

CSCE
BUDAPEST DOCUMENT 1994
TOWARDS A GENUINE PARTNERSHIP IN A NEW ERA

Corrected version 21 December 1994

BUDAPEST SUMMIT DECLARATION

BUDAPEST SUMMIT DECLARATION

Towards a Genuine Partnership in a New Era

1. We, the Heads of State or Government of the States participating in the Conference on Security and Co-operation in Europe, have met in Budapest to assess together the recent past, to consider the present and to look to the future. We do so as we approach the Fiftieth Anniversary of the end of World War II and the Twentieth Anniversary of the signing of the Helsinki Final Act, and as we commemorate the Fifth Anniversary of the fall of the Berlin Wall.
2. We believe in the central role of the CSCE in building a secure and stable CSCE community, whole and free. We reaffirm the principles of the Helsinki Final Act and subsequent CSCE documents. They reflect shared values which will guide our policies, individually and collectively, in all organizations and institutions to which we belong.
3. The CSCE is the security structure embracing States from Vancouver to Vladivostok. We are determined to give a new political impetus to the CSCE, thus enabling it to play a cardinal role in meeting the challenges of the twenty-first century. To reflect this determination, the CSCE will henceforth be known as the Organization for Security and Co-operation in Europe (OSCE).
4. The CSCE has been instrumental in overcoming barriers and in managing change throughout our region. Since we last met, there have been further encouraging developments. Most vestiges of the Cold War have disappeared. Free elections have been held and the roots of democracy have spread and struck deeper. Yet the path to stable democracy, efficient market economy and social justice is a hard one.
5. The spread of freedoms has been accompanied by new conflicts and the revival of old ones. Warfare in the CSCE region to achieve hegemony and territorial expansion continues to occur. Human rights and fundamental freedoms are still flouted, intolerance persists and discrimination against minorities is practised. The plagues of aggressive nationalism, racism, chauvinism, xenophobia, anti-semitism and ethnic tension are still widespread. Along with social and economic instability, they are among the main sources of crisis, loss of life and human misery. They reflect failure to apply the CSCE principles and commitments. This situation requires our resolute action. We must work together to ensure full respect for these principles and commitments as well as effective solidarity and co-operation to relieve suffering.

II

REGIONAL ISSUES

Intensification of CSCE action in relation to the Nagorno-Karabakh conflict

1. Deploring the continuation of the conflict and the human tragedy involved, the participating States welcomed the confirmation by the parties to the conflict of the cease-fire agreed on 12 May 1994 through the mediation of the Russian Federation in co-operation with the CSCE Minsk Group. They confirmed their commitment to the relevant resolutions of the United Nations Security Council and welcomed the political support given by the Security Council to the CSCE's efforts towards a peaceful settlement of the conflict. To this end they called on the parties to the conflict to enter into intensified substantive talks, including direct contacts. In this context, they pledged to redouble the efforts and assistance by the CSCE. They strongly endorsed the mediation efforts of the CSCE Minsk Group and expressed appreciation for the crucial contribution of the Russian Federation and the efforts by other individual members of the Minsk Group. They agreed to harmonize these into a single co-ordinated effort within the framework of the CSCE.
2. To this end, they have directed the Chairman-in-Office, in consultation with the participating States and acting as soon as possible, to name co-chairmen of the Minsk Conference to ensure a common and agreed basis for negotiations and to realize full co-ordination in all mediation and negotiation activities. The co-chairmen, guided in all of their negotiating efforts by CSCE principles and an agreed mandate, will jointly chair meetings of the Minsk Group and jointly report to the Chairman-in-Office. They will regularly brief the Permanent Council on the progress of their work.
3. As a first step in this effort, they directed the co-chairmen of the Minsk Conference to take immediate steps to promote, with the support and co-operation of the Russian Federation and other individual members of the Minsk Group, the continuation of the existing cease-fire and, drawing upon the progress already achieved in previous mediation activities, to conduct speedy negotiations for the conclusion of a political agreement on the cessation of the armed conflict, the implementation of which will eliminate major consequences of the conflict for all parties and permit the convening of the Minsk Conference. They further requested the co-chairmen of the

Minsk Conference to continue working with the parties towards further implementation of confidence-building measures, particularly in the humanitarian field. They underlined the need for participating States to take action, both individually and within relevant international organizations, to provide humanitarian assistance to the people of the region with special emphasis on alleviating the plight of refugees.

4. They agreed that, in line with the view of the parties to the conflict, the conclusion of the agreement mentioned above would also make it possible to deploy multinational peacekeeping forces as an essential element for the implementation of the agreement itself. They declared their political will to provide, with an appropriate resolution from the United Nations Security Council, a multinational CSCE peacekeeping force following agreement among the parties for cessation of the armed conflict. They requested the Chairman-in-Office to develop as soon as possible a plan for the establishment, composition and operations of such a force, organized on the basis of Chapter III of the Helsinki Document 1992 and in a manner fully consistent with the Charter of the United Nations. To this end the Chairman-in-Office will be assisted by the co-chairmen of the Minsk Conference and by the Minsk Group, and be supported by the Secretary General; after appropriate consultations he will also establish a high-level planning group in Vienna to make recommendations on, *inter alia*, the size and characteristics of the force, command and control, logistics, allocation of units and resources, rules of engagement and arrangements with contributing States. He will seek the support of the United Nations on the basis of the stated United Nations readiness to provide technical advice and expertise. He will also seek continuing political support from the United Nations Security Council for the possible deployment of a CSCE peacekeeping force.

5. On the basis of such preparatory work and the relevant provisions of Chapter III of the Helsinki Document 1992, and following agreement and a formal request by the parties to the Chairman-in-Office through the co-chairmen of the Minsk Conference, the Permanent Council will take a decision on the establishment of the CSCE peacekeeping operation.

Из итогового документа Будапештского саммита ОБСЕ
от 6 декабря 1994 г.

Раздел II «Региональные вопросы»

**Активизация действий СБСЕ в связи с
нагорно-карабахским конфликтом**

1. Выражая сожаление по поводу продолжения конфликта и его трагических последствий для людей, государства-участники приветствовали подтверждение сторонами в конфликте договоренности о прекращении огня, достигнутой 12 мая 1994 года благодаря посредническим усилиям Российской Федерации во взаимодействии с Минской группой СБСЕ. Они подтвердили свою приверженность соответствующим резолюциям Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и приветствовали политическую поддержку, оказываемую Советом Безопасности усилиям СБСЕ, направленным на мирное урегулирование конфликта. С этой целью они призвали стороны в конфликте начать более интенсивные переговоры по вопросам существа, включая прямые контакты. В данном контексте они выразили свое твердое намерение наращивать предпринимаемые СБСЕ усилия и оказываемое им содействие. Они решительно поддержали посредническую деятельность Минской группы СБСЕ, а также выразили признательность за решающий вклад Российской Федерации и за индивидуальные усилия других членов Минской группы. Они договорились координировать и сводить воедино все эти усилия в рамках СБСЕ.

2. С этой целью они поручили действующему Председателю назначить, на основе консультаций с государствами-участниками и, действуя как можно скорее, сопредседателей Минской конференции с тем, чтобы создать единую и согласованную базу для переговоров, а также обеспечить полную координацию всей посреднической и переговорной деятельности. Эти сопредседатели, руководствуясь во всех своих усилиях на переговорах принципами СБСЕ и согласованным мандатом, будут совместно председательствовать на встречах Минской группы и совместно докладывать действующему Председателю. Они будут регулярно информировать Постоянный совет о ходе своей работы.

3. В качестве первого шага в рамках этих усилий они поручили сопредседателям Минской конференции незамедлительно предпринять при поддержке Российской Федерации и других отдельных членов Минской группы и в

сотрудничестве с ними шаги с целью содействовать дальнейшему соблюдению существующей договоренности о прекращении огня и, опираясь на прогресс, уже достигнутый ранее в ходе посреднической деятельности, оперативно провести переговоры в целях заключения политического соглашения о прекращении вооруженного конфликта, реализация которого устранил основные последствия конфликта для всех сторон и позволит созвать Минскую конференцию. Они далее просили сопредседателей Минской конференции продолжать совместную работу со сторонами в конфликте в направлении дальнейшего осуществления мер укрепления доверия, особенно в гуманитарной области. Они подчеркнули необходимость принятия государствами-участниками как на индивидуальной основе, так и в рамках соответствующих международных организаций мер по оказанию гуманитарной помощи населению данного района, уделяя особое внимание облегчению бедственного положения беженцев.

4. Они согласились с тем, что, в соответствии с точкой зрения сторон в конфликте, достижение вышеуказанного соглашения позволило бы также развернуть многонациональные силы по поддержанию мира в качестве важнейшего элемента реализации самого соглашения. Они заявили о своей политической готовности предоставить, при принятии соответствующей резолюции Советом Безопасности ООН, многонациональные силы СБСЕ по поддержанию мира после достижения соглашения между сторонами о прекращении вооруженного конфликта. Они предложили действующему Председателю в возможно кратчайшие сроки разработать план, касающийся создания, состава и деятельности таких сил, которые были бы организованы на основе положений главы III Хельсинкского документа 1992 года и в полном соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. В этой работе действующий Председатель будет опираться на помощь сопредседателей Минской конференции и Минской группы, а также на поддержку со стороны Генерального секретаря; после проведения соответствующих консультаций он также создаст в Вене группу планирования на высоком уровне для выработки рекомендаций, среди прочего, относительно размера и характеристик этих сил, командования и управления ими, их материально-технического обеспечения, распределения соответствующих подразделений и ресурсов, правил использования сил и договоренностей с предоставляющими их государствами. Он обратится за поддержкой к Организации Объединенных Наций в свете выраженной ею готовности предоставить техническую экспертно-консультационную помощь. Он будет также стремиться заручиться долговременной

политической поддержкой Совета Безопасности ООН в отношении возможного развертывания сил СБСЕ по поддержанию мира.

5. На основе такой подготовительной работы и соответствующих положений главы III Хельсинкского документа 1992 года и после достижения соглашения между сторонами и направления ими официальной просьбы действующему Председателю через сопредседателей Минской конференции Постоянный совет примет решение о проведении операции СБСЕ по поддержанию мира.