫЙ приоритет – соразмерное развитие территорий.**

Сегодня территориальные несоразмерности стали серьезным препятствием для экономического и социального развития.

Сверхперегруженность города Еревана препятствует нормальному развитию территорий, а также и Еревана. Правительство ставит перед собой задачу сделать Дилижан финансовым центром.

Мы будем формировать вне Еревана культурные, здравоохранительные, сельскохозяйственные, промышленные центры.

Децентрализация этих функций имеет целью обеспечить в районах более высокие темпы роста.

Чтобы крестьянин имел возможность развивать свое частное хозяйство, государство обязано заботиться о развитии инфраструктур сельских районов.

Мы не сможем иметь информационное общество, если все села Армении не будут обеспечены надежной интернет-связью. Современная информация, знания и услуги будут доступны для всех.

Это даст возможность создать образ жизни нового качества даже в самых отдаленных уголках Армении.

Должно исчезнуть понятие зоны бедствия и должны быть доведены до конца восстановительные работы.

Я перечислил пять основных приоритетов правительства на предстоящие пять лет.

Для достижения этих приоритетов мы внедрим новый подход, заключающийся в реализации общенациональных проектов.

Итак, мы провозглашаем начало пяти общенациональных проектов.

Стать:

- региональным «центром превосходства» бизнес-среды,
  - образовательным центром,
  - здравоохранительным центром,
  - центром организованного отдыха,
  - финансовым центром.
- 
- Рассеянные по всему миру армяне будут иметь полноценную возможность для участия в реализации вышеуказанных проектов. Их вовлеченность является дополнительной возможностью для проявления и укрепления национального, духовного, культурного единства.

Объединенный потенциал всего армянства станет нашим конкурентным преимуществом.

Первый шаг в этом направлении уже сделан. Мы создали Совет национальной конкурентоспособности с участием признанных государственных и общественных деятелей.

Уважаемые коллеги,

Мы пришли, чтобы осуществить изменения. Сформировавшиеся в Армении изменения дают возможность скачкообразного развития. Для его осуществления нам необходимо доверие народа.

К обсуждению и реализации общенациональных проектов, а также программ правительства приглашаем и оппозицию, которая может взять на себя роль требовательного и беспристрастного контролера.

Вообще, мы приветствуем инициативу Национального Собрания: укрепить права оппозиции, что создаст поле для эффективного сотрудничества.

Хочу завершить свое выступление имеющим глубокий смысл высказыванием Нерсеса Шнорали:

*«Пусть Бог нам даст мудрости каждый час думать, говорить и действовать в добре, и спасет, избавит нас от всех видов злых мыслей, слов и дел. И помилует, простит нас, людей, и меня многогрешного».*

*Спасибо за внимание.*



Приложение  
к постановлению Правительства РА  
№ 380-А от 28 апреля 2008 года

ПРОГРАММА ПРАВИТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ АРМЕНИЯ

г. Ереван  
28 апреля 2008 года

## **1. ПРЕДИСЛОВИЕ**

Программа правительства была разработана с учетом положений Стратегии национальной безопасности Республики Армения и Стратегической программы преодоления бедности (далее - СППБ), и включает в себя основные положения предвыборных программ Президента Республики Армения, Республиканской партии Армении, партии «Процветающая Армения», партии «Оринац Еркир» и партии «АРФ Дашнакцутюн», а также Соглашения политической коалиции.

Государство взяло на себя три основополагающие миссии:

- **обеспечение безопасной, достойной жизни и возможности самовыражения для каждого члена общества,**
- **обеспечение внутренней и внешней безопасности страны,**
- **в установленном законом порядке удовлетворение минимальных необходимых потребностей членов общества, нуждающихся в социальном обеспечении.**

Целью программы правительства является стабильное и безопасное развитие государства – становление гражданского общества, формирование атмосферы доверия между обществом и властями, установление социальной справедливости, обеспечение верховенства права и безоговорочной власти закона, предлагающих равные конкурентные условия свободных экономических отношений, безопасность страны, построение такой Армении, которая объединит все армянство, сохраняя и развивая национальные традиции и используя лучшие достижения мировой цивилизации. Армения должна стать состоявшимся демократическим государством с эффективной системой управления и предоставлением лучших условий для бизнеса и инвестиций в свободной конкурентной среде. Программа правительства обеспечит стабильное, непрерывное развитие достижений последних лет и осуществление решительных, реалистичных реформ политической, экономической, социальной систем и системы управления, гарантируя в качестве следствия существенное улучшение качества жизни наших граждан.

Залогом реализации программы правительства должна являться пользующаяся доверием граждан и эффективно действующая власть, которая будет основана на уважении прав и свобод, разделении власти, полноценном взаимопонимании, согласии и тесном сотрудничестве между Президентом Республики Армения, Национальным Собранием Республики Армения и Правительством Республики Армения, а также на вовлечении гражданского общества в процессы управления посредством активного диалога.

## **2. ОСНОВНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВИТЕЛЬСТВА**

**Обеспечение стабильного развития посредством национальной безопасности и активной экономической политики является основным приоритетом деятельности правительства.** В этом плане важное значение придается:

- Сохранению макроэкономической стабильности и высоких темпов экономического роста постоянным улучшением структуры экономики, что позволит сократить разницу в доходах населения Армении и развитых стран.

Зафиксированные в предыдущие годы высокие темпы экономического роста создали хорошие основы для дальнейшего развития страны и ощутимого повышения уровня жизни населения.

- Преодолению бедности посредством целевой социальной политики стимулирования участия бедного населения в экономической и гражданской жизни.

Благодаря обеспечению экономического роста и целевой социальной политике зафиксировано ощутимое сокращение бедности: с 56,1% до 26,5%. Тем не менее, существующий уровень бедности и несправедливость в распределении доходов продолжают оставаться серьезной опасностью для стабильного развития страны и становления гражданского общества.

- Свободе экономической деятельности и свободной экономической конкуренции, обеспечению равных конкурентных условий для всех и полноценному применению без исключений принципа равенства всех перед законом.

Развитие конкурентной, инновационной экономики и предпринимательства, обеспечение наилучших условий для бизнеса и инвестиций будут гарантировать осуществление и долгосрочность этих принципов.

Осуществление программы действий Нового европейского соседства будет способствовать выполнению этих задач.

- Вопросам, связанным с обороной, общественным порядком и безопасностью страны – согласно Стратегии национальной безопасности Республики Армения.

**Вторым приоритетом** является формирование эффективной системы государственного управления, местного самоуправления и управления частным сектором, укоренение культуры корпоративного управления, что предполагает:

- Применение правил корпоративного управления в системе государственного управления и реализацию принципа создания максимальной стоимости взамен каждой государственной лумы, что означает управление государственными средствами по законам бизнеса, и последовательное повышение эффективности и прозрачности деятельности. Четкое формулирование желаемых результатов и оценка выполнения по отношению к ним станут основным правилом отчетности правительства.
- Существенное повышение качества услуг, предоставляемых институтами государства и местного самоуправления, и обеспечение обратной связи с обществом в вопросе их контроля. Будет внедрена система электронного управления, которая обеспечит в учреждениях государственного управления и местного самоуправления предоставление государственных услуг посредством всеобщей сети, сведя к минимуму контакты между государственным служащим и гражданином. Тем самым существенно сократятся и коррупционные риски.
- Внедрение концепции партнерства между государством и частным сектором с обеспечением качественных государственных услуг, а также разработки и осуществления важнейших национальных и местных программ.
- Стимулирование внедрения системы корпоративного управления в реальном секторе, включая обязательное внедрение на государственных предприятиях и предприятиях с государственным участием лучших стандартов корпоративного управления.
- Развертывание действенной и последовательной борьбы с взяточничеством и коррупцией. Преодоление коррупции и теневой

экономики в первую очередь предполагает преодоление психологических трудностей. Уклонение от налогов и взяточничество должны рассматриваться как постыдные и осуждаемые обществом явления. Не будут приниматься в расчет личные связи, не будут рассматриваться в качестве товарищей, друзей и однопартийцев все те, кто будет уклоняться от уплаты налогов и терпимо относиться к этому порочному явлению.

**Третьим приоритетом** является развитие образования и науки и противодействие в этом направлении вызовам 21-го века. В 21-м веке иметь низкий уровень образования означает иметь низкий уровень жизни. Этот приоритет предполагает:

- Формирование общества, основанного на интеллекте и знаниях, где основными двигателями являются идеи и открытия, а также способность их внедрения в повседневную жизнь. Это в первую очередь предполагает усиление исследовательских работ в университетах, которые должны стать серьезными научными центрами.
- Существенное улучшение качества образования и повышение доступности образования (в том числе высшего образования) для необеспеченных групп населения. Расширение сфер применения современных информационных технологий и средств в системе образования, улучшение качества и обеспечение доступности этих услуг.
- Перестройку системы науки и образования и создание таких структур, которые дадут возможность сгруппировать научный и интеллектуальный потенциал всего армянства.
- Развитие и повсеместное применение интерактивного электронного образования: для граждан, особенно для молодежи, пользование компьютером станет необходимостью, а компьютерные сети – доступными.

**Четвертый приоритет** – соразмерное территориальное развитие, которое предполагает:

- Разгрузку города Еревана. Ереван сверхперегружен культурными, здравоохранительными, промышленными, финансовыми, образовательными функциями, а также функциями государственного управления и юстиции – за счет других территорий. Вывод некоторых функций из Еревана стал необходимостью.
- Изменение системы государственного управления, направленное на повышение уровня самоуправления и ответственности органов территориального управления, рост бюджетов общин (муниципалитетов) и доступность общественных услуг.
- Существенное сокращение разницы в производительности и доходах между областями, а также Ереваном и областями посредством привлечения частных инвестиций, создания высокооплачиваемых рабочих мест, обеспечения социальной вовлеченности и доступности частных услуг. В качестве важнейшего результата правительство будет рассматривать предотвращение оттока населения из высокогорных и приграничных районов.

**Пятый приоритет** – социальная защищенность граждан Армении. В этом плане необходимо:

- Расширить целевые социальные программы, сделав их участниками и частным сектор, что будет также способствовать оздоровлению морально-психологической обстановки. Эти программы прежде всего должны быть адресованы инвалидам, детям, не имеющим родителей, многодетным и

необеспеченным семьям и беженцам. Система семейных пособий, как эффективный инструмент преодоления крайней бедности, также нуждается в преобразованиях для решения задач сокращения общей бедности и содействия формированию устойчивых семей. Социальная политика будет направлена на предотвращение оттока населения из приграничных и высокогорных населенных пунктов, повышение социальной активности населения этих населенных пунктов, что приведет к снижению социального безразличия.

- С целью обеспечения соответствия навыков и специализации людей рабочим местам осуществить программы по выявлению структурной безработицы и целевой переподготовке и сформировать эффективный рынок рабочей силы. Необходимо развивать систему довузовского образования в соответствии с требованиями в настоящее время и в будущем.
- Осуществлять здравоохранительные и пенсионные реформы в соответствии с лучшим международным опытом. Пенсионная система должна быть преобразована, совершив переход к многоступенчатой пенсионной системе. Внедрение накопительной пенсионной системы обеспечит сглаживание имеющейся несоразмерности зарплат и пенсий, постепенно сокращая нынешний разрыв между размерами средней пенсии и средней зарплаты.
- Осуществлять активную демографическую политику, являющуюся важнейшим компонентом национальной безопасности, считая семью основным субъектом государственной демографической политики. Эта политика будет осуществляться на основе стратегических концепций, которые правительство намерено утвердить в 2008 году. Указанная политика будет направлена на укрепление семьи, рост уровня рождаемости, защиту материнства и детства, увеличение продолжительности жизни, снижение уровня бедности, приостановление эмиграции и стимулирование репатриации.
- Повысить культурный уровень общества и качество культурной продукции посредством сохранения национальных культурных основ, преодоления провинциализма, расширения мировоззрения наших граждан. Культурные ресурсы Армении, а также мировые культурные ресурсы должны стать доступными для всего населения Армении.

### **3. ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ, ОЖИДАЕМЫЕ ОТ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВИТЕЛЬСТВА**

Осуществлением настоящей программы правительство в течение 2008-2012 гг. ожидает получить:

- реальный ежегодный рост валового внутреннего продукта на 8-10%,
- ежегодный рост объемов инвестиций не менее 10%,
- существенное сокращение территориальных экономических диспропорций,
- 10-процентный рост несельскохозяйственной занятости,
- рост уровня собираемости государственных доходов в размере 0,3-0,4 процентных пункта годового валового внутреннего продукта,
- существенное преодоление бедности, обеспечив в результате уровень общей бедности ниже 11,2% и крайней бедности ниже 1,6%,

- ежегодное повышение уровня пенсий, с обеспечением размера средней трудовой (страховой) пенсии в 2012 году в соответствии с 100% минимального бюджета жизнеобеспечения,
- внедрение многоступенчатой пенсионной системы и рост финансирования системы социальной защиты до 6,2% валового внутреннего продукта,
- рост финансирования государственных расходов, направляемых в сфере здравоохранения, до 2,2% валового внутреннего продукта,
- рост финансирования государственных расходов, направляемых в сфере образования, минимум до 3,5% валового внутреннего продукта.

## 4. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВИТЕЛЬСТВА

### 4.1. Основательное сокращение бедности и снижение неравенства

Правительство считает высоким существующий уровень бедности в стране и рассматривает в качестве одной из основных целей своей деятельности его существенное сокращение по линии общей бедности ниже уровня 11,2% и крайней бедности - ниже 1,6%, в том числе сокращение социальной поляризации общества.

Основой для формулирования указанной цели являются достижения предыдущих лет. Благодаря высокому экономическому росту и целевой социальной политике в течение 1999-2006 годов уровень бедности сократился практически в два раза, с 51,6% в 1999 году до 26,5% в 2006-м. В этот период крайняя бедность сократилась примерно в 5 раз: с 21% до 4,1%, также существенно сократилось неравенство, и коэффициент общей концентрации доходов Джини уменьшился с 0,597 в 1999 году до 0,369 в 2006-м. Ход и тенденции преодоления бедности в Армении: в Ереване и всех областях, сельской местности и городах представлены в Таблице.

Тем не менее, уровень бедности в 26,5% не удовлетворяет правительство, и его существенное сокращение будет одной из главных целей деятельности правительства, для доведения этого показателя до 11,2% в 2012 году. С этой целью правительство, сотрудничая со всеми заинтересованными сторонами, в качестве важнейшего компонента стратегии экономического развития продолжит процесс пересмотра СППБ и утвердит стратегические направления преодоления бедности на 2008-2021 годы.

**ТАБЛИЦА. Целевые показатели преодоления бедности**

	1999	2006	2010	2012
Общий уровень бедности, % в том числе:	56,1	26,5	13,6	11,2
город Ереван	58,4	21	8,2	6,4
другие города	65,5	35,8	18,5	15,1
сельские населенные пункты	48,2	23,4	14,2	12,0
Уровень крайней бедности, % в том числе:	21	4,1	1,9	1,6
город Ереван	24,8	3,5	1,0	0,8
другие города	27,4	6,6	2,8	2,3



сельские населенные пункты	14,1	2,4	1,9	1,7
----------------------------	------	-----	-----	-----

## **4.2. Реформы системы управления и борьба с коррупцией**

### **4.2.1. Эффективное государственное управление**

Государственные органы должны суметь внедрить культуру предоставления услуг гражданам, которая позволит правительству преодолеть пессимизм общества относительно будущего Республики Армения и посредством участия в принятии решений сформировать согласие и укоренившийся оптимизм вокруг видения будущего. Это означает переход от осуществления контрольных функций к статусу предоставления гражданам качественных конкурентоспособных государственных услуг и службы их интересам. Укоренится и восприятие воздействия государственной политики в вопросе повышения уровня жизни, удобства и порядка в повседневной жизни. Существенно расширятся государственные услуги, сопоставимые по качеству с частными услугами.

С этой целью в первую очередь предусматривается:

- расширить участие гражданского общества в процессах государственного управления и повысить его осведомленность о системе государственного управления, улучшив прозрачность деятельности последней,
- создать необходимые материально-технические и рабочие условия для обеспечения эффективности деятельности Контрольной палаты Республики Армения,
- развивать потенциал стратегического управления государственной системы, в контексте децентрализации поэтапно делегируя некоторые функции управления органам местного самоуправления.

Правительство должно суметь заранее предвидеть будущие вызовы и разрабатывать долгосрочные стратегические программы по противодействию этим вызовам, формируя культуру стратегического планирования:

- Внедрить принципы «столкновения и выявления интересов»,
- Усовершенствовать правила поведения работников системы государственного управления и установить ответственность для предотвращения нарушений и неуместных препятствий,
- На основе стратегических программ внедрить систему оценки деятельности органов государственного управления и на основе этого осуществлять материальное поощрение,
- Сформировать административные информационные регистры (основные ресурсы) прав, вытекающих из полномочий государственных органов и органов местного самоуправления (гражданского состояния, собственности, патентов и разрешений на предпринимательскую деятельность и др.) с обозначениями с возможностью регистрации и единой идентификации (в том числе – на основе международных классификаций).

Во-вторых, правительство с целью последовательного укрепления кадрового потенциала системы государственного управления намерено ощутимо увеличить привлекательность работы в системе, сделав качество и уровень работы конкурентоспособными с частным сектором, воздержавшись в среднесрочный период от увеличения числа работников.

В-третьих, правительство на собственном примере покажет, что знание верховенствует в системе управления и выступает в роли основного заказчика управленческих знаний.



В-четвертых, правительство продолжит работы по формированию и внедрению единой системы классификации и кодирования технико-экономической и социальной информации.

В-пятых, объемы направляемых в сферу государственного управления средств будут расти в направлении повышения квалификации работников государственных структур и применения процедур эффективной подготовки, принятия и осуществления решений. В частности, правительство продолжит работы по внедрению систем электронного управления, считая первоочередными те сферы, в которых их применение наиболее эффективно в плане сокращения затрат времени населения и бизнесменов, увеличения прозрачности и контролируемости управления. Планируется минимум 50% предоставляемых государственными органами услуг осуществлять через сеть.

В-шестых, правительство планирует продолжить процессы отказа от функций, несвойственных государственному управлению, учитывая мировой опыт. В этом смысле правительство возьмется за внедрение концепции партнерства между государственным и частным секторами, что обеспечит совместную разработку и осуществление важнейших национальных и локальных программ, исключение таких функций государства, которые могут нанести вред нормальному развитию свободных рыночных конкурентных отношений. Посредством увеличения конкуренции продолжится либерализация некоторых общественных услуг (техосмотр, нотариальные услуги и др.)

В-седьмых, правительство придает важное значение формированию соответствующего европейским критериям законодательства и осуществлению второго этапа судебно-правовых реформ на основе конституционных изменений. В этом плане необходимо:

- разработать и представить в Национальное Собрание Республики Армения проекты новых уголовно-процессуального и гражданского процессуального кодексов,
- созданные в соответствии с процессуальным кодексом Республики Армения новые специализированные суды обеспечить помещениями, финансовой и материально-технической базой,
- обеспечить новые следственные органы материально-техническими и финансовыми средствами. Предпринять действенные меры в направлении обеспечения полноценной независимости судов, исключив вмешательство какого-либо государственного органа или должностного лица.

В-восьмых, правительство считает важным обсудить указанные международными наблюдателями вопросы, связанные с выборами в Национальное Собрание Республики Армения и Президента Республики Армения и предпринять необходимые шаги для дальнейшего улучшения избирательного процесса. В частности:

- параллельно с эффективной политической системой правительство будет способствовать обеспечению конституционных гарантий формирования полноценной системы противовесов и сдерживаний между ветвями власти,
- государственная политика будет осуществляться посредством развития институционального сотрудничества и обратной связи между государством и обществом, государством и частным сектором,
- в качестве приоритетной задачи будет рассматриваться становление свободной и профессиональной прессы, создание предпосылок для обеспечения беспристрастного и разностороннего освещения событий со стороны средств массовой информации, укрепление свободы слова, разработка и осуществление мероприятий, обеспечивающих полноценный

плюрализм, направленный на увеличение независимости и беспристрастности деятельности средств массовой информации.  
«Ответственная массовая информация будет означать ответственное правительство».

В-девятых, правительство считает одним из приоритетов государственного управления разработку законодательства, регулирующего сферу общественной службы и становление системы последней, а также разработку и реализацию стратегии оплаты труда общественных служащих с целью становления качественной системы общественной службы. Реформы общественной службы должны привести к формированию системы, соответствующей лучшему международному опыту.

В-десятых, правительство предпримет шаги в направлении формирования в государственном и частном секторах культуры корпоративного управления и ее соответствия лучшему международному опыту, в частности, обеспечения доступности иностранных инвестиций посредством развития рынков капитала. Внедрение принципов корпоративного управления повысит степень защищенности инвесторов. Для компаний с государственным участием эти принципы будут обязательными с 2010 года.

В сфере управления государственным имуществом важное значение будет иметь применение всеобъемлющего учета принадлежащих государству имущественных прав и создание института государственных управляющих.

#### **4.2.2. Территориальное управление и местное самоуправление**

Повышение роли общины посредством ее восприятия со стороны населения в качестве единицы, созданной с целью представления и защиты интересов ее членов и повышения готовности участвовать в решении муниципальных вопросов является важнейшим вызовом. Это будет способствовать обеспечению высокого уровня доступности и оперативности получения оказываемых муниципальными властями услуг. Для достижения этих целей:

в первую очередь, благодаря реформам, обусловленным конституционными изменениями в этой сфере, будут четко разграничены полномочия органов территориального управления и местного самоуправления, будут разработаны и станут применяться полноценные механизмы сотрудничества, противовесов и сдерживаний наделенного расширенными полномочиями муниципального совета и поддержанного руководителя общины,

во-вторых, с точки зрения конституционных изменений важное значение также имеют уточнение и установление особенностей территориального управления в городе Ереване.

Правительство посредством законодательных реформ будет способствовать становлению муниципальных советов и повышению гласности и прозрачности их работы,

в-третьих, повысится эффективность системы государственной финансовой поддержки бюджетам общин. Будут усовершенствованы механизмы финансового выравнивания посредством различных вариантов оказания помощи общинам, а также предприняты шаги, которые обеспечат постоянный рост доходной части бюджетов органов местного самоуправления. Будут осуществляться работы для уменьшения территориальных несоразмерностей и повышения доступности соответствующих услуг, в частности:

- уточнение функций органов территориального управления и повышение их возможностей, внедрение современных технологий управления и увеличение прозрачности,
  - повышение эффективности системы местного самоуправления, улучшение качества услуг, оказываемых органами местного самоуправления, управленческих навыков и возможностей в сфере местного самоуправления,
  - создание для общин объединенного информационного банка,
  - обеспечение надлежащего исполнения полномочий, возложенных законом на органы опеки и попечительства,
- в-четвертых, продолжатся работы для содействия созданию межмуниципальных объединений, и будут осуществлены действенные шаги в направлении укрупнения общин,
- в-пятых, правительство планирует осуществление мероприятий в направлении развития муниципальных инфраструктур (дороги, водоснабжение).

С целью повышения доступности и качества услуг, оказываемых органами местного самоуправления:

- будут установлены порядки, нормативы и критерии осуществления обязательных полномочий,
- на основе критериев станет возможным осуществление внутреннего (муниципальный совет, население общины) и внешнего контроля за реализацией обязательных полномочий.

Будут также установлены порядок осуществления и механизм финансирования полномочий, делегированных со стороны государства муниципалитетам, которые конкретизируют осуществление делегированных полномочий и объемы финансовых средств, необходимых для реализации этих полномочий.

С целью целостного внедрения и становления системы муниципальной службы будет усовершенствовано законодательство о муниципальной службе, завершится процесс первой переподготовки муниципальных служащих и будет обеспечен непрерывный ход дальнейших переподготовок, а также аттестаций муниципальных служащих, бесперебойность и прозрачность проведения конкурсов с целью замещения вакантных должностей муниципальной службы.

#### **4.2.3. Борьба с коррупцией**

Правительство в борьбе с коррупцией ожидает преодоления психологической трудности пессимизма в отношении борьбы с коррупцией и укоренения нетерпимости общества и чиновничества к коррупции. В этом плане:

в первую очередь, борьба с коррупцией для правительства будет одним из главных компонентов проводимой политики,

во-вторых, главным предусловием эффективной борьбы с коррупцией и обеспечения доверия общества будет полноценное становление многопартийной системы, обеспечивающей реальную политическую конкуренцию,

в-третьих, правительство будет уделять особое внимание обеспечению освещения случаев коррупции, обнаруженных благодаря деятельности правоохранительных органов,

в-четвертых, правительство разработает новую антикоррупционную стратегию Республики Армения, которая будет направлена на:

- защиту прав и свобод человека,
- повышение эффективности деятельности государственных органов и органов местного самоуправления,

- информирование общества о борьбе с коррупцией,
- вовлечение гражданского общества в борьбу с коррупцией и повышение его активности в этом процессе,
- совершенствование системы государственного управления,
- повышение эффективности участия общества в государственном управлении,
- обеспечение принципа равенства перед законом для всех членов общества, в том числе – власть имущих,
- формирование равного конкурентного поля для хозяйствующих субъектов и сокращение теневой экономики,

в-пятых, правительство будет следить за обеспечением выполнения в новой программе мероприятий по осуществлению антикоррупционной стратегии обязательств, вытекающих из членства Республики Армения в организации «Группа стран по борьбе с коррупцией» и в Антикоррупционной сети стран с переходной экономикой Организации экономического развития и сотрудничества, установленных конвенцией ООН «Против коррупции» требований, а также за принятием вытекающих из них правовых актов.

### **4.3. Экономическая сфера**

#### **4.3.1. Экономическое развитие**

##### **Сохранение высоких темпов экономического роста**

Темпы экономического роста в Армении в 2001-2007 гг. (в среднем – 13%) являются одними из самых высоких в мире, что дало возможность удвоить в этот период приходящийся на душу населения валовой внутренний продукт. Для того, чтобы придать этим результатам постоянный характер,

в первую очередь, правительство поставило цель в 2012-2012 гг. обеспечить ежегодный реальный рост ВВП 8-10% и из года в год сокращать разницу в доходах населения по сравнению с развитыми странами, переместившись в конце 2009 года в группу стран со средними доходами,

во-вторых, правительство с точки зрения обеспечения устойчивых темпов экономического роста будет придавать важное значение сохранению достигнутой макроэкономической стабильности, в том числе – политике низкой инфляции. С этой целью правительство продолжит проводимую в последние годы налогово-бюджетную политику, способствующую макроэкономической стабильности и сохранению устойчивых темпов экономического роста,

в-третьих, правительство обеспечит формирование качественного преобразования экономического роста и управляемой системы эффективных структурных сдвигов, содействуя сферам и компаниям, применяющим высокие технологии и направленным на ресурсосберегающую и наукоемкую экономику,

в-четвертых, правительство считает одним из предусловий успешного экономического развития осуществление Центральным банком Республики Армения надежной и предсказуемой денежно-кредитной политики,

в-пятых, правительство считает залогом длительного стабильного развития экономики повышение конкурентоспособности страны. С этой целью в 2008-2012 гг. в числе основных направлений экономической политики правительства будут расширение производственных возможностей за счет применения современных технологий и стимулирование экспорта посредством содействия становлению армянских компаний, соответствующих мировым критериям.

В этом плане правительство придает важное значение:

- формированию международного имиджа Армении как благоприятной и безопасной среды для инвестиций, предпринимательства и туризма,
- постоянному улучшению бизнес-среды, активной политике привлечения инвестиций,
- стимулированию свободной конкуренции, внедрения новых технологий и роста производительности труда,
- существенному увеличению финансового посредничества,
- стимулированию увеличения объемов и многообразия номенклатуры экспорта товаров и услуг, расширения географии экспорта,
- окончательному формированию инфраструктур инновационной системы и информационного общества.

### Занятость, производительность труда и доходы

Зафиксированное в последние годы экономическое развитие сопровождалось стабилизацией уровня занятости в сельском хозяйстве и сокращением несельскохозяйственной занятости. В то же время, с 2005 года в стране заметны тенденции роста несельскохозяйственной занятости, и видны возможности решения задачи расширения занятости.

Поэтому стремлением правительства является существенное сокращение уровня безработицы, которая для Армении может измеряться уровнем средней занятости развитых стран и стран, являющихся новыми членами Евросоюза. В итоге ожидается рост объемов несельскохозяйственной занятости примерно на 105 тысяч рабочих мест, причем большая часть новых рабочих мест будет создана вне Еревана. В этой связи:

во-первых, политика правительства в этой сфере будет направлена на осуществление активной политики занятости, развитие социального партнерства, формирование эффективного и стабильного рынка труда, снижение безработицы и обеспечение занятости, здорового, безопасного и достойного труда и равноценной оплаты за выполненную работу, что включает в себя:

- внедрение системы профессиональной ориентации и ориентацию образовательной системы в направлении рынка труда, развитие системы непрерывного профессионального обучения в соответствии с требованиями рынка труда и обеспечение экономики квалифицированной рабочей силой,
- внедрение критериев оценки качества образования безработных и увеличение объемов профессиональной переподготовки,
- совершенствование функции прогнозирования состояния рынка труда и внедрение критериев оценки результатов государственных программ занятости,
- внедрение электронной системы служб занятости и развитие статистических возможностей оценки и применения производительности труда и результатов, создаваемых одним работником в отдельных отраслях экономики,

во-вторых, правительство планирует формирование экономического роста в предстоящие пять лет примерно на 30% за счет занятости, а в остальной части – за счет роста производительности труда. В итоге ожидается средний рост производительности труда примерно на 7% в год, который превосходит аналогичный показатель производительности развитых стран.

### Сглаживание несоразмерного территориального развития

В настоящее время наблюдается значительная централизация экономической активности в Ереване, где обеспечивается половина промышленного производства, более 80% общих объемов строительства, торгового оборота, услуг транспорта и связи. С другой стороны, аналогичная и усиливающаяся концентрация в Ереване наиболее быстро растущих отраслей и осуществляемых в них инвестиций, особенно частных инвестиций, привела к большому разрыву экономической активности между столицей и другими городскими и сельскими населенными пунктами. Поэтому целью программы правительства является сокращение разницы в доходах между Ереваном и областями, сокращение оттока населения из них и увеличение желания жить и работать в родных населенных пунктах. Для этого:

во-первых, планируется завершить строительные работы в зоне бедствия,

во-вторых, правительство инициирует разработку и осуществление целевых программ ускорения темпов развития городов Армении и стимулирования инвестиционной активности при сотрудничестве государства с частным сектором, с их преобразованием в бизнес-центры. Правительство планирует начать реализацию этих целевых программ с города Гюмри, распространяя в дальнейшем этот опыт на другие города республики. Город Гюмри, сохранив свой традиционный культурный облик, превратится в центр с современными инфраструктурами на основе знаний и инноваций, где будут представлены предприятия, применяющие высокие технологии, крупные очаги образования и научно-исследовательские центры,

в-третьих, правительство будет способствовать росту локализации общественных услуг и доступности финансов, товаров и услуг в областях, будет осуществлять оценку муниципальных инфраструктур (дороги, водоснабжение), их упорядочение и развитие,

в-четвертых, с целью снижения бедности и сглаживания диспропорций экономического развития областей правительство:

- предпримет меры для способствования паспортизации общин, чтобы изучить экономический потенциал и задачи каждой общины и указать пути их решения,
- будет всячески способствовать составлению программ развития приоритетных сфер в областях и представлению этих программ внутренним и внешним инвесторам, бизнесменам,
- осуществит определенные инвестиции в областных инфраструктурах (в том числе сотрудничая с частным сектором), имея целью существенное улучшение условий, необходимых для развития предпринимательства,
- с целью развертывания деятельности в наиболее бедных областях и регионах (в частности, в высокогорных и приграничных), в отдельных случаях бизнесменам будет предоставляться прямая и косвенная финансовая помощь,

в-пятых, учитывая опыт среднесрочных комплексных программ развития областей, а также руководствуясь принципами децентрализации управления и соразмерного развития областей, правительство разработает концепцию составления и реализации программ территориального развития, разработанные на основе которой программы развития областей будут иметь решающую роль во время определения высшим советом по разработке среднесрочных расходных программ межотраслевых и особенно территориальных пропорций распределения дополнительного прироста пакета бюджетных ресурсов. В общем и целом, программы и приоритеты, составленные в предстоящие годы областями по единой методологии, а также территориальная политика правительства, будут



иметь более существенную роль в процессе разработки стратегических программ развития республики,

в-шестых, правительство будет рассматривать устранение несоразмерностей территориального развития в одной общей ценностной системе с индустриализацией сельского хозяйства и развитием туризма, а предусмотрение электронного образования, электронной медицины и оказания других электронных социальных услуг в этих программах поможет, чтобы средний уровень производительности проживающих в сельской местности и занятых в сфере сельского хозяйства не уступал среднему уровню общей производительности в стране.

#### **4.3.2. Деловая и инвестиционная среда**

С целью осуществления реформ второго поколения правительство особо выдвинет на передний план улучшение деловой и инвестиционной среды, для чего необходим комплексный подход с целью быстрого и успешного решения имеющихся проблем. Реформы будут относиться как к внешнему торговому обороту, так и к таможенной и налоговой сферам, процедурам и необходимости регулирования и лицензирования, сферам качества и стандартов. Осуществляемые в указанных сферах реформы должны существенно повысить глобальную конкурентоспособность нашей страны и закрепить за Арменией место в ряду 10% стран, наилучших с точки зрения конкурентоспособности.

Для достижения этого:

во-первых, стремясь существенно повысить конкурентоспособность страны, правительство на основе международно принятых критериев установит целевые показатели, характеризующие бизнес-среду, разработав четкую стратегию и мероприятия для их достижения,

во-вторых, правительство будет придавать важное значение и непрерывному осуществлению политики, направленной на внедрение правил и стандартов деловой этики,

в-третьих, правительство будет обращать особенно большое внимание формированию внутренних сбережений, их направлению в экономику вместе с иностранными инвестициями и средствами транснациональных компаний и привлечению иностранных инвестиций и транснациональных компаний, имея в виду их ключевое значение в деле обеспечения высоких темпов устойчивого экономического роста,

в-четвертых, правительство намерено поддерживать процентное соотношение инвестиций по отношению к валовому внутреннему продукту в пределах минимум 27-30%, что будет достаточно для обеспечения экономического роста 8-10% в год. Требуемые объемы капитальных вложений будут обеспечиваться в основном за счет частных инвестиций, а в отдельных случаях (в частности, в случае инвестиций в сфере инфраструктур) – на основе партнерства государственного и частного секторов. Составление и реализация крупных долгосрочных национальных программ, особенно в высокопроизводительных сферах и инфраструктурах, будут сопровождать усилия правительства по привлечению инвестиций,

в-пятых, с целью улучшения бизнес-среды и привлечения инвестиций правительство активизирует работу Совета национальной конкурентоспособности, Армянского агентства развития, Армянского агентства развития туризма и Совета содействия развитию предпринимательства и повысит эффективность их деятельности.



### 4.3.3. Финансовое посредничество

Финансовое посредничество еще невелико и полноценно не осуществляет свою основную миссию по переводу растущих внутренних сбережений в инвестиции, несмотря на прогрессирующий рост банковской системы последних лет по отношению к экономическому росту (в 2007 году объем кредитования экономики со стороны банковской системы по отношению к валовому внутреннему продукту составил 13% по сравнению с 6,6% в 2003 году). Поэтому правительство ставит цель: удвоить финансовое посредничество с расширением доступности и многообразия финансовых инструментов (кредиты, страхование, корпоративные ценные бумаги и др.) для населения и бизнесменов на всей территории Армении. Средняя семья будет иметь доступность финансовых ресурсов для приобретения квартиры и автомобиля.

Во-первых, правительство будет содействовать стратегии Центрального банка Республики Армения, направленной на быстрое расширение финансовой системы, в том числе – увеличению ипотечных и потребительских кредитов, повышению доступности финансовых ресурсов и степени надежности банков, расширению и развитию соответствующих институтов, а также дальнейшему привлечению на рынок Армении авторитетных иностранных банков. С этой целью правительство будет проводить работы по:

- 1) развитию в Республике Армения вторичного ипотечного рынка, созданию оператора вторичного ипотечного рынка и биржевому обращению выпущенных им ценных бумаг,
- 2) законодательному регулированию кредитных бюро,
- 3) переработке, созвучно законодательству Евросоюза, законодательства Республики Армения о банкротстве финансовых организаций,
- 4) переработке, созвучно законодательству Евросоюза, законодательства Республики Армения о фонде гарантирования вкладов,
- 5) постепенному применению второго Базельского соглашения о банковском контроле,
- 6) осуществлению комплексных мероприятий по защите интересов потребителей в сфере финансовых услуг, в том числе по созданию офиса примирителя финансовой сферы,
- 7) созданию необходимых для развития сферы страхования информационных баз всех видов и содействию их созданию,
- 8) осуществлению программы расширения финансовой грамотности с целью обеспечения доступности финансовых услуг,
- 9) стимулированию безналичных финансовых сделок.

Во-вторых, правительство придает важное значение и росту небанковских кредитных и страховых организаций, а также направленной на активизацию рынка ценных бумаг политике Центрального банка Республики Армения, осознавая важность развития этих сфер для роста объемов и степени разнообразия инвестиций. В этом плане правительство придает важное значение обеспечению максимального соответствия регулирующей финансовую систему Республики Армения законодательства с законодательством Евросоюза, в том числе упорядочив деятельность инвестиционных фондов в Республике Армения и обеспечив соответствующие условия для международной биржевой деятельности.

В-третьих, правительство одновременно намерено существенно активизировать работу фонда малых и средних предприятий с целью обеспечения большей доступности финансовых ресурсов для малых и средних предпринимателей.

В-четвертых, учитывая вхождение в течение последних лет на финансовый рынок Армении авторитетных международных финансовых структур, правительство видит перспективу превращения Армении в региональный финансовый центр. Особая важность придается началу деятельности в Армении авторитетной компании Насдаг-О-Эм-Экс и осуществление с ней совместной программы действий. Правительство с этой целью планирует в 2008 году разработку концепции по превращению Армении в региональный финансовый центр, с вытекающими из нее дальнейшими шагами в 2008-2012 гг. Это позволит сконцентрировать в городе Дилижане высококачественные финансовые услуги.

В-пятых, правительство разработает программу постепенного внедрения в стране обязательного страхования и системы корпоративной социальной ответственности.

В-шестых, правительство также придает важное значение повышению доступности недорогих ипотечных кредитов и кредитов на приобретение автомобиля для новосозданных семей, и для реализации этого разработает концепцию, которая будет включать в себя создание ипотечного фонда.

#### **4.3.4. Бюджетная система**

Среднесрочные и годовые бюджетные программы будут теснейшим образом связаны с долгосрочными программами социально-экономического развития правительства, в частности, с целями стратегических программ преодоления бедности. Бюджетные средства будут управляться по законам предпринимательства, сберегая каждую луму, последовательно повышая эффективность и прозрачность деятельности. Правительство считает наиболее важной задачей бюджетной политики прогнозируемость государственных доходов. Решение этой задачи даст возможность лучше оценивать реалистичные объемы бюджетных расходов. С этой целью:

во-первых, в 2008-2012 гг. повышение степени собираемости государственных доходов будет одним из приоритетных направлений налогово-бюджетной политики, благодаря чему уровень налоговых доходов по отношению к валовому внутреннему продукту будет ежегодно увеличиваться в среднем на 0,3-0,4 процентных пункта без увеличения налоговых ставок,

во-вторых, правительство придает важное значение обеспеченности расходов государственного бюджета Республики Армения внутренними ресурсами, по возможности снижая зависимость от внешних источников финансирования. Финансирование государственных расходов будет осуществляться за счет внутреннего долга, а также привлеченных на выгодных условиях внешних кредитов. Благодаря эффективному управлению дефицитом государственного бюджета на каждый год государственный долг будет поддерживаться на безопасном для развития экономики уровне,

в-третьих, при оценке эффективности управления государственными расходами правительство будет руководствоваться следующими тремя принципами:

- **Всеобщая налогово-бюджетная дисциплина.** Пакет бюджетных ресурсов должен быть оформлен четко и всеобъемлюще. Он должен быть сформирован до распределения расходов по отдельным направлениям и обоснован среднесрочными макроэкономическими прогнозами. Расходы должны быть четко распределены в рамках бюджетных ресурсов, а их фактическое выполнение должно осуществляться в рамках предельных размеров бюджетных ассигнований, предусмотренных по линии программ, выбранных в соответствии с установленными расходными приоритетами,

- **Эффективность размещения.** Государственные расходы должны быть созвучны приоритетам государственной политики. Должна быть предоставлена возможность для перераспределения средств как внутри сфер, так и между ними, от менее важных приоритетов к наиболее важным и от программ, имеющих низкую эффективность, к программам, имеющим высокую эффективность.
  - **Техническая (производственная) эффективность.** Отраслевые министерства (ведомства) должны обеспечить максимально доступный уровень эффективности, который должен быть сопоставим с соответствующими показателями частного сектора,
- в-четвертых, с целью повышения эффективности управления государственными расходами продолжатся реформы, осуществляемые в направлении внедрения программного бюджетирования, и расширится их охват. Необходимо развивать возможности и потенциал общин для разработки и осуществления многолетних капитальных программ, улучшить процесс бюджетирования общин, внедрив систему их программного бюджетирования,
- в-пятых, в плане повышения эффективности бюджетной системы большая роль будет отводиться расширению системы государственных закупок и особенно системе электронных закупок, обеспечению прозрачности процесса, а также дальнейшему совершенствованию казначейской системы,
- в-шестых, правительство предпримет шаги для повышения прозрачности бюджетных процессов и степени контроля за ходом исполнения государственного бюджета Республики Армения, в рамках которого продолжатся работы по улучшению внутреннего аудита и систем финансового контроля. Особо важное значение придается повышению самостоятельности и ответственности всех министерств и ведомств.

#### **4.3.5. Налоговая и таможенная системы**

Для поощрения инвестиций и активного бизнеса правительство выдвигает претенциозную цель: сделать налоговую и финансовую системы международно конкурентоспособными. Это означает укоренение принципа добровольности выполнения налоговых обязательств со стороны налогоплательщиков в условиях стабильного роста сбора налоговых доходов, высокое качество предоставляемых налоговыми органами услуг, внедрение системы самооценки, упрощение процесса представления отчетов, существенное сокращение временных затрат, в части таможенной службы – стимулирование внешней торговли и высокое качество предоставляемых таможенными органами услуг, обеспечение удобства и существенное сокращение временных затрат. С этой целью:

во-первых, правительство придает важное значение совершенствованию налогового и таможенного законодательства, что приведет к повышению эффективности налогового и таможенного администрирования, равному, повсеместному и безоговорочному применению требований налогового и таможенного законодательства. С этой целью правительство в 2008 году представит на рассмотрение Национального Собрания Республики Армения Налоговый кодекс Республики Армения и предложения по внесению изменений в Таможенный кодекс Республики Армения,

во-вторых, правительство осуществит в налоговой и таможенной службах структурные реформы, приведя их функции и методы администрирования в соответствие с лучшими международными критериями,

в-третьих, правительство займется расширением базы налогообложения и равномерным распределением налогового бремени, что будет осуществлено:

а) в особенности, посредством сокращения теневой и неформальной части экономической деятельности и неустановления новых налоговых льгот,

б) посредством замены установленных для отдельных видов деятельности альтернативных систем налогообложения общей системой налогообложения,

в) посредством максимального сокращения льгот, исключения налоговых льгот какого-либо характера для отдельных сфер, отдельных сфер деятельности, отдельных предприятий,

в-четвертых, правительство также придает важное значение защите прав налогоплательщиков и повышению качества их обслуживания, что в отношении налогообложения расширит подходы к применению системы самооценки. Правительство планирует внедрить электронную систему приема отчетов, по возможности снизив прямые контакты должностных лиц и бизнесменов,

в-пятых, налоговая служба должна установить особые режимы по отношению к малому и среднему бизнесу. Представители малого и среднего бизнеса уже через год должны иметь возможность все свои отчеты и выплаты осуществлять через сеть. Вопрос документирования сделок сегодня является серьезнейшим вызовом. Малые и средние предприниматели не должны страдать из-за недостатков цепочки документирования. Образование и меры наказания должны комбинироваться в результате налоговых проверок.

в-шестых, правительство, будучи крайне озабоченным наличием в экономическом поле страны недостоверных документов, а также с указанием цен, не соответствующих действительности, будет нетерпимо относиться к подобным явлениям и предпримет шаги для прекращения обращения документов с фальшивыми или неверно указанными ценами,

в-седьмых, будут осуществлены необходимые работы для совершенствования механизмов возврата налоговых переплат налогоплательщикам, особенно возврата сумм налога на добавленную стоимость компаниям-экспортерам. Признанные налоговой службой переплаты по линии экспорта должны быть исключены,

в-восьмых, правительство модернизирует и таможенную систему в направлении упрощения таможенного законодательства и таможенных процедур, сокращения документов, требуемых для таможенного контроля во время импорта и экспорта, расширения контроля за выполнением требований налогового законодательства, применения в таможенной системе механизма самодекларирования и осуществления связанных с этим мероприятий, развития потенциала таможенных пунктов, а также совершенствования средств осуществления таможенного контроля. Критерием модернизации должна быть потребность в свободной торговле с Евросоюзом,

в-девятых, правительство улучшит уровень технической обеспеченности налоговых и таможенных органов, а также механизмы обмена информацией между этими органами, создав действенную информационную систему осуществления эффективного контроля за хозяйствующими субъектами.

#### **4.3.6. Авторские и имущественные права**

Правительство предпримет меры для надежной и эффективной защиты интеллектуальной собственности и приведения процессов регистрации имущественных прав в соответствие с лучшими международными критериями. Правительство осознает, что для Армении эти две сферы – в числе важнейших гарантий повышения конкурентоспособности страны и при оценке эффективности систем будет опираться на оценки авторитетных международных структур и

работающих в Армении компаний, имеющих мировое признание. В этом смысле планируется:

во-первых, усовершенствовать законодательство сферы для регистрации соответствующих прав изобретателей и организаций в возможно короткие сроки и сравнительно малыми расходами, обеспечив их защищенность,

во-вторых, расширить оказываемое изобретателям содействие. В частности, будут осуществляться консультационно-учебные программы для стимулирования создания и использования новых технологий. Будут продолжены работы, направленные на обеспечение доступности относящейся к достижениям науки и техники информации для изобретателей, малых и средних предприятий и других заинтересованных организаций. Расширится география предоставления услуг,

в-третьих, направить государственную политику в сфере авторских прав на стимулирование национальной культуры и искусства, для чего продолжится последовательная борьба с явными нарушениями (пиратством),

в-четвертых, придавая важное значение роли созданных авторами организаций, на коллективных началах управляющих их правами, законодательно конкретизировать основные принципы их деятельности,

в-пятых, в качестве важного механизма эффективной охраны интеллектуальной собственности, разработать и внедрить систему оценки интеллектуальной собственности, создать межведомственную комиссию для выявления случаев нарушений и оценки эффективности расследований в сфере интеллектуальной собственности,

в-шестых, с целью обеспечения в предстоящие годы эффективного управления системы ведения единого кадастра недвижимости, осуществить работы по внедрению автоматизированной системы учета в режиме реального времени прав и ограничений в отношении недвижимости. Благодаря этой системе будут обеспечены ее доступность и невысокая стоимость для внешних пользователей,

в-седьмых, осуществить работы по формированию эффективной системы землеустройства и управления земельными ресурсами, новому административно-территориальному делению Республики Армения, организации перераспределения земель государственного фонда, усовершенствовать механизмы публичных торгов для отчуждения и предоставления в пользование земель, считающихся государственной и муниципальной собственностью, оказывать содействие программам объединения земель и формированию рынка земли,

в-восьмых, повысить эффективность управления сферой геодезии и картографии, продолжить работы по созданию и обновлению цифрового фонда государственных базовых карт масштабного ряда (топографических, кадастровых), основанных на новейших спутниковых, воздушных (аэро) и наземных технологиях их составления, продолжить работы по модернизации государственной геодезической плановой и высотной сети, внедрению базовой геоинформационной системы и автоматизированной системы учета и регистрации географических названий, уделять значительное внимание тематической картографии, работам по созданию учебных и других исторических карт и атласов, продолжить работы, направленные на создание в республике центра космического мониторинга и осуществление мониторинга подвижных объектов посредством космических навигационных систем, внедрить принцип: одна карта (полученный материал) для всех государственных задач,

в-девятых, содействовать развитию рынка недвижимости. Для соразмерного развития этого рынка важное значение придавать оценке растущего



спроса на недвижимость и ее предложения, их особенностей. Внедрить механизмы единой оценки и налогообложения недвижимости. Оценить также имеющиеся в сфере строительства возможности и разработать программу мероприятий по их расширению. Осуществлять работы и для упрощения механизмов регистрации залога, финансовой аренды (лизинга) движимого имущества,

в-десятых, особое внимание уделять защите права собственности.

#### **4.3.7. Основные отрасли экономики**

##### **4.3.7.1. Промышленность**

Эффективная отраслевая структура экономики является одной из предпосылок для долгосрочного и постоянного экономического роста. С целью осуществления реформ второго поколения правительство будет осуществлять промышленную политику нового качества. Инновационная экономика и развитие услуг высокой стоимости возглавят экономический рост и более тесную интеграцию с развитыми рынками. Осуществляемые со стороны государства расходы на научно-исследовательские работы, включая расходы имеющих научно-исследовательских институтов и университетов, будут доведены до 0,8-1% от ВВП, с предположением, что частный сектор проявит интерес и участие последнего составит как минимум половину расходов. С целью осуществления политики по превращению Армении в страну с промышленной направленностью:

в первую очередь, правительство внедрит системы применения современных моделей управления, результатов инноваций, с применением конкурентоспособных технологий, а также постоянным развитием человеческого капитала. В результате проводимой политики в республике сформируется развитая промышленная система, имеющая экспортную направленность, которая будет стимулировать выпуск товаров в соответствии с международными стандартами, расширение новых внешних рынков, а также повышение уровня жизни населения посредством создания новых рабочих мест,

во-вторых, процесс замены несовременных технологий, имеющих в экономике низкую производительность и эффективность эксплуатации, а также высокую энергоемкость, на новые технологии, будет находиться в центре каждодневного внимания правительства. С целью избавления от ресурсоемкой линии поведения будет осуществлен переход к промышленности, применяющей новые технологии. Развитие в стране инфраструктур опирающейся на знания экономики (включая инкубаторы, технопарки и государственно-частные фонды для финансирования развития и исследований) параллельно с глобальным развитием событий являются предпосылками прогрессирующего роста производительности и становления опирающейся на знания экономики,

в-третьих, Армения должна найти свое место на карте опирающихся на знания экономик. В нашей стране должны быть расширены сферы наукоемкой промышленности, где будем иметь высокую производительность, следовательно, и рабочие места с высокой зарплатой. Совместно с частным сектором государство в основанной на знаниях экономике будет осуществлять соответствующие расходы в направлении исследовательских программ, а также программ развития и образования,

в-четвертых, с точки зрения имеющихся в республике технологических возможностей и более целевого использования природных ресурсов особо важное значение будет придаваться реализации программ системного развития химического и горнопромышленного комплексов. В этих сферах правительство разработает стратегию, в которой будут указаны направления перехода от

производства простого сырья к продукции высокой стоимости с применением современных технологий,

в-пятых, в сфере промышленности первоочередным приоритетом правительства является развитие горной металлургии, которая, являясь одной из передовых отраслей промышленности Республики Армения, будет ощутимо способствовать долгосрочному развитию экономики. Отрасль имеет гигантский потенциал развития, для использования которого необходимо улучшить законодательные условия, сделав их максимально благоприятными для развития.

В этом плане имеют важное значение:

- устранение ряда законодательных противоречий с целью обеспечения в сфере максимально благоприятного законодательного поля для привлечения инвестиций,
- осуществление четких мероприятий, направленных на повышение эффективности рудной добычи и переработки, а также увеличение их объемов,
- увеличение объемов геологической разведки и обеспечение эффективной эксплуатации новых месторождений,
- углубление переработки, имея целью ее доведение до выпуска конечной продукции и содействие развитию внутриотраслевой кооперации,

в-шестых, имея в виду роль развития информационных технологий не только как отдельной сферы, но и в качестве фактора общего прогресса экономики Армении, повышения производительности и конкурентоспособности в мировой экономике, правительство предпримет последовательные шаги, направленные как на скачкообразное развитие сферы информационных технологий и занятие позиций на международном рынке, так и внедрение продукции и услуг этой сферы в других отраслях и становление информационного общества.

В этом плане придается важное значение повсеместному наличию инфраструктур информационных и телекоммуникационных технологий, соответствующих лучшим международным критериям,

в-седьмых, правительство будет содействовать формированию центров предпринимательства, чтобы наши граждане воспринимали бизнес-риски, не боялись начать новое дело и нововведений. Центры предпринимательства помогут также вырастить и обучить деятельное, инициативное, глобально мыслящее поколение.

#### **4.3.7.2. Сельское хозяйство**

Правительство акцентирует стержневую роль сельского хозяйства с точки зрения обеспечения продовольственной безопасности страны и сокращения сельской бедности. С этой целью планируется разработать и осуществить Национальную программу развития сельского хозяйства и повышения уровня самодостаточности основных продовольственных товаров на 2008-2012 годы.

С точки зрения противодействия будущим вызовам стержнем национальной программы должна быть индустриализация сельского хозяйства и полноценное задействование цепи производство-переработка-рынок и за счет этого рост доходов занятых в сельскохозяйственной отрасли.

Следовательно,

во-первых, имея в виду особенности сферы, правительство планирует параллельно с проводимой аграрной политикой, с одной стороны, увеличивать объемы адресной помощи товаропроизводителям, с другой стороны, посредством развития производственных, социальных и рыночных инфраструктур улучшать бизнес-среду,



во-вторых, правительство рассматривает аграрную сферу в качестве одного из приоритетов государственной расходной политики, и от предоставления налоговых льгот сельскому хозяйству совершает переход к применению инструментов многосторонней помощи,

в-третьих, правительство будет в первоочередном порядке субсидировать сельское хозяйство в неблагоприятных природно-климатических условиях, что будет способствовать эффективному использованию ресурсного потенциала, особенно полному вовлечению сельскохозяйственных угодий в производственное обращение,

в-четвертых, будут осуществляться последовательные работы по устранению имеющихся препятствий в сфере кредитования сельского хозяйства, в частности, субсидирования кредитного процента и предоставления залоговых гарантий хозяйствующих субъектов, работающих в наиболее неблагоприятных условиях, частичному софинансированию предоплаты приобретаемой по лизингу сельскохозяйственной техники и внедрению венчурных сделок,

в-пятых, будут вестись работы со стороны государства и субъектов сельскохозяйственной деятельности для внедрения системы страхования на принципе софинансирования,

в-шестых, будет придаваться большая важность разделению формирования территориальных сельскохозяйственных комплексов, оценке экономического потенциала и цепочки ценообразования (образования стоимости), стимулированию производства продукции, имеющей наиболее высокую конкурентоспособность и экспортную ориентированность. В результате соотношение импорта и экспорта сельскохозяйственного сырья и продовольствия 3,1:1, имевшее место в 2007 году, существенно улучшится,

в-седьмых, придавая важное значение применению новых методов и технологий ведения сельского хозяйства, правительство будет обращать особое внимание вопросам улучшения подготовки и переподготовки соответствующих квалифицированных кадров, осуществления прикладных исследований и предоставления профессиональных консультаций,

в-восьмых, особое внимание будет уделяться развитию семеноводства и племенного скотоводства, распространению культур, обеспечивающих высокую добавленную стоимость, улучшению племенных качеств сельскохозяйственных животных,

в-девятых, правительство планирует осуществить значительные инвестиции в инфраструктуры, способствующие развитию отрасли, в первую очередь уделяя внимание восстановлению, модернизации и расширению оросительных систем, а также укреплению долевого управления оросительными системами. Имея целью обеспечить невысокую стоимость воды для малых хозяйств, производящих сельскохозяйственные товары, правительство продолжит субсидирование оросительных систем, сделав его более адресным. Одновременно, планируется постепенно повышать уровень самокупаемости оросительной воды и применять такие способы финансирования, которые в условиях долевого управления в большой степени будут поощрять повышение эффективности снабжения оросительной водой и ее использования,

в-десятых, правительство планирует в рамках своих обязательств перед всемирной торговой организацией в 2009 году осуществить субсидирование сельского хозяйства в пределах 5% от валового сельскохозяйственного продукта,

в-одиннадцатых, посредством улучшения законодательных основ и софинансирования целевых программ правительство будет способствовать развитию различных видов кооперации в аграрной сфере, расширению несельскохозяйственной занятости в сельских общинах, увеличению

инициативных возможностей частного сектора, в результате чего будут созданы условия для объединения чрезвычайно раздробленных земельных участков, диверсификации доходов сельского населения и увеличения собственного капитала для нормального воспроизводства,

в-двенадцатых, одним из важнейших направлений политики правительства является осуществление государственных программ в сфере сохранения, защиты, воспроизводства и использования лесов республики.

#### **4.3.8. Внешняя экономическая политика**

Высокий экономический рост предполагает увеличение объемов экспорта и вхождение на внешние рынки. Увеличение объемов экспорта будет способствовать не только экономическому развитию и росту занятости, но и всемирной интеграции, повышению и укреплению международного авторитета Армении, культурному и технологическому развитию, росту внутренних возможностей. Поэтому целью правительства является обеспечение для хозяйствующих субъектов доступности иностранных рынков, сокращения расходуемого на импорт и экспорт времени и выполняемых действий, существенного роста объемов экспорта и повышения показателя глобальной конкурентоспособности. Для достижения этого:

во-первых, правительство осознает, что только активная внешняя политика может позволить эффективно использовать преимущества открытой экономики. Сегодня для выхода на внешние рынки существуют информационные, инфраструктурные, кадровые и другие препятствия, для преодоления которых необходимо использовать все возможные средства упорядочения внешней торговли. Разработка и осуществление стратегий, направленных на их устранение, являются первоочередной задачей правительства,

во-вторых, правительство инициирует переговоры по соглашению о свободной торговле с Евросоюзом. Мы должны стремиться к тому, чтобы иметь в Европе эффективный и быстрый внешний торговый оборот. Армения не имеет прямого выхода к морю, и для нас высоки транспортные расходы при экспорте и импорте, поэтому это препятствие должно компенсироваться эффективной системой. Время, требуемое для оформления документов на импорт и экспорт, должно быть существенно сокращено,

в-третьих, правительство, сотрудничая со всеми заинтересованными сторонами, будет осуществлять формирование и рекламу образа Армении как страны, благоприятной для ведения бизнеса,

в-четвертых, правительство считает другим важным направлением внешней экономической политики привлечение в реальный сектор экономики прямых иностранных инвестиций, особенно со стороны транснациональных компаний. Организация в Армении всемирно известными компаниями производства, экспорта и рекламы товаров также существенно изменит подходы мирового рынка к производимым в Армении товарам.

#### **4.3.9. Система защиты интересов потребителей**

Правительство имеет целью сформировать общество потребителей, предъявляющих высокие требования к качеству. Гарантией достижения этого является высокая степень восприятия со стороны потребителей защищенности их прав и интересов и участие в прилагаемых со стороны государства усилиях. Для этого:

во-первых, правительство в 2008 году примет концепцию защиты интересов потребителей, в которой будут представлены четкие подходы к защите интересов потребителей, контролю за качеством товаров, услуг и работ. Принятие и реализация концепции дадут возможность осуществления следующих основных целей, направленных на защиту интересов потребителей:

- обеспечение безопасности потребителей,
- обеспечение экономической и правовой защиты потребителей,
- содействие повышению конкурентоспособности местного производства с применением эффективной системы защиты интересов потребителей,
- совершенствование системы государственного контроля,
- развитие организаций, занимающихся информированием потребителей и защитой прав потребителей,
- совершенствование информационной и образовательной систем,

во-вторых, правительство будет следить за работами по совершенствованию государственной системы контроля защиты интересов потребителей, осуществит широкомасштабные программы по информированию общественности о мероприятиях по защите прав и интересов потребителей,

в-третьих, правительство существенно улучшит обеспечение безопасности продуктов питания, взяв за основу лучший мировой опыт. Придавая важное значение безопасности продуктов питания, политика правительства будет целевым образом направлена на осуществление второго этапа институциональных реформ системы безопасности питания: создание национального комитета кодекса, внедрение международных систем анализа источников опасностей и контроля критических точек, а также управления качеством продуктов питания местного производства, усиление возможностей лабораторий, проводящих необходимую экспертизу для организации процесса контроля и безопасности продуктов питания, создание новых лабораторий с обеспечением их технической оснащенности, обучение и переподготовку соответствующих кадров.

#### **4.3.10. Охрана природы**

Безопасное и стабильное развитие страны, обеспечение сбалансированной природоохранной среды посредством исследования природоохранных и экономических выгод и ущербов, осуществление стратегии реформ, а также стратегии международной интеграции являются стержнем политики правительства.

В этом плане:

во-первых, в сфере охраны природы правительство фиксирует следующие цели:

- снижение и предупреждение вредных воздействий на окружающую среду: атмосферу, воды, землю, недра, животный и растительный мир, в том числе на особо охраняемые природные территории,
- контроль за восстановлением и воспроизводством недр и природных ресурсов,
- создание современной системы наблюдения, изучения и прогноза состояния окружающей среды и опасных гидрометеорологических явлений, оповещения и реагирования на них,
- безопасное использование атомной энергии, обеспечение подготовки для сферы высококлассных специалистов, а также уточнение статуса органа государственного управления, регулирующего сферу атомной энергии,

- предупреждение загрязнения окружающей среды (включая радиоактивное загрязнение), управление опасными химическими и радиоактивными материалами и отходами, развитие системы прогноза природных воздействий и воздействий, вызванных деятельностью человека,
- создание целостной и единой национальной системы природоохранного образования, воспитания и оповещения,

во-вторых, особая важность будет придаваться задачам восстановления экологического баланса озера Севан, целостного осуществления национальных программ воды и леса Республики Армения, обеспечения роста объемов лесопосадок и восстановления леса, предотвращения незаконных вырубок леса, борьбы с опустыниванием, государственной охраны особо охраняемых природных территорий, сохранения биологического и ландшафтного разнообразия, снижения выбросов вредных веществ автотранспорта,

в-третьих, улучшится система учета природных ресурсов, будет осуществлена разработка программ, направленных на совершенствование выдачи разрешений на их использование и платное предоставление, систем компенсации за нанесенный природе ущерб и их адресного использования, а также программ, направленных на улучшение системы мониторинга окружающей среды, предпочтительных с природоохранной точки зрения технологий и новых методов финансирования программ, процессов развития и внедрения механизмов сотрудничества частного и общественного секторов с целью совершенствования управления в сфере охраны природы, будут обеспечены усиление контроля за выполнением требований природоохранного законодательства и выполнение принятых Арменией обязательств по международным договорам.

#### **4.3.11. Производственные инфраструктуры**

##### **4.3.11.1. Система топливно-энергетических и природных ресурсов**

В сфере энергетики политика правительства будет направлена на повышение уровня энергетической безопасности, которая предполагает расширение путей ввоза энергоресурсов и способов производства электроэнергии, интеграцию в региональную энергетическую систему, стимулирование развития энергосистемы с применением современного энергетического оборудования и минимальными расходами, с обеспечением безопасности, надежности энергоснабжения и требований охраны окружающей среды. В этом плане требуют срочного решения:

во-первых, смена поколений и модернизация производственных мощностей, на реализацию которых будут направлены кредитные средства, получаемые от иностранных государств и международных финансовых организаций. Здесь политика правительства будет осуществляться с сокращением участия государства и применением различных способов привлечения частных инвестиций,

во-вторых, создание новых ядерных энергетических мощностей с одновременным повышением безопасности второго энергоблока ААЭС и подготовкой к выводу из эксплуатации,

в-третьих, повышение эффективности использования имеющегося гидропотенциала и осуществление научных и инженерно-технических исследований, направленных на создание альтернативных источников энергии,

в-четвертых, расширение сети газоснабжения в республике, а также обеспечение безопасной эксплуатации газовых устройств, используемых в бытовых целях,

в-пятых, стимулирование частных инвестиций в тех сферах, где они могут привести к повышению энергосбережения и энергоэффективности, с внедрением наиболее эффективных систем в сфере теплоснабжения.

В направлении разумного использования природных ресурсов республики важнейшими целями правительства являются:

- увеличение объемов геологических исследований с обеспечением эффективной эксплуатации новых месторождений,
- обеспечение изучения, сохранения, восстановления, воспроизводства и эффективного использования природных ресурсов,
- охрана недр, обеспечение эффективного использования и воспроизводства, осуществление геологического контроля,
- разработка и осуществление политики эффективного и экономного использования водных ресурсов в соответствии с Национальной программой воды.

#### **4.3.11.2. Водоснабжение и водоотвод**

В сфере водоснабжения и водоотвода правительство выделяет улучшение качества поставляемой воды, стабильное водоснабжение, сокращение потерь воды, а также постепенное обеспечение круглосуточного водоснабжения. Осуществление долгосрочной программы реформирования систем питьевой и оросительной воды будет преследовать цель повышения надежности, эффективности эксплуатации этих систем и адресности предоставляемой системе орошения государственной помощи. Углубление реформ управления водного хозяйства правительство видит в продолжении и расширении процессов децентрализации управления системой. В рамках инвестиционных приоритетов правительства планируется:

во-первых, осуществление государственных инвестиций в основном в рамках двусторонней и многосторонней донорской помощи, за счет предоставляемых стране льготных кредитов и грантов,

во-вторых, решение вопросов надлежащей эксплуатации и сохранения имеющихся в системе и вновь задействуемых мощностей,

в-третьих, осуществление работ по надлежащему сохранению, ремонту и укреплению основных гидротехнических сооружений, что обеспечит их безопасную и бесперебойную эксплуатацию,

в-четвертых, осуществление инвестиционной программы водоснабжения сельских населенных пунктов, согласно которой государственные инвестиции в первую очередь будут направлены на решение указанных в программе задач.

#### **4.3.11.3. Транспорт и связь**

Правительство рассматривает стабильное и эффективное развитие транспорта в качестве необходимого условия обеспечения высоких темпов экономического роста страны, национальной безопасности и обороноспособности, повышения уровня жизни населения, а также обеспечения процесса рациональной интеграции Армении в мировую экономику. В сфере телекоммуникаций правительство имеет целью расширить географию услуг, обеспечить разнообразие услуг, предоставляемых с применением новейших технологий и соответствующее международным критериям высокое качество. В плане реализации этих целей правительство намерено:

во-первых, продолжить совершенствование и модернизацию регулирующего сферы транспорта и связи правового поля, приведение процесса

грузовых и пассажирских перевозок в соответствие с международными критериями,

во-вторых, осуществить ощутимые инвестиции для улучшения транспортной сети республики, поскольку в настоящее время на долю автомобильного транспорта приходится около 57% грузовых и около 91% пассажирских перевозок. Преимущество будет отдаваться инвестициям, осуществляемым для работ, ведущихся на наиболее интенсивных участках дорожной сети. С целью обеспечения доступности социальных услуг и мобильности рабочей силы, а также сглаживания экономических и социальных территориальных несоразмерностей планируется существенно увеличить объемы государственных инвестиций, осуществляемых для дорог, обслуживающих сельские общины. Ожидается, что до 2012 года все населенные пункты будут иметь как минимум одну благоустроенную дорогу, связывающую с дорогами межгосударственного значения. С целью предотвращения ускоряющегося износа дорожной сети и обеспечения более безопасного, быстрого и легкого осуществления транспортных перевозок правительство намерено восстанавливать и развивать дорожные инженерные сооружения, расширять объемы государственных средств, выделяемых для текущего содержания и эксплуатации автомобильных дорог, повышать эффективность их расходования,

в-третьих, следить за совершенствованием механизмов управления армянской железной дорогой и выполнением концессионных обязательств, обеспечив наличие железнодорожных инфраструктур, предоставляющих современные и качественные услуги,

в-четвертых, предусмотреть также осуществление мероприятий, направленных на обеспечение доступности транспорта для инвалидов и других групп с ограниченной подвижностью,

в-пятых, проявить последовательность в осуществлении программ по приведению технических возможностей и качества обслуживания аэропортов «Звартноц» и «Ширак» в максимальное соответствие международным критериям. Это будет способствовать решению стратегических задач страны и социально-экономическому развитию северных областей,

в-шестых, последовательно осуществлять процессы заключения дополнительных межправительственных соглашений о воздушном сообщении, которые дадут возможность расширить географию полетов в Республику Армения (из Республики Армения). В эти соглашения будут включены такие положения, которые обеспечат рост авиаперевозок и удовлетворят спрос на них,

в-седьмых, помимо межправительственных соглашений, вести переговоры с целью членства в международных организациях, полноценного применения в Республике Армения установленных международных стандартов в сфере полетной и авиационной безопасности. Эти шаги, обеспечив требования экономического роста, будут также способствовать привлечению и эксплуатации современных воздушных судов в гражданской авиации,

в-восьмых, придавая важное значение ответственности перевозчиков и правовой защищенности пассажиров, осуществить в законодательном поле такие изменения, которые будут соответствовать требованиям обязательного страхования, установленным международными конвенциями, и максимально защитят интересы потребителей,

в-девятых, в сфере связи следить за внедрением на территории Республики Армения цифровой системы вещания радио- и телевизионных передач, полноценным осуществлением рыночных отношений в сфере телекоммуникаций и почтовой связи, за невысокой стоимостью и доступностью интернет-связи, обеспечением на этом рынке здоровой конкуренции,

осуществлением антимонопольной политики. Стратегия модернизации связи и телекоммуникаций будет целевым образом направлена на развитие оптоволоконной сети.

#### **4.3.12. Градостроительство**

Приоритетной целью правительства в сфере градостроительства будет формирование благоприятной среды для жизнедеятельности нынешних и будущих поколений и последовательное улучшение качества жизни населения градостроительными средствами.

В качестве важнейшего принципа градостроительства принимается «зеленое градостроительство». С этой целью:

во-первых, особое внимание будет уделяться сбалансированию системы расселения по стране посредством последовательного внедрения принципов многоцентрового пространственного развития, преодолению несоразмерностей территориального развития, нейтрализации возможных угроз неуправляемой урбанизации, разработке и реализации градостроительных программ, направленных на устойчивое развитие населенных пунктов. Правительство продолжит предпринимать действенные меры в направлении формирования полноценной базы документов пространственного планирования и проектирования на национальном, территориальном и местном уровнях, являющихся основой для осуществления программ застройки, обеспечивая широкомасштабное участие общества в принятии касающихся его решений,

во-вторых, правительство продолжит решение вопросов градостроительного восстановления архитектурного и культурно-исторического наследия городов в качестве стимула эндогенного развития, способствующего самобытности, привлекательности городов, а также повышению благосостояния людей и созданию новых рабочих мест. Для осуществления программ градостроительного восстановления исторической застройки населенных пунктов Армении будут также применяться принципы партнерства государство-частный сектор посредством изучения и локализации аналогичного международного опыта,

в-третьих, непрерывный характер будет носить осуществление мероприятий, целевым образом направленных на улучшение инвестиционной привлекательности и бизнес-среды в сфере градостроительства, сохраняя растущие темпы развития капитального строительства и придавая важное значение последовательному повышению не только объемных, но и качественных критериев и стимулируя инвестиционные инициативы, особенно на слаборазвитых территориях,

в-четвертых, правительство будет добиваться совершенствования системы градостроительных стандартов и нормативно-технических документов, имеющих важное значение с точки зрения обеспечения гарантий качества градостроительных систем, в соответствии с международно принятыми принципами, тем самым способствуя совместимости строительной продукции и услуг на едином рынке, модернизации технологий, а также повышению качества проектных и строительных работ,

в-пятых, в центре внимания правительства будут вопросы обеспечения сейсмоустойчивости и надежности строений посредством разработки и осуществления программ, целенаправленных на повышение сейсмической оснащенности, а также мероприятий по снижению воздействий геологических процессов внешнего происхождения и техногенных явлений, в том числе



инженерно-защитных мероприятий, в основном профилактических, необходимых на оползневых территориях,

в-шестых, продолжится осуществление целевых программ государственного содействия, направленных на решение жилищных вопросов не имеющих крова семей. Одновременно с этим будут предприняты меры в направлении улучшения жилищных условий наиболее социально необеспеченных семей, решения жилищных проблем лиц, относящихся к числу оставшихся без родительской опеки детей, сохранения многоквартирного жилищного фонда, развития систем эксплуатации и управления им, совершенствования коммунальных инфраструктур, внедрения института социального жилищного фонда, предоставления молодым семьям возможностей для приобретения квартиры,

в-седьмых, для новосозданных семей будут внедрены благоприятные схемы приобретения квартир. Будут также продолжены работы по осуществлению мероприятий, направленных на обеспечение доступности зданий, строений для инвалидов и других групп с ограниченной подвижностью.

#### **4.3.13. Предупреждение чрезвычайных ситуаций**

Правительство придает важное значение разработке комплексной политики в сфере предупреждения чрезвычайных ситуаций, а также разработке и осуществлению стратегических программ развития и модернизации.

С точки зрения стратегического управления в первую очередь должны быть реализованы следующие три цели:

- предупреждение и предотвращение природных бедствий и техногенных катастроф,
- защита и гражданская оборона населения в чрезвычайных ситуациях и осуществление спасательных работ,
- ликвидация последствий и первичные восстановительные работы.

Поэтому,

во-первых, правительство осуществит следующие работы в направлении предупреждения и предотвращения природных бедствий и техногенных катастроф:

- разработку и внедрение информационных систем оценки рисков с обеспечением использования новейших технологий,
- создание и внедрение современных систем оповещения и связи органов управления и населения,
- формирование современной действенной системы предупреждения и предотвращения стихийных бедствий различного свойства и создание центра кризисного управления,
- создание и развитие современной системы оповещения в сфере защиты населения в чрезвычайных ситуациях,
- реформирование национальной системы службы сейсмической защиты, повышение уровня сейсмической безопасности, модернизация системы оповещения, внедрение современных научных открытий,
- формирование и периодическая модернизация триединого комплекса мониторинга гидрометеорологических изучений и активного воздействия на атмосферные процессы,
- формирование инспекции чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны на основе государственной пожарной инспекции,

- модернизация законодательно-методологической и технико-технологической базы службы технической безопасности,

во-вторых, осуществление работ по защите населения в чрезвычайных ситуациях и гражданской обороне, а также спасательных работ будет осуществляться по следующим направлениям:

- переоснащение специальных спасательных, специальных пожарных, пожарно-спасательных, водно-спасательных и других сил новейшей специальной техникой, оборудованием, экипировкой и другими средствами,
- развитие международного сотрудничества в сферах защиты населения в чрезвычайных ситуациях и гражданской обороны,
- создание общегосударственной системы срочной помощи человеку (по примеру европейской системы 211),

в-третьих, в ситуациях, создавшихся вследствие бедствий, войны, природных и техногенных катастроф, наиболее первоочередное значение имеет проведение в срочном порядке первичных восстановительных работ (основных инфраструктур жизнеобеспечения):

- формирование системы первичных общественных работ по восстановлению инфраструктур, поврежденных и уничтоженных вследствие катастроф и войн,
- официальное вовлечение жителей пострадавших регионов в восстановительные работы,
- первичная ликвидация последствий катастроф и внедрение систем страхования,
- расширение государственных резервов, улучшение инфраструктур сохранения, реформирование и модернизация системы.

в-четвертых, правительство инициирует создание в Армении регионального центра по исследованию предотвращения чрезвычайных ситуаций и механизмов ликвидации их последствий, профессионального консультирования и обеспечения информацией при осуществлении спасательных работ.

#### **4.4. Социальная сфера**

##### **4.4.1. Здравоохранение**

Осуществляемые в сфере реформы будут направлены на повышение доступности и качества услуг здравоохранения. Правительство будет поощрять шаги, способствующие превращению Армении в региональный здравоохранительный центр по направлениям здравоохранения, имеющим в регионе особый спрос, а также внедрению электронной медицины. Финансирование сферы здравоохранения в среднесрочный период будет одним из первоочередных приоритетов расходной политики правительства. На внутриотраслевом уровне приоритет будет отдаваться первичному (амбулаторно-поликлиническому) звену, придавая важное значение развитию системы семейной медицины. В этом плане:

во-первых, увеличение государственных расходных отчислений по линии здравоохранения будет в повестке дня правительства, и планируется в 2012 году обеспечить уровень государственных расходов в сфере как минимум на уровне 2,2% по отношению к валовому внутреннему продукту. Особенно важное значение придается модернизации областных учреждений больничной медицинской помощи и обеспечению специализированными медицинскими кадрами,

во-вторых, правительство будет обращать особое внимание на сохранение капитальных активов системы и задействование в сфере новых мощностей. В среднесрочный период планируется 15% выделяемых в сфере средств направить на расходы капитального характера, что приведет к устранению физического и морального износа зданий и строений системы здравоохранения, а также оснащению новейшим оборудованием, будут предприняты шаги в направлении повышения эффективности капитальных расходов и внедрения соответствующих механизмов их финансирования, учитывая организационные особенности первичной и больничной медицинской помощи,

в-третьих, правительство придает особую важность вопросу повышения доступности медицинских услуг для необеспеченных и наиболее социально уязвимых групп населения, обеспечив для них по возможности широкий круг услуг профилактической, диагностической и медицинской помощи по линии основных групп заболеваний,

в-четвертых, в части программ правительство считает приоритетом обеспечение гигиенической и эпидемической безопасности населения, охрану здоровья матери и ребенка, профилактику имеющих особое социальное значение и заразных заболеваний, их раннее выявление и повышение эффективности лечения,

в-пятых, правительство разработает стратегию превращения Армении в региональный здравоохранительный центр по направлениям здравоохранения, имеющим в регионе особый спрос и программу способствующих этому мероприятий, включая создание в институте физики имени Алиханяна центра ядерной медицины, который, являясь единственным подобным центром в регионе, позволит на базе этого института и европейского опыта создать лучший центр по лечению рака,

в-шестых, правительство будет обращать особое внимание на политику, осуществляемую в сфере лекарств и реформы медицинской образовательной системы, в том числе создание и совершенствование необходимых информационных баз в системе здравоохранения,

в-седьмых, правительство предпримет меры в направлении внедрения стандартов в соответствии с международными критериями.

#### **4.4.2. Социальная защита**

Имея целью установление общественного согласия, построение социального государства и укоренение социальной справедливости, политика правительства будет направлена на:

- преодоление бедности и осуществление социальной политики, направленной на уменьшение поляризации общества, приняв в качестве порога бедности размер минимального бюджета жизнеобеспечения,
- сокращение разницы в уровне жизни работающего населения и пенсионеров (включая пенсионеров),
- улучшение системы управления социальной защиты, комплексное (полное) предоставление социальных услуг со стороны государства социально уязвимым слоям, увеличение их объемов, последовательное улучшение их адресности, доступности, эффективности и качества, сделав участниками этих процессов и частный сектор,
- внедрение многоступенчатой пенсионной системы, включая накопительную пенсионную систему,
- гармонизацию программ социального обеспечения, разработку и осуществление стратегии устойчивого развития системы труда и

социального обеспечения, имея также целью принятие социального кодекса,

- реализацию государственных программ, направленных на обеспечение равных прав и возможностей для инвалидов,
- осуществление государственной политики, направленной на формирование устойчивой семьи,
- гендерное равенство – обеспечение равных прав и возможностей мужчин и женщин в общественной, политической и экономической сферах.

В этом плане:

во-первых, правительство намерено значительно увеличить предусматриваемые для сферы расходы, основную часть которых составят средства, направляемые на пенсионное обеспечение. В Армении не будет бедных пенсионеров. При этом средства, направляемые на трудовые (страховые) пенсии, составят 4,5% от валового внутреннего продукта, в результате чего в 2012 году размер средней трудовой (страховой) пенсии будет соответствовать минимальному бюджету жизнеобеспечения,

во-вторых, для того, чтобы не подвергать опасности экономическую конкурентоспособность республики, правительство намерено обеспечить увеличение предусмотренных средств за счет доходов государственного бюджета Республики Армения, воздержавшись от увеличения налоговой нагрузки на заработную плату, в рамках заданного дефицита государственного бюджета Республики Армения,

в-третьих, правительство продолжит и реформирует политику семейных пособий, значительно повысив адресность программы. Благодаря этой программе уровень бедности в 2012 году может быть снижен примерно на 6 процентных пунктов, а в сельских населенных пунктах – примерно на 12 процентных пунктов,

в-четвертых, правительство планирует с 2009 года повысить размер выплачиваемого в настоящее время единовременного пособия по рождению ребенка и внедрить целостную систему поощрения, обусловленную последовательностью рождения детей,

в-пятых, правительство придает особую важность вопросу повышения доступности медицинских услуг для необеспеченных и наиболее социально уязвимых групп населения, обеспечив для них по возможности широкий круг услуг профилактической, диагностической и медицинской помощи по линии основных групп заболеваний,

в-шестых, правительство в течение своей деятельности будет держать в центре внимания вопросы социальной защищенности лиц, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в частности, инвалидов, оставшихся без родительской опеки детей и относящихся к их числу лиц, многодетных детей, семей ветеранов войны и азамартиков, беженцев и перемещенных лиц, расширяя реализацию целевых социальных программ,

в-седьмых, правительство продолжит политику возмещения вкладов, находившихся в сбербанке бывшего СССР в уже сформировавшемся формате.

#### **4.4.3. Образование и наука**

Правительство будет предпринимать средства в направлении создания образовательной системы, обеспечивающей качество образования в соответствии с лучшими международными показателями, обеспечения доступности образования, развития науки. Важной гарантией безопасности и стабильного развития государства, общества и личности, государственной политики сохранения армянской самобытности является существенное

повышение эффективности осуществляемых в сферах образования и науки реформ. Они должны быть направлены на восстановление авторитета Армении в регионе как научно-образовательного пространства. Обеспечение возможностей получения качественного и пожизненного образования на всех этапах жизни будет основным стержнем осуществляемой в сфере политики.

В этом плане:

во-первых, одним из важнейших показателей деятельности правительства станет повышение степени вовлеченности граждан в образование. В 2012 году количество ожидаемых лет обучения в период жизни с 6 лет до 21 года предполагается довести до 12,5 лет,

во-вторых, в плане повышения качества образовательных услуг правительство будет придавать важное значение модернизации учебно-методической базы общеобразовательных школ, улучшению условий размещения школ и технических средств обеспечения учебного процесса. В частности, правительство намерено до 2012 года отремонтировать все общеобразовательные школы (включая обеспечение возможностей их надлежащего отопления), направив в среднесрочный период на капитальные расходы 8-10% общих государственных расходов сферы. Правительство будет добиваться того, что до 2012 года все школы Армении будут обеспечены достаточным количеством компьютерного оборудования, и их большая часть будет подключена к единой школьной сети,

в-третьих, правительство обеспечит обучение компьютерным навыкам и иностранным языкам, начиная с начальной школы,

в-четвертых, с точки зрения повышения эффективности образовательной системы, устранения имеющегося несоответствия между качеством образования в Армении и в развитых странах правительство придает важное значение формированию современной системы оценки результатов образования и национального центра обеспечения его качества, разработке соответствующего законодательного пакета. Будут также предприняты действия в направлении признания в европейских странах документов о получении высшего образования Армении,

в-пятых, формирование качественно новых требований к образованию диктует значительное повышение эффективности механизмов подготовки и переподготовки, профессионального продвижения и аттестации педагогических кадров,

в-шестых, с целью удовлетворения потребности в квалифицированных кадрах, имеющих современные навыки, правительство будет содействовать обеспечению связи между образовательной системой и реальным сектором экономики. Будет внедрен лучший европейский опыт оценки потребности в специальностях,

в-седьмых, придавая важное значение вопросам обучения и воспитания детей, нуждающихся в специальных условиях для образования, их нормальному развитию и социальной интеграции, правительство также создаст необходимые условия для получения образования этими детьми. Будут обеспечены условия для осуществления программ образования национальных меньшинств,

в-восьмых, развитие дошкольного образования будет направлено на модернизацию системы и создание предпосылок для развития. Правительство будет содействовать общинам в расширении дошкольных образовательных услуг и увеличении их оказания в первую очередь детям из необеспеченных семей,

в-девятых, в сфере профессионального и непрерывного образования правительство продолжит политику интеграции в европейское образовательное пространство в соответствии с принципами Лиссабонской конвенции, осуществляя

коренные реформы как в сфере университетского, так и среднего специального образования. До 2010 года будет внедрена предусмотренная Болонским процессом и сопоставимая с международными критериями национальная система квалификации, будут осуществлены коренные шаги в направлении модернизации университетского управления, в том числе совершенствования квалификации научных кадров и совершенствования аспирантского обучения,

в-десятых, правительство будет осуществлять мероприятия в направлении повышения доступности услуг в системе специального образования, в частности, за счет студенческих пособий и механизмов внедрения кредитования,

в-одиннадцатых, в соответствии и соразмерно с реформами сферы образования правительство обеспечит постоянное увеличение государственных расходов. В 2012 году будет обеспечен как минимум 3,5-процентный показатель по отношению к валовому внутреннему продукту,

в-двенадцатых, правительство, считая основанную на знаниях экономику залогом стабильного развития Армении, будет в значительной степени стимулировать реформирование системы образования, развивая деятельность занимающегося вопросами науки отдельного уполномоченного органа. Имея целью ускорение модернизации инфраструктур системы, будет повышена эффективность управления сферой и научных работ, будут обеспечены тенденции сформировавшегося государственного содействия. В этом плане:

- исходя из необходимости решения первоочередных задач развития науки Армении, будут разработаны стратегические подходы, вытекающие из концепции развития научной сферы Республики Армения,
- с целью формирования и осуществления научной и научно-технической государственной политики, в соответствии с современными международными критериями, при непосредственном участии научной общественности будут переутверждены приоритеты развития науки и техники в Республике Армения,
- правительство будет обращать особое внимание на развитие общественных наук в качестве безотлагательного веления научного планирования и реализации общественного развития,
- для обеспечения эффективности реформ будут уточнены роль и место Национальной академии наук Республики Армения в деле развития науки, механизмы обеспечения конкурентоспособности научно-исследовательских институтов и обеспечения сопоставления этих институтов с университетской наукой,
- в-тринадцатых, правительство будет добиваться превращения высших учебных заведений в серьезные научные центры, стимулируя усиление исследовательских работ. В плане развития науки важное значение придается обеспечению привлекательности научной работы для ученых и возможности реализации результатов научной деятельности на местном и мировом рынках. Будут внедрены современные методы оценки результатов научных программ и выполненных работ, а также присуждения научных степеней и программирования бюджетных ассигнований,

в-четырнадцатых, будут разработаны и осуществлены научные программы, направленные на сотрудничество и интеграцию с международными центрами, решение современных и перспективных проблем арменоведения, будут вестись работы в направлении формирования научных школ,

в-пятнадцатых, с точки зрения наличия сопоставимой с развитыми странами образовательной системы будут предприняты меры по расширению сфер применения современных информационных технологий и средств, улучшению качества и обеспечению доступности этих услуг, будет придаваться важное



значение развитию и повсеместному применению интерактивного электронного образования, будут внедрены системы электронного управления учебного процесса и дистанционного обучения.

#### 4.4.4. Культура

Основными приоритетами развития сферы культуры правительство считает:

- **сохранение культурного наследия**

разработку и осуществление комплексных программ изучения, охраны и использования недвижимых культурно-исторических памятников, культурных ценностей и нематериального культурного наследия, учет находящихся в Республике Армения и за рубежом культурных ценностей,

- **развитие современных инфраструктур искусства и культуры и стимулирование культурных процессов**

обеспечение свободы творческой деятельности, стимулирование дебютных процессов, содействие творческой деятельности культурных организаций, в том числе осуществление творческих заказов, обеспечение модернизации материально-технической базы и привлечение деятелей искусства из Диаспоры в культурное поле Армении,

- **применение информационных технологий в сфере культуры**

внедрение новых информационно-коммуникационных технологий и систем электронного управления в сфере культуры, создание единых информационных баз сферы, стимулирование процесса оцифровки культурных ценностей,

- **кадровая политика и культурное образование**

совершенствование системы госзаказа подготовки кадров сферы культуры, обеспечение непрерывности образования специалистов, формирование института управляющих, обеспечение качества художественного образования и доступности эстетического воспитания,

- **соразмерное развитие культуры**

разработка программ развития культуры в областях, стимулирование межобластного культурного сотрудничества, обеспечение непрерывности политики децентрализации культуры (по направлению к областям)

- **развитие международного сотрудничества**

расширение и углубление культурного диалога и многосторонних отношений с заграничьем, их гармоничное сопоставление, разработка и осуществление программы целенаправленной пропаганды культуры Армении за рубежом, формирование в Армении регионального культурного центра ЕС,

- **осуществление информационной политики**

повышение роли культуры посредством прославления культурного наследия, обеспечения доступности его связей с обществом, осуществления программ пропаганды, способствование формированию гражданского общества, общественных нравов и морально-психологического облика.

Правительство будет углублять сотрудничество со Святой Армянской Апостольской Церковью в деле развития национальной культуры и сохранения национальной самобытности армянского народа.

Правительство будет последовательно содействовать защите исторических, духовных, культурных ценностей и этнической самобытности проживающих на территории Армении национальных меньшинств.

Для обеспечения эффективности реформ будет усовершенствовано направленное на развитие культуры законодательное поле, которое будет

приведено в максимальное соответствие с европейскими критериями и требованиями, будут продолжены совершенствование управления структурами и заведениями сферы культуры, уточнение и разделение полномочий органов управления сферой, ликвидация повторяющихся функций.

В рамках бюджетного финансирования правительство обеспечит целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделяемых для развития культуры, с применением системы программного финансирования.

#### **4.4.5. Физическая культура и спорт**

Правительство считает целями политики, осуществляемой в сфере физической культуры и спорта, укрепление здоровья населения, создание условий, направленных на обеспечение гармоничного развития, трудоспособности и долголетия личности, обеспечение непрерывности физического воспитания и доступности занятий физической культурой и спортом для людей различных возрастных и социальных групп, физической подготовленности готовой к защите родины молодежи, а также подготовки высококлассных спортсменов, результативного участия сборных команд и спортсменов Республики Армения в Олимпийских играх, чемпионатах мира, Европы и других международных соревнованиях. Для достижения этих целей:

во-первых, политика правительства будет осуществляться посредством подготовки олимпийского резерва и высококлассных спортсменов, обеспечения физического воспитания населения, улучшения социального положения тренеров-воспитателей и руководящего состава действующих в Республике Армения детско-юношеских спортивных школ, их переподготовки, проведения массовых, республиканских и областных физкультурно-оздоровительных мероприятий, содействия инвалидному спорту, государственного содействия спортивно-общественным организациям, обеспечения общеобразовательных школ необходимым спортивным инвентарем,

во-вторых, в областных администрациях Республики Армения будут созданы структурные подразделения по вопросам спорта и молодежи,

в-третьих, в Республике Армения, особенно в отдаленных и приграничных районах и селах, будет осуществлена программа строительства и ремонта спортивных баз, стрельбищ и бассейнов.

#### **4.4.6. Молодежь**

В этой сфере правительством будут предприняты шаги по созданию социально-экономических, политико-правовых, духовно-культурных, организационных условий и гарантий для социального становления молодежи, полноценного использования ее творческого потенциала на благо общества.

Целями государственной молодежной политики являются:

- духовно и физически здоровая молодежь,
- создание равных стартовых условий для всей молодежи при вхождении в профессиональную и общественную жизнь, содействие развитию и проявлению возможностей молодежи,
- повышение степени участия молодежи в общественной и политической жизни,
- поощрение участия молодежи в процессах принятия решений,
- улучшение социально-экономического положения молодежи, молодых семей посредством разработки и осуществления государственных программ, направленных на решение имеющихся в сфере проблем.

#### **4.4.7. Диаспора**

Правительство считает первоочередной задачей разработку и реализацию всеобъемлющей концепции взаимоотношений Армения-Диаспора, всестороннее сплочение потенциала Диаспоры.

С целью решения вопросов сохранения армянства в Диаспоре особое значение имеет по возможности широкое участие правительства в решении проблем учебных заведений Диаспоры:

- разработка учебных программ и пособий для армянских школ Диаспоры, обеспечение учебниками,
- переподготовка в Армении армянских учителей Диаспоры,
- расширение спутникового вещания программ общественного телевидения, улучшение качества и содержания этих программ.

Считая Диаспору надежным и эффективным для Армении мостом мировой интеграции, будут созданы стабильные и эффективные механизмы для привлечения способных сил Диаспоры во внутреннюю жизнь родины и улучшения при их содействии работы внутригосударственных структур с международными. С этой целью необходимо создать механизмы учета и единую базу данных имеющегося потенциала Диаспоры в научной, образовательной, экономической, культурной и других сферах.

С целью повышения результативности форумов Армения-Диаспора, других общеармянских мероприятий, в период между ними будут формироваться комиссии для уточнения приоритетов и разработки концептуальных подходов к их решению.

Будет разработана и внедрена система стимулирования репатриации проживающих в иностранных государствах наших соотечественников, которая даст этим людям возможность посредством электронной связи непосредственно связаться с соответствующими органами государственного управления Армении. С целью разработки и применения этой системы будет сформирована структура, состоящая из представителей государственных органов, имеющих отношение к процессам возвращения.

Правительство инициирует разработку стимулирующего репатриацию законодательства, будет введена в действие комплексная программа возвращения из Диаспоры в Армению.

Правительство считает своей важнейшей задачей защиту интересов армянства за рубежом.

#### **4.4.8. Миграция**

Правительство продолжит процесс интеграции в общество беженцев, насильственно выселенных из Азербайджана в 1988-1992 годах. С этой целью особое значение имеет решение проблемы жилищного обеспечения беженцев, что является основным предусловием их полной интеграции.

Правительство завершит процесс создания единой системы учета направлений и объемов миграции населения, что даст возможность оценить миграционную ситуацию и разработать мероприятия по предотвращению вредного воздействия отдельных миграционных потоков.

Будут осуществлены целенаправленные шаги для цивилизованной интеграции Республики Армения в международный рынок труда. В центре внимания будут вопросы законодательного регулирования явления трудовой

миграции, осуществления государственной защиты прав и законных интересов трудовых мигрантов.

Будет совершенствоваться система защиты, предоставляемой из гуманитарных соображений иностранным гражданам и не имеющим гражданства лицам со стороны Республики Армения, с ее приведением в соответствие международным критериям.

Будут осуществлены реформы, касающиеся процессов въезда, предоставления статуса пребывания в Армении и учета иностранных граждан, а также будут разработаны и внедрены схемы, упорядочивающие их трудовую деятельность в Армении.

Правительство считает, что нужно осуществить необходимые организационные мероприятия с целью обеспечения на практике доступности института двойного гражданства.

В центре внимания правительства будут находиться вопросы, касающиеся совершенствования системы пограничного контроля, будут даны законодательные решения с целью урегулирования отношений, возникающих при въезде граждан Республики Армения в Армению и выезде из нее.

Правительство предпримет меры для введения в действие паспортов, содержащих биометрические данные, в соответствии с утвержденной Президентом Республики Армения концепцией системы миграции Республики Армения и внедрения в Республике Армения системы электронных паспортов и идентификационных карт, содержащих биометрические параметры.

#### **4.5. Оборона, общественный порядок и безопасность**

В центре первоочередного внимания правительства будут вопросы, связанные с обороной страны: дальнейшее укрепление обороноспособности страны, повышение боеспособности армии и осуществление политики, направленной на поддержание ее патриотического духа.

Правительство выступит с законодательной инициативой повышения гражданского контроля над вооруженными силами.

Правительство продолжит проявлять особое внимание к азамартикам, их семьям, а также к жизненным вопросам военных пенсионеров, осуществит действенные мероприятия для решения социальных вопросов профессионального состава Вооруженных сил Республики Армения.

Основными целями деятельности органов национальной безопасности и охраны общественного порядка являются:

- защита жизни и здоровья, прав, свобод и законных интересов личности от преступных и других противоправных посягательств,
- обеспечение национальной безопасности и государственной охраны,
- обеспечение конституционного строя,
- охрана государственных границ,
- пресечение деятельности иностранных специальных служб на территории Республики Армения,
- защита интересов общества и государства,
- повышение эффективности мероприятий, направленных на предупреждение преступлений, обеспечение общественного порядка и безопасности,
- существенное повышение кибер-безопасности,
- организация и осуществление защиты населения от последствий чрезвычайных ситуаций и войны.

Правительство завершит реформы системы дорожной полиции.

#### **4.6. Внешняя политика**

Правительство, совместно с Президентом Республики Армения, будет осуществлять внешнюю политику Республики Армения согласно основным положениям Стратегии национальной безопасности Республики Армения.

РУКОВОДИТЕЛЬ АППАРАТА  
ПРАВИТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ АРМЕНИЯ

Д. САРКИСЯН

## **СО Д Е Р Ж А Н И Е**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РА  
О ПРОГРАММЕ  
ПРАВИТЕЛЬСТВА РА.....

ВЫСТУПЛЕНИЕ ПРЕМЬЕР-МИНИСТРА РА ТИГРАНА САРКИСЯНА  
В НАЦИОНАЛЬНОМ СОБРАНИИ РА.....

### **ПРОГРАММА ПРАВИТЕЛЬСТВА РА**

1. ПРЕДИСЛОВИЕ.....
2. ОСНОВНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВИТЕЛЬСТВА .....
3. ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ, ОЖИДАЕМЫЕ  
ОТ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВИТЕЛЬСТВА .....
4. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВИТЕЛЬСТВА .....
- 4.1. Основательное сокращение бедности и снижение неравенства .....
- 4.2. Реформы системы управления и борьба с коррупцией .....
- 4.2.1. Эффективное государственное управление.....
- 4.2.2. Территориальное управление и местное самоуправление .....
- 4.2.3. Борьба с коррупцией .....
- 4.3. Экономическая сфера .....
- 4.3.1. Экономическое развитие .....
- 4.3.2. Деловая и инвестиционная среда .....

4.3.3. Финансовое посредничество .....	
4.3.4. Бюджетная система .....	
4.3.5. Налоговая и таможенная системы .....	
4.3.6. Авторские и имущественные права .....	
4.3.7. Основные отрасли экономики .....	
4.3.7.1. Промышленность .....	
4.3.7.2. Сельское хозяйство .....	
4.3.8. Внешняя экономическая политика .....	
4.3.9. Система защиты интересов потребителей .....	
4.3.10. Охрана природы .....	
4.3.11. Производственные инфраструктуры .....	
4.3.11.1. Система топливно-энергетических и природных ресурсов .....	
4.3.11.2. Водоснабжение и водоотвод .....	
4.3.11.3. Транспорт и связь .....	
4.3.12. Градостроительство .....	
4.3.13. Предупреждение чрезвычайных ситуаций .....	
4.4. Социальная сфера .....	
4.4.1. Здравоохранение .....	
4.4.2. Социальная защита .....	
4.4.3. Образование и наука .....	
4.4.4. Культура .....	
4.4.5. Физическая культура и спорт .....	
4.4.6. Молодежь .....	
4.4.7. Диаспора .....	
4.4.8. Миграция .....	
4.5. Оборона, общественный порядок и безопасность .....	
4.6. Внешняя политика .....	



Управление информации  
и по связям с общественностью  
Правительства РА

Информационно-аналитический центр  
экономических реформ

Оформление: Микаел Мириджанян

Отпечатано в типографии «САМАРК».

Тираж: