

Приложение

к Постановлению Правительства Республики Армения

№ 1363-А от 18 августа 2021 года

ПРОГРАММА

ПРАВИТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ АРМЕНИЯ

(2021-2026 ГГ.)

РЕСПУБЛИКА АРМЕНИЯ

АВГУСТ 2021 Г.

# ПРОГРАММА ПРАВИТЕЛЬСТВА

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>ПРЕДИСЛОВИЕ</b> .....	4
<b>1. БЕЗОПАСНОСТЬ И ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА</b> .....	5
1.1 ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА .....	11
1.2 КАРАБАХСКАЯ ПРОБЛЕМА .....	18
1.3 СФЕРА ОБОРОНЫ. РЕФОРМЫ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ .....	18
1.4 СВЯЗИ С ДИАСПОРОЙ.....	24
<b>2. ЭКОНОМИКА</b> .....	25
2.1 ОБРАБАТЫВАЮЩАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ .....	36
2.2 УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ И ЗЕЛЕНАЯ ЭКОНОМИКА .....	39
2.3 ВЫСОКИЕ ТЕХНОЛОГИИ.....	42
2.4 СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО .....	47
2.5 ТУРИЗМ.....	49
2.6 ИНФРАСТРУКТУРА КАЧЕСТВА .....	51
2.7 ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВО .....	51
2.8 УСТОЙЧИВОЕ УПРАВЛЕНИЕ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ .....	55
<b>3. РАЗВИТИЕ ИНФРАСТРУКТУР</b> .....	56
3.1 ТРАНСПОРТ .....	57
3.2 ДОРОЖНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО.....	60
3.3 ВОДНОЕ ХОЗЯЙСТВО .....	63
3.4 ЭНЕРГЕТИКА.....	67
<b>4. РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА</b> .....	69
4.1 ДЕМОГРАФИЯ.....	69
4.2 МИГРАЦИЯ.....	70
4.3 ОБРАЗОВАНИЕ.....	70
4.4 НАУКА.....	76
4.5 ЗДРАВООХРАНЕНИЕ .....	81
4.6 ТРУД И СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА.....	86
4.7 МОЛОДЕЖЬ .....	92

4.8	СПОРТ .....	94
4.9	КУЛЬТУРА .....	95
4.10	ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ .....	99
<b>5.</b>	<b>ПРАВО И ПРАВОСУДИЕ .....</b>	<b>102</b>
5.1	ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ ДЕМОКРАТИЯ .....	102
5.2	ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА .....	103
5.3	СУДЕБНО-ПАВОВЫЕ РЕФОРМЫ .....	104
5.4	РЕФОРМЫ ПОЛИЦИИ .....	107
5.5	БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ .....	109
5.6	РЕФОРМЫ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СФЕРЫ И СФЕРЫ ПРОБАЦИИ .....	111
<b>6.</b>	<b>ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ .....</b>	<b>113</b>
6.1	СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ И РАЗРАБОТКА ПОЛИТИК .....	114
6.2	УСЛУГИ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ ГОСУДАРСТВОМ ОБЩЕСТВЕННОСТИ .....	114
6.3	СИСТЕМА ПУБЛИЧНОЙ СЛУЖБЫ И УПРАВЛЕНИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКИМИ РЕСУРСАМИ .....	115
6.4	МОДЕРНИЗАЦИЯ ИНСТИТУТОВ И ФУНКЦИЙ .....	117
6.5	ИНФРАСТРУКТУРА НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОСТРАНСТВЕННЫХ ДАННЫХ ..	117
6.6	ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ И МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ .....	118
6.7	ЭФФЕКТИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫМ ИМУЩЕСТВОМ ..	120
6.8	НАЛОГОВО-БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА .....	123
6.9	НАЛОГОВОЕ И ТАМОЖЕННОЕ АДМИНИСТРИРОВАНИЕ .....	127
6.10	ГОСУДАРСТВЕННЫЕ РАСХОДЫ .....	130

## **ПРЕДИСЛОВИЕ**

Программа Правительства Республики Армения основана на предвыборной программе партии "Гражданский договор" на внеочередных парламентских выборах 20 июня 2021 года, принятых в ходе предвыборной кампании обязательствах перед гражданами Республики Армения, данных гражданам предвыборных обещаниях, на стратегии преобразования Армении до 2050 года.

Внеочередные выборы 2021 года продемонстрировали нерушимость демократических процессов в Республике Армения. Это уже вторые подряд общегосударственные выборы, которые удостоились высокой оценки международной общественности.

Согласно международным наблюдательным миссиям внеочередные парламентские выборы были конкурентными, уважались основные права и свободы, выборы были свободными, возможности проведения предвыборной кампании были равными, обеспечивался принцип равенства освещения, выборы соответствовали принципам демократии.

Внеочередные парламентские выборы 20 июня 2021 года имели исключительное значение для восстановления общественной солидарности, начавшаяся еще в ноябре 2020 года атмосфера общественных и политических волнений по результатам выборов была преодолена.

Тем не менее, множество угрожающих Республике Армения внешних и внутренних вызовов остается непреодоленным. Тяжелые последствия 44-дневной войны 2020 года значительно изменили внешнюю среду Республики Армения, не только обострив ряд существующих ранее вызовов, но и выдвинув новые. Защита внешней безопасности, суверенитета, территориальной целостности Республики Армения, справедливое решение проблемы Нагорного Карабаха, создание региональной и международной благоприятной атмосферы вокруг Армении продолжают оставаться первостепенными.

Для решения этой задачи получившее вотум доверия народа Правительство намерено предпринять серьезнейшие меры в направлении консолидации наилучшего общественного и национального потенциала. Первоочередной задачей Правительства является утверждение национального единства, основанного на законе и праве, взаимном уважении, исключении слов ненависти и слов, унижающих достоинство.

Одновременно, неверное восприятие демократии как благодатной почвы для вседозволенности и безнаказанности создает серьезнейшие угрозы для правопорядка, общественной безопасности, верховенства закона и права. Партия "Гражданский договор", сформированное им Правительство получило от народа мандат на установление в Армении диктатуры закона и права, и неуклонно будет претворять этот мандат в жизнь.

Открытие эры мирного развития для Армении и региона, тем не менее, является крупнейшей миссией, принятой Правительством перед народом по результатам внеочередных выборов. Правительство осознает, что решение данной проблемы зависит не только от Республики Армения, но и от положения и желаний остальных стран региона. Правительство Республики Армения берет на себя свою долю действий и ответственности по открытию эры мирного развития региона.

## **1. БЕЗОПАСНОСТЬ И ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА**

**Факторами обеспечения безопасности Республики Армения является модернизируемая Армянская армия**

Стартовал широкомасштабный процесс структурных и содержательных реформ Вооруженных Сил Армении. В стратегической перспективе Республика Армения совершит постепенный переход к профессиональной армии, значительно изменится структура срочной и мобилизационной военной службы.

В перспективе охрану тех отрезков государственной границы, которую сейчас осуществляют Вооруженные Силы Армении, будут осуществлять пограничные войска, а подразделения армии будут заниматься вопросами военной подготовки, повышения боеспособности.

### **Армяно-российский стратегический союз**

На основании договора о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Республикой Армения и Российской Федерацией, соглашения между Республикой Армения и Российской Федерацией об Объединенной группировке войск (сил) Вооруженных Сил Республики Армения и Вооруженных Сил Российской Федерации, соглашения между Республикой Армения и Российской Федерацией о создании Объединенной региональной системы противовоздушной обороны в Кавказском регионе коллективной безопасности будет продолжено оснащение возможностей 102-ой российской военной базы в Армении. В районах Гориса и Сисиана Сюникского марза основаны опорные пункты 102-ой российской военной базы в Армении. На ряде отрезков государственной границы Республики Армения в охране границы участвуют российские пограничники. Вовлеченность пограничных войск федеральной службы безопасности Российской Федерации в охрану государственной границы Республики Армения будет расширена.

### **Членство Республики Армения в ОДКБ**

Армения продолжит оставаться активно вовлеченной в работы структуры и работать в направлении договорной и документарной базы, усовершенствования и применения механизмов коллективной безопасности, что наилучшим образом будет отражать и обслуживать интересы и совместные цели государств-членов.

### **Формирование стабильной региональной среды и разблокирование региональных инфраструктур**

Мир и стабильность в регионе — наша долгосрочная стратегия. Углубление или урегулирование взаимоотношений с приграничными странами станет важным

направлением внешней политики Правительства. Углубление вражды — угроза для стабильности и безопасности в регионе. Преодоление вражды может стать основой региональной внешнеполитической повестки дня.

Разблокирование должно стать одним из приоритетов внешней политики Армении. Одновременно, данный процесс не может происходить за счет интересов безопасности и жизненных интересов Армении и Арцаха.

Внешние политические усилия Правительства, направленные на разблокирование региона, в случае проявления конструктивной позиции остальными действующими лицами приведут к формированию атмосферы мирного и взаимовыгодного сосуществования в регионе. С этой точки зрения важным является целостное и безоговорочное осуществление шагов, предусмотренных подписанными между руководителями Республики Армения, Российской Федерации и Азербайджанской Республики трехсторонними заявлениями от 9 ноября 2020 года и 11 января 2021 года.

Правительство уверено, что основой для долгосрочного мира, стабильности, безопасности и экономического развития в регионе является установление и (или) развитие нормальных отношений с приграничными странами. Делимитация и демаркация границ с Грузией и Азербайджанской Республикой будут иметь важное значение для формирования стабильной региональной среды.

### **Сопредседательство Минской группы ОБСЕ**

Роль сопредседательства Минской группы ОБСЕ в деле решения Карабахской проблемы и уточнения окончательного статуса Нагорного Карабаха, обеспечения региональной стабильности и безопасности имеет особое значение, и Армения будет способствовать эффективной деятельности данного формата. Полноценное восстановление мирного переговорного процесса в формате сопредседательства Минской группы ОБСЕ — значительный фактор для обеспечения региональной стабильности и безопасности.

## **Предприимчивая и эффективная внешняя политика привлечения по всем направлениям**

Одной из важных целей внешней политики для Правительства является постоянное развитие двусторонних и многосторонних отношений и эффективное сотрудничество Армении со всеми государствами и организациями. Взаимовыгодное и содержательное взаимодействие с основными партнерами Армении в данном контексте также является важной составляющей в архитектуре безопасности государства.

## **Стабильная система органов национальной безопасности**

Одним из важнейших предусловий внутренней и внешней безопасности, стабильности, нормальной деятельности общества Республики Армения является наличие постоянно совершенствуемых, способных противостоять современным вызовам, модернизируемых одновременно с техническими процессами, пополняемых соответствующими качественными кадрами и пользующихся общественным доверием органов национальной безопасности.

Для достижения видимых и удовлетворительных результатов в направлении розыска, контрразведки и борьбы с терроризмом приоритетной задачей является техническое переоснащение органов национальной безопасности, комплектация качественно новыми кадрами, необходимыми специалистами. Постоянное усовершенствование процесса подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для органов национальной безопасности является важным фактором развития и углубления профессиональных возможностей этих органов.

Учитывая то обстоятельство, что пограничные войска Службы национальной безопасности Республики Армения (далее СНБ) поэтапно примут у Министерства обороны Республики Армения охрану всей армяно-азербайджанской государственной границы, необходимо осуществить реформы в пограничных войсках СНБ, в частности:

- увеличение численности пограничных войск;
- сооружение мест постоянной дислокации пограничных подразделений;
- инженерное оснащение государственной границы;
- техническое оснащение пограничных подразделений.

Будет создана Внешняя розыскная служба. Служба государственной охраны станет подчиненным Премьер-министру органом.

### **Борьба с терроризмом и прочими насильственными проявлениями экстремизма**

Важнейшими факторами обеспечения внешней безопасности Республики Армения продолжают оставаться борьба с терроризмом и прочими насильственными проявлениями экстремизма, исполнение принятых Арменией в этой сфере обязательств в рамках международных и межгосударственных договоров и соглашений.

Будет продолжена целенаправленная работа уполномоченных органов Республики Армения в направлении эффективного осуществления борьбы с терроризмом и прочими насильственными проявлениями экстремизма на территории Республики Армения, своевременного выявления и нейтрализации террористических угроз. Будет осуществлено развитие отраслевого сотрудничества и обмен опытом с ООН, СНГ, ЕС, ОДКБ, прочими заинтересованными международными и межгосударственными структурами, а также уполномоченными органами государств-партнеров. Будут осуществлены мероприятия в направлении повышения уровня антитеррористической защищенности важных объектов и инфраструктур Республики Армения, разработки, принятия, приведения в соответствие с современными вызовами и постоянное усовершенствование необходимых для их осуществления прочих законодательных и нормативных правовых актов.

## **Диктатура закона и права, правопорядок**

Верховенство права, равенство всех людей перед законом, эффективная борьба с преступностью, в том числе с коррупцией — важный фактор обеспечения внутренней безопасности. Независимая и пользующаяся общественным доверием судебная система, эффективное и качественное предварительное следствие, пользующаяся общественным доверием прокуратура, современная, мобильная и профессиональная полиция должны обеспечивать осуществление Правительством полученного от народа мандата.

## **Повышение противодействия бедствиям**

Проблемы региональной безопасности — природно-климатические, техногенные и антропогенные бедствия, войны, эпидемии и террористические акты, климатические всеобщие (глобальные) изменения, слабое институциональное управление, демографические изменения становятся причиной возникновения внутренней нестабильной ситуации, управление которой требует от государства дополнительных сил и средств. С этой точки зрения будет создана гармоничная безопасная среда для повышения противодействия бедствиям, снижения рисков, посредством внедрения эффективной системы осведомления и образованности.

Основным фактором обеспечения безопасности станет гибкая и действенная система управления рисками бедствий, благодаря внедрению которой будут защищены население, экономика, территории, инфраструктуры, культурные и природоохранные объекты. Инвестируя в сферу управления рисками бедствий, Правительство будет непосредственно предотвращать и влиять на причины возникновения бедствий, избегая несравненно больших расходов, требуемых для ликвидации их последствий.

В целях повышения уровня осведомленности и подготовленности населения с точки зрения противостояния бедствиям в образовательной системе

периодически будут разрабатываться, обновляться и внедряться образовательные программы по вопросам управления рисками бедствий и защищенности населения.

### **Экономическое развитие и социальная стабильность**

Развивающаяся и кредитоспособная экономика должна создавать те ресурсы, которые необходимы для обеспечения безопасности Армении и Арцаха. Подобные ресурсы может обеспечить только высокотехнологичная, промышленная, производительная, а также соответствующая международным природоохранным критериям, нацеленная на экспорт конкурентоспособная и инклюзивная экономика. Улучшение социального положения граждан, социальная стабильность, существование здравоохранительных и противоэпидемических эффективных систем для обеспечения внутренней безопасности имеют важное значение.

#### **1.1 ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА**

Ориентирами внешней политики Правительства являются защита государственных интересов Республики Армения, обеспечение прав и безопасности народа Арцаха, установление регионального мира, разблокирование и стабильность региона. Одним из приоритетов внешней политики безопасности является мирное и всеобъемлющее урегулирование Карабахской проблемы в формате сопредседательства Минской группы ОБСЕ на основании известных принципов и элементов, обеспечение безопасности народа Арцаха, а также сохранение культурного и религиозного наследия и решение гуманитарных проблем. Республика Армения будет использовать весь свой потенциал для достижения вышеуказанных целей, руководствуясь государственными интересами и императивом защиты прав армянского народа.

- По всем направлениям повестки двустороннего сотрудничества Армения-Россия, включая военно-политическую, экономическую, энергетическую,

транспортную, гуманитарную, культурную сферы Армении продолжит укреплять и расширять союзнические отношения и стратегическое партнерство с Россией. Будут предприняты шаги в направлении большей активизации армяно-российского политического диалога на высшем уровне, углубления сотрудничества с Россией в форматах ЕАЭС, ОДКБ, СНГ и иных многосторонних форматах. То обстоятельство, что Россия является страной — сопредседателем Минской группы ОБСЕ, также придает важность взаимоотношениям Армения-Россия.

- Взаимоотношения Армения-США поднялись на новый уровень стратегического диалога. Правительство продолжит последовательно работать в направлении развития и углубления дружеского партнерства с США, расширяя взаимодействие в вопросах демократических реформ, верховенства закона, борьбы с коррупцией, а также диалог в экономической и политической сферах. Армения продолжит сотрудничество с США, в том числе, в качестве страны — сопредседателя Минской группы ОБСЕ.

- Правительство продолжит укрепление привилегированных взаимоотношений с Французской Республикой, также исходя из статуса Франции как страны — сопредседателя Минской группы ОБСЕ. Параллельно имеющемуся в политической сфере сотрудничеству будут предприняты четкие шаги для углубления экономических отношений с Францией. Правительство будет четко подчеркивать важность активной вовлеченности Армении в работах Международной организации Франкофонии.

- Армения продолжит двустороннее и многостороннее сотрудничество с Европейским союзом и государствами – членами ЕС, основываясь на Соглашении о всестороннем и расширенном партнерстве Армения-ЕС (СВРП) и иных совместно подписанных документах. Продолжится институциональное сотрудничество Армения-ЕС в направлении демократических реформ, преодоления существующих в сфере вызовов, а также начала диалога по либерализации въездных виз ЕС для граждан Республики Армения. Правительство

в ближайшие пять лет будет осуществлять программы, предусмотренные в рамках выделяемого Армении посредством различных финансовых инструментов Восточного партнерства содействия в размере 2,6 млрд евро. Содействие будет направлено на семь приоритетных инициатив, совместно установленных Правительством и ЕС, которые относятся к содействию малым и средним предприятиям, строительству трассы Север-Юг и вспомогательных инфраструктур, социально-экономическому развитию южных районов Армении, цифровому управлению и стимулированию инноваций, а также развитию Еревана как зеленого и умного города, доступности образования и сооружению водохранилищ и мусорных свалок.

- Армения продолжит активно содействовать усилиям международной общественности, направленным на предотвращение геноцидов, преступлений против человечества, борьбу с проявлениями дискриминации и нетерпимости на этнической, религиозной и расовой почве. Признание США Геноцида армян значительно изменило ситуацию с международным признанием геноцида. Повестка международного признания Геноцида армян должна служить укреплению системы гарантий безопасности Армении, и это будет в числе приоритетов Правительства. Правительство направит усилия по международному признанию геноцида не на эскалацию региональной напряженности, а наоборот, на разрядку обстановки в регионе.

- Правительство предпримет шаги для обеспечения дальнейшего развития особых взаимоотношений с Ираном. Подчеркивая важность региональной роли Исламской Республики Иран, Правительство будет стремиться к большему развитию традиционных добрососедских отношений с Ираном. В рамках сотрудничества будут предприняты активные шаги в направлении увеличения экономического компонента, в том числе в рамках многостороннего сотрудничества ЕАЭС. В этой связи подчеркивается важность совместных усилий для развития логистики, инфраструктур, транспортной взаимосвязанности,

осуществления региональных программ, представляющих энергетический и двусторонний интерес. Правительство будет уделять особое внимание формированию транспортного коридора "Персидский залив — Черное море".

- Правительство будет обеспечивать дальнейшее развитие особых и добрососедских отношений с Грузией. Углубление отношений в политической, экономической, коммуникационной, культурной, гуманитарной и туристической сфере между Арменией и Грузией имеет взаимное жизненно важное значение. Улучшение путей коммуникации с Грузией имеет стратегическое значение для Армении. Укрепление традиционного взаимного доверия, постоянный диалог и сотрудничество между двумя странами будут способствовать региональной стабильности. Подчеркивается важность совместных усилий в направлении развития логистики, инфраструктур, транспортной взаимосвязанности, осуществления региональных программ, представляющих энергетический и двусторонний интерес.

- Армения придает важное значение полноценному претворению в жизнь трехсторонних заявлений, подписанных руководителями Республики Армения, Российской Федерации и Азербайджанской Республики от 9 ноября 2020 года и 11 января 2021 года, что может стать стимулом разблокирования региональных коммуникаций, установления региональной стабильности и долгосрочного мира. Этого можно достичь только посредством конструктивных усилий всех сторон и формирования соответствующей среды. Полноценное осуществление положений трехсторонних заявлений может создать условия для старта урегулирования отношений между Арменией и Азербайджаном. С этой целью Правительство готово предпринять максимальные усилия. Одновременно, Правительство считает, что невыполнение Азербайджаном заявления от 9 ноября о прекращении огня и полноценном прекращении всех боевых действий и вытекающих из этого дальнейших договоренностей, в том числе условия возвращения всех пленных, заложников и иных удерживаемых лиц в дополнение к гуманитарным и

международным правовым проблемам приводят к нестабильности и новым угрозам. Посягательства и намерения Азербайджана в отношении территории Армении и содержащие угрозы применения силы воинственные заявления противоречат достигнутым договоренностям. Относительно путей разрешения кризиса, возникшего в результате вторжения вооруженных сил Азербайджана на отрезке Сотк-Хознавар армяно-азербайджанской границы, Правительство выступило с публичными предложениями и будет предпринимать меры в направлении осуществления этих предложений.

- Отсутствие дипломатических отношений между Арменией и Турцией, закрытые границы, а также явная вовлеченность Турции в 44-дневной войне отрицательно влияют на мир и стабильное развитие региона. Армения всегда была готова к урегулированию отношений с Турцией без предварительных условий, что вытекает из интересов стабильности, безопасности и экономического развития региона. И сегодня Республика Армения готова предпринять усилия в направлении урегулирования отношений с Турцией. Двигаясь вперед без предварительных условий, стороны должны сотрудничать для формирования атмосферы взаимного доверия — в целях постепенного установления нормальных отношений.

- Правительство предпримет шаги в направлении укрепления дружественных и взаимовыгодных связей с Китаем, Индией, Японией и заключения новых сотруднических отношений.

- Правительство будет способствовать расширению сотрудничества со странами Ближнего и Среднего Востока в представляющих взаимный интерес сферах, включая обеспечение безопасности наших соотечественников, проживающих в зонах конфликта.

- Будут предприняты шаги в направлении развития сотрудничества с американскими, азиатскими, африканскими и тихоокеанскими государствами.

- В рамках ЕАЭС Правительство продолжит обсуждения вариантов инициативного и взаимовыгодного сотрудничества, направленных на максимальное использование предоставленных структурой возможностей, рост объемов товарооборота между странами-партнерами и развитие коопераций.

- Рассматривая ОДКБ как важнейшее звено системы безопасности Армении, Правительство продолжит быть активно вовлеченным в работы структуры. Принимая в сентябре 2021 года председательство в ОДКБ, Армения попытается в рамках своих приоритетов укрепить механизмы организации во благо безопасности стран-членов и международной безопасности.

- Армения продолжит активное участие в сотрудничестве в рамках СНГ и в процессах, происходящих в организации. Продолжится также развитие двусторонних отношений со странами СНГ.

- Армения верна основополагающим ценностям ООН и высоко оценивает роль структуры в сфере мира, сотрудничества народов, прав человека и гуманитарных вопросов. Армения продолжит свои активные работы в рамках структуры, подчеркивая важность роли структуры как с точки зрения решения региональных проблем, так и формулирования всемирных/всеобщих вызовов и организации работ вокруг них.

- Правительство будет привержено продолжению политического диалога с НАТО, последовательному осуществлению программы действий Индивидуального партнерства.

- Армения продолжит активное участие в процессах, протекающих в рамках ОБСЕ, исходя из того обстоятельства, что ОБСЕ важная платформа для адресации проблем региональной безопасности и мира, и что мирное и всеобъемлющее регулирование Карабахской проблемы должно быть достигнуто в рамках сопредседательства Минской группы ОБСЕ.

- Особое внимание будет уделено максимально активной вовлеченности и

инициативной политике Армении в ЕС и иных международных структурах, в частности, в рамках тех международных структур, членом которых Армения является или с которыми существуют сформировавшиеся форматы взаимодействия.

### **Новые подходы в дипломатии**

Национальная дипломатическая система Армении — сформированный и имеющий традиции институт. Одновременно, необходимо осуществление созвучных современным тенденциям и развитиям реформ в процессах формулирования, управления и осуществления внешней политики. В этой связи в ближайшие пять лет Правительство будет ставить акцент в частности на развитие экономической и правовой дипломатии.

- Правительство модернизирует механизмы и процессы **экономической дипломатии**, что будет способствовать созданию наиболее благоприятных условий для развития Армении, значительному росту притока иностранных инвестиций, увеличению объемов внешнего торгового оборота, стимулированию передовых технологий и процессу обмена опытом, расширению сотрудничества в сфере исследований и разработок, росту объемов туризма, активизации сотрудничества армянского и зарубежного бизнесов.

- Международное право и укрепление международного правового режима являются важным инструментом для защиты внешних политических интересов. Правительство будет развивать инструментарий правовой дипломатии во внешней политике и способствовать продвижению основанной на нормах и правилах международной системы. Систематизированное и эффективное использование правового инструментария даст возможность в рамках международного правового режима стимулировать и продвигать заботящие армянство вопросы и проблемы и защищать интересы Армении и Арцаха.

## **1.2 КАРАБАХСКАЯ ПРОБЛЕМА**

Главной задачей Правительства в ближайшие годы должны стать обеспечение безопасности народа НК и мирное и всеобъемлющее урегулирование Карабахской проблемы. Правительство видит окончательное урегулирование Карабахской проблемы в уточнении окончательного статуса Нагорного Карабаха в рамках Минской группы ОБСЕ на основании известных принципов и элементов, в том числе на основании права на самоопределение.

- Послевоенное восстановление Арцаха, активизация экономической жизни, решение социальных проблем переселенного населения, сохранение культурного и религиозного наследия будут находиться в центре внимания Правительства. Правительство не будет жалеть сил для создания достойных и благополучных условий для жизни в Арцахе. Этих целей Правительство достигнет посредством углубления сотрудничества с властями Арцаха, а также создания новых форматов сотрудничества с Арцахом.

- Республика Армения продолжит быть гарантом безопасности народа Арцаха и продолжит работать в направлении защиты прав народа Арцаха.

- Безопасность Арцаха и народа Арцаха продолжит обеспечивать Армия обороны. Присутствие миротворческих сил Российской Федерации — важнейшая гарантия безопасности в Арцахе. Правительство будет гарантировать наличие всех необходимых условий для бесперебойной и беспрепятственной деятельности миротворческой миссии.

- Для исключительно мирного урегулирования Карабахской проблемы особую важность имеет проведение содержательных переговоров в рамках формата сопредседательства Минской группы ОБСЕ.

## **1.3 СФЕРА ОБОРОНЫ. РЕФОРМЫ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ**

Конституционная миссия Вооруженных Сил Республики Армения — обеспечение защиты, безопасности, территориальной целостности и неприкосновенности границ Республики Армения.

Целью Правительства в сфере обороны является осуществление постоянных реформ, которые обеспечат исполнение Вооруженными Силами конституционной миссии. Причем, стратегия реформ предусматривает, что все структуры и компоненты системы обороны, включая Вооруженные Силы, должны систематизированно и гармонично работать и оставаться в рамках конституционного требования политической нейтральности.

Стратегия системы обороны разрабатывается с учетом политических, военно-политических и военных процессов во всем мире и в южно-кавказском регионе. Учитываются также изменения характера военных действий, оперативного тактического искусства и тактики в мире. В связи с этим Правительство пересмотрит формы планирования и ведения военных действий, а также систему управления Вооруженными Силами.

Стратегия реформ Вооруженных Сил в основном опирается на уроки, извлеченные из 44-дневной войны, и анализ среды безопасности, сформированной после 9 ноября. В данном контексте Правительство подчеркивает важность выяснения всех обстоятельств 44-дневной войны 2020 года и предпримет действенные шаги в направлении осуществления всеобъемлющего и подробного расследования.

Правительство определит те основные ориентиры, задачи длительного планирования и ресурсы, на которых будет основываться развитие сферы обороны Республики Армения и инструментария ведения войны пятого поколения.

Правительство будет осуществлять восстановление боеспособности Вооруженных Сил нацеленным на будущее опережающим видением, сохраняя наилучшие традиции и достижения армянской армии формировать армию

будущего с ее вооружением, единой автоматизированной системой управления и руководства, структурой, составом, а также способами ведения войны. Параллельно технологической модернизации Вооруженных Сил и применению наделенных искусственным интеллектом систем, повышению эффективности применения Вооруженных Сил будут решены также задачи пополнения персонала и развития человеческих ресурсов.

Начавшийся широкомасштабный процесс реформ Вооруженных Сил состоит как из структурных, так и из содержательных изменений. В стратегической перспективе Республика Армения совершит постепенный переход к профессиональной армии, значительно изменится структура срочной и мобилизационной военной службы. Вовлеченность женщин в Вооруженных Силах будет постоянно расти.

- Учитывая перспективы развития и усовершенствования военной службы, Правительство в ближайшее время будет стремиться к сокращению сроков военной службы за счет увеличения сроков договорной службы. Этим Правительство будет стимулировать как материальные, так и морально-психологические механизмы заинтересованности в военной службе.

- Правительство повысит эффективность системы управления и руководства Вооруженными Силами. Будут осуществлены необходимые законодательные изменения, направленные на решение общегосударственных проблем сферы обороны и уточнение процедур организации обороны, в том числе полномочий и обязанностей, касающихся сферы обороны органов системы военной безопасности государства. Будет пересмотрена стратегия национальной безопасности Республики Армения, будет разработана новая Военная доктрина, План обороны государства, будут усовершенствованы инструментарии и процедуры подготовки государства к обороне. В целях повышения эффективности управления и руководства Вооруженными силами и сокращения периода принятия решений будет внедрена такая единая автоматизированная система управления, которая обеспечит быстрое и опережающее принятие

решений, созвучных современной военной науке. С этой целью в звене управления и военном звене будут осуществлены организационные и штатные изменения. В целях решения выдвинутых задач будут сформированы воинские части и подразделения с большой мобильностью и огневой мощью, способные долгое время самостоятельно вести боевые действия.

- Посредством улучшения организационной и штатной структуры Вооруженных Сил Правительство преследует цель достичь повышения эффективности, в частности, будут сформированы наделенные большой мобильностью боевые формирования.

- Правительство продолжит процессы модернизации вооружения и военной техники и приобретения новых экземпляров. Будет осуществлена более целевая политика в сфере военного и военно-технического сотрудничества со странами-союзниками и партнерами. Особое значение будет придаваться развитию союзнических и партнерских отношений в этой сфере, в частности, будет расширено сотрудничество с Российской Федерацией, которое в первую очередь будет направлено на увеличение совместных сил (систем) военного потенциала и обеспечение максимального взаимодействия Вооруженных Сил обеих стран.

- Правительство продолжит совершенствование мобилизационной подготовки и механизмов мобилизации. Будут претворены в жизнь программы по системе территориальной обороны, подготовке активного резерва и ополченцев. Посредством как вовлеченных сил, так и новых технических решений будет усовершенствована система обороны государственной границы Республики Армения.

- Развитие военного образования и науки станет одним из основных направлений деятельности Правительства. Будут пересмотрены процессы оперативной боевой и мобилизационной подготовки в Вооруженных Силах Республики Армения, которые будут приведены в соответствие с задачами,

стоящими перед Вооруженными Силами, и требованиями к их осуществлению. В условиях преобразований характера военных действий, технического и технологического прогресса, увеличения информационных и психологических воздействий военное образование будет нацелено в будущее, подготавливая профессиональных военных, готовых к возможным войнам. Правительство будет привержено также развитию военной науки, в рамках которой будут пересмотрены положения ведения войны, формы планирования и ведения боевых действий.

- Будут реформированы сфера информационной безопасности и кибербезопасности. В целях мониторинга, анализа информационных угроз и вызовов, эффективного осуществления мероприятий по информационному противодействию и борьбе будет усовершенствовано законодательное поле.

- Будут осуществлены программы, направленные на повышение уровня морально-психологической подготовки Вооруженных Сил. Целью этих программ станет развитие необходимых для военнослужащего и солдата моральных качеств, укрепление психологической стабильности и готовность к ведению активных боевых действий, совершенствование института военных психологов, а также улучшение характера информационных, культурных и развлекательных мероприятий в армии.

- В центре внимания Правительства постоянно было и будет повышение социальной защиты военнослужащих и их семей, следовательно, Правительство увеличит гарантии материального и социального обеспечения военнослужащих, усовершенствует механизмы привлекательности военной службы и повышения репутации военнослужащего. Повышение зарплат и прочих выплат военнослужащим, программы Правительства в направлении жилищного обеспечения, социальные и здравоохранительные программы несущих на себе последствия войны военнослужащих получат новый импульс.

- Правительство усовершенствует демократический и гражданский контроль в отношении Вооруженных Сил, будет стимулировать дисциплину Вооруженных Сил, защиту прав человека в Вооруженных Силах и предпримет максимальные усилия в направлении исключения случаев неуставных отношений.

- Правительство повысит уровень безопасности объектов и инфраструктур стратегического назначения.

Республика Армения, как любая миролюбивая страна, будет развивать и преобразовывать Вооруженные Силы не в целях агрессии, а в целях защиты от нее. Республика Армения не имеет намерения завоевания территорий.

## 1.4 СВЯЗИ С ДИАСПОРОЙ

Развитие сотрудничества Армения-Дiaspora будет направлено на сохранение армянской идентичности, репатриацию и интеграцию армян из диаспоры в Армении, выявлению и картографированию человеческого потенциала диаспоры, консолидации человеческого, умственного, экономического потенциала разбросанного по всему миру армянства вокруг цели стабильного развития родины.

- Правительство не рассматривает общины диаспоры в качестве инструмента решения армянских и всеармянских проблем, а в качестве действенного участника формирования повесток дня, направленных на эти проблемы и их решение. Правительство продолжит активное сотрудничество со структурами и частными лицами диаспоры. В работах с общинами диаспоры Правительство будет тесно сотрудничать с правительствами стран, имеющих армянские общины.

- Правительство продолжит осуществление целевых исследований с целью оценки особенностей общин диаспоры, существующего потенциала и нужд, ожиданий от сотрудничества Армения-Дiaspora и разработает адресную политику.

- В целях наличия наиболее причастной, связанной с жизнью Армении и вовлеченной в эту жизнь диаспоры, еще большего числа репатриировавшей молодежи Правительство продолжит разрабатывать программы, создавать новые форматы в направлении вовлечения человеческого, научного, творческого и экономического потенциала диаспоры в политическую, социальную, экономическую, культурную, образовательную, научную жизнь Армении.

- Предусматривается разработка и осуществление политик и программ по созданию и развитию всеармянских сетей в научной, профессиональной, образовательной, культурной, экономической, здравоохранительной сфере, сфере высоких технологий и иных сферах.

- Посредством законодательных и институциональных инструментов предусматривается продолжить становление благоприятной среды для репатриации, жизни, работы и творчества армян диаспоры в Армении, а также продолжить процесс облегчения осуществления инвестиций.

- Правительство предусматривает рассмотреть законодательные возможности для предоставления западным армянам специального статуса в Армении, организовать образовательные и научные мероприятия, направленные на сохранение западноармянского языка, благодаря которым укрепится статус западноармянского языка в программах высшего образования, общеобразовательных и дополнительных учебных программах.

- Предусматривается ведение специальной политики популяризации создаваемой армянами диаспоры культуры и в частности армяноязычной культуры при сотрудничестве с центрами диаспороведения в Армении и армяноведения в диаспоре. В диаспоре предусматривается улучшение и модернизация образовательного процесса, организация детско-юношеских и молодежных всеармянских образовательных и культурных мероприятий.

- Будут предприняты шаги по постоянному содействию формированию в диаспоре педагогической и общинной кадровой базы (профессиональной базы), усилению возможностей преподавательского состава.

- Будут расширены сетевые возможности офиса главного уполномоченного по делам диаспоры посредством внедрения института уполномоченных по делам диаспоры.

## **2. ЭКОНОМИКА**

Последствия кризисов 2020 года — пандемии коронавируса, вследствие этого всемирного экономического кризиса и развязанной Азербайджаном 44-дневной войны нанесли тяжелый удар экономике Армении, прервав высокий темп экономического роста. 2020 год завершился экономическим спадом в 7,4 %.

Несмотря на имеющиеся вызовы, первые 6 месяцев 2021 года с экономической точки зрения достаточно обнадеживающие. В частности, уже в период с января по июнь зарегистрирован рост экономической активности в 5,0 %, а в июне — 8,0 %. Выросли практически все отрасли экономики, экспорт увеличился на 23,3 %. Следует отметить, что восстановление экономики имеет инклюзивный характер. Значительно увеличилось количество рабочих мест и размер средней заработной платы. В частности, если в первом полугодии 2018 года среднемесячное количество обеспечивших доход рабочих мест составило 538 тысяч, то в первом полугодии 2021 года этот показатель увеличился на 83 000 или 15 %, достигнув 621 000. Значительно увеличился размер среднего дохода на одно рабочее место, в частности, если в первом полугодии 2018 года он составлял 174 тысячи драмов, то в первом полугодии 2021 года этот показатель увеличился на 36 тысяч драмов или более чем на 21 %, достигнув 210 тысяч драмов. Причем, число обеспечивших доход рабочих мест в июне 2021 года составило 643 тысячи, что беспрецедентно, и в статистической истории Республики Армения является зарегистрированным самым высоким показателем.

О восстановлении экономики свидетельствует также то обстоятельство, что за первые 6 месяцев 2021 года собрано на 31 % больше налоговых доходов и государственных пошлин, чем за тот же период 2018 года, а возвращенные налогоплательщикам суммы, которые не включены в вышеуказанные собранные доходы, возросли на 71 %, причем, данный показатель — наилучший в течение всей истории независимой Армении. Картина практически идентична в разрезе 7 месяцев, в частности, за первые 7 месяцев 2021 года собрано на 29 % больше налоговых доходов и государственных пошлин, чем за тот же период 2018 года, а возвращенные налогоплательщикам суммы, которые не включены в вышеуказанные собранные доходы, возросли на 75,5 %.

Учитывая особенности экономики Республики Армения, основной движущей силой сокращения бедности и увеличения роста благосостояния является высокий

экономический рост (7 и более % ВВП). Для двойного сокращения бедности и снижения уровня безработицы ниже 10 % в 2026 году Республике Армения необходим годовой рост ВВП более 7 %. Благодаря обеспечению данного показателя роста значительно повысится качество жизни людей, возрастут доходы, увеличится количество рабочих мест, сократится уровень бедности.

В связи с маленьким внутренним рынком увеличение экономического роста и, в соответствии с этим, расширение возможностей будет обусловлено ростом международной конкуренции. Уже зарегистрированная тенденция экономического восстановления указывает на то, что, несмотря на краткосрочное снижение, структурные опоры международной конкуренции Республики Армения продолжают оставаться неизменными и станут основой экономической политики. Так, вызовы, выявленные в результате кризисов 2020 года, еще раз подчеркнули тот факт, что творческая мысль граждан Республики Армения продолжает оставаться основной конкурентной особенностью страны. Следовательно, путем увеличения международной конкуренции станет формирование нацеленной на экспорт, основанной на знаниях и инклюзивной экономики.

Инклюзивность экономического роста будет обеспечена посредством развития потенциала каждого индивида, а также расширения экономических возможностей и их доступности.

**Целями** экономической политики Правительства являются:

- расширение экономических возможностей и обеспечение их равной доступности;
- посредством развития и реализации творческих навыков человека рост благосостояния среднего класса и сокращение бедности;
- обеспечение стимулирующих экспорт условий и формирование среды.

До 2026 года экономическими целями Правительства являются:

- минимальный уровень среднегодового роста ВВП 7 % (в благоприятных внешних экономических условиях — 9 %);
- фонд заработной платы и приравненных к ней выплат негосударственной сферы формального сектора — 25 % ВВП;
- уровень безработицы — ниже 10 %.

В целях долгосрочного роста и сохранения конкурентоспособности кроме расширения инвестиций и занятости будет необходимо значительное повышение производительности капитала и труда, расширяя поле доступных гражданам экономических возможностей. Правительство наметило как минимум 5%-й годовой рост валовой факторной производительности. Основным путем осуществления последнего является формирование основанной на знаниях инновационной экономики.

В целях обеспечения роста международной конкурентоспособности Правительство будет придерживаться видения формирования основанной на знаниях и инновационной экономики и провозглашает знание и инновации основной движущей силой экономического развития. Экономическая политика Правительства основана на импорте, создании, экспорте знаний и их эффективном применении.

Основой инклюзивности экономического роста станут обеспечение высокого уровня мобильности и информированности населения, развитие и реализация творческих навыков посредством по возможности равной доступности образования, здравоохранения и экономических инфраструктур. Более того, одним из важных факторов, обеспечивающих рост и инклюзивность конкурентоспособности, является обеспечение широкой вовлеченности граждан и наличие имеющего высокую квалификацию человеческого ресурса во всех отраслях экономики. Без значительного роста удельного веса экономически

активных граждан невозможно обеспечение экономического роста, который предполагает также значительный рост участия женщин и молодежи в экономической жизни.

С этой точки зрения отмечается также, что первоочередными направлениями реформ будут считаться:

- реформы земельного кодекса, нацеленные на формирование производственного сельского хозяйства;
- реформы водного кодекса, нацеленные на сохранение водных ресурсов, повышение уровня управления;
- реформы сферы градостроительства, направленные на расширение потенциала сферы, пропорциональное региональное развитие, а также модернизацию процессов и урегулирований.

### **Улучшение деловой и инвестиционной среды**

Посткризисное быстрое и всеобъемлющее восстановление потребует ряд рамочных реформ, направленных на восстановление потенциала экономики. Рост объемов инвестиций и повсеместной производительности может произойти в условиях наличия благоприятной деловой и инвестиционной среды. В целях обеспечения гибкости деловой и инвестиционной среды будут осуществлены структурные реформы, которые будут преследовать цель расширения поля доступных гражданам Республики Армения экономических возможностей и максимально поощрять в частности формирующие знания внутренние и зарубежные частные инвестиции, повышения прибыльности последних.

Для достижения целей экономической политики будет необходимо довести соотношение инвестиции/ВВП минимум до 25 %. Политика Правительства будет нацелена на обеспечение соотношения прямые иностранные инвестиции/ВВП — в

6 %, акцентируя качественные, основанные на знаниях инвестиционные программы. Приток прямых иностранных инвестиций будет обеспечивать развитие новых знаний, навыков управления и расширение внешних деловых связей. Одновременно, Правительство осознает важность внутренних инвестиций. Будут предприняты усилия и осуществлены мероприятия для поощрения внутренних инвестиций и расширения производственных возможностей действующих хозяйствующих субъектов.

В условиях ограниченного внутреннего рынка инвестиционная привлекательность Республики Армения будет обусловлена также доступностью рынков ЕАЭС, ЕС, Ирана и, одновременно, обстоятельствами более благоприятных условий при сопоставлении данных рынков деловой и инвестиционной среды.

Одной из целей инвестиционной политики Правительства является обеспечение необходимых гарантий защиты инвестиций, в формате наилучших международных практик, подчеркивая важность свободной и равной конкуренции, прогнозируемость для бизнеса и ее постоянное улучшение в целях сохранения передовой позиции.

Первоочередной целью инвестиционной политики является обеспечение максимальной доступности наиболее быстрых и гибких процессов для осуществления инновационных, создающих новые знания программ, а также факторов конкурентоспособности.

Для улучшения деловой и инвестиционной среды первоочередными **целями** Правительства являются:

- повышение доступности капитала и финансовых средств;
- повышение гибкости деловых и трудовых отношений;

- повышение доступности инфраструктур и ресурсов, а также снижение рисков для первоочередных программ;
- повышение оцифровки экономики и уровня доступности информации.

Экономические возможности Республики Армения продолжают оставаться невыявленными для инвесторов в мире, и зачастую также для местных инвесторов. Для инвестиционных решений важную роль играет высокая и равная доступность экономической информации. Предусматривается активизировать работы в направлении формирования социально-культурных и экономических многовекторных описаний и их последующего развития. С этой целью Правительство будет придерживаться политики по возможности широкого распространения исследований деловой информации и рынков, сокращая тем самым время, необходимое для принятия инвесторами первоочередных решений.

- Для улучшения деловой и инвестиционной среды Правительство предпримет шаги в направлении активизации и развития рынка ценных бумаг.
- Будет предоставлено содействие для внедрения актуальных систем корпоративного управления и развития этих компаний посредством дополнительных стимулов.
- Будет усовершенствовано трудовое законодательство, в частности будут установлены такие регулирования договорных отношений работодатель-работник, которые способствуют как стабильному развитию бизнеса, так и специалиста.
- Будут упрощены процедуры привлечения имеющих специальные знания иностранных специалистов.
- Для инвесторов будет обеспечена максимальная доступность экономических инфраструктур. Согласно установленному Правительством порядку для этой цели в течение 5 лет будет предоставлено минимум 50 млрд драмов.

- Посредством инструментария инновационного содействия будут нейтрализованы существующие в экономике риски для инвестиционных программ, обеспечивающих экономическую сложность.

- В целях поощрения в частном секторе научно-исследовательских работ, изобретательства и инноваций будут созданы более поощряющие механизмы налогообложения доходов, получаемых от коммерциализации запатентованных изобретений.

- Будут осуществлены рыночные исследования в целях выявления основной информации для инвестиционной привлекательности и разработки программ. Исследования будут повсеместно доступны для инвесторов Армении и иностранных инвесторов, что обеспечит ускорение принятия инвестиционных решений.

- Будет разработана концепция цифровой экономики, целью которой является развитие цифровых возможностей хозяйствующих субъектов, повышение доступности и качества основных инфраструктур цифровой экономики, а также гибкость регулирований, касающихся доступности информации.

- Будет разработана стратегия развития сферы интеллектуальной собственности, в целях создания благоприятной творческой и инвестиционной среды, обеспечения эффективного и надежного сохранения и защиты права интеллектуальной собственности.

- В целях повышения роли женщин и молодежи в экономике Армении будут осуществлены программы, направленные на развитие деловых связей и конкурентоспособных возможностей последних на международных рынках.

## **Развитие малого и среднего предпринимательства**

Правительство придает особую важность малому и среднему предпринимательству (МСП) и будет предпринимать комплексные шаги в направлении ликвидации существующих в сфере препятствий. Будет расширен инструментарий содействия начинающим предпринимателям, значительно повышая для инновационных предпринимателей доступность финансов, предпринимательских навыков и связей, а также знаний. Возрастет экономическая активность населения в марзах, будут созданы альтернативные источники дохода, обеспечена инклюзивность роста. Исходя из императива увеличения роли МСП с точки зрения инклюзивной экономики, Правительство будет активно содействовать развитию МСП, в течение 5 лет доведя долю МСП в ВВП до 55 %.

Поощрение и развитие предпринимательства станет краеугольным камнем реализации творческого потенциала граждан Республики Армения. Одновременно Правительство подчеркивает важность осуществления инновационных идей и создания альтернативных источников дохода посредством последних, а также реализации конкурентных преимуществ в Республике Армения в посткризисный период.

В направлении стимулирования инклюзивного экономического роста будут осуществлены работы в направлении инвестиций в человеческий капитал, создания новых рабочих мест, ликвидации дискриминации и повышения участия в экономике.

В целях развития МСП основные шаги Правительства будут направлены на увеличение удельного веса МСП в ВВП и пропорциональное территориальное развитие, в частности, на осуществление следующих целей:

- поощрение инновационных инициатив и программ;
- развитие деловых возможностей;
- обеспечение доступности рынков;

- стимулирование производительности работы предприятий;
- обеспечение доступности финансов.

С этой целью будут осуществлены следующие работы:

Будут предприняты шаги, направленные на поощрение МСП, в частности, посредством повышения доступности финансовых ресурсов и формирования возможностей.

- Будет создана структура коммерциализации технологий и изобретений.
- Будут осуществлены мероприятия в направлении становления бренда "Made in Armenia", в частности, повышения степени представленности и узнаваемости армянских производителей на международных рынках. С этой целью в центре внимания Правительства будет находиться разработка единого бренда местной продукции в рамках МСП и ее продвижение на внешних рынках.
- Будет разработана концепция "Производить в Армении", стимулируя вовлечение иностранных компаний.
- Будет создан центр содействия социальным инновациям, нацеленный на развитие социального предпринимательства и социальной среды.
- Посредством переподготовки и переквалификации для инклюзивной рабочей силы будут осуществлены шаги, направленные на совершенствование социальной системы.
- В различных отраслях экономики будут созданы наиболее широкие возможности для привлечения женщин, в частности возможности для совмещения работы и материнства.
- Будут предприняты меры в направлении поощрения в селах несельскохозяйственного предпринимательства и создания благоприятных условий для приобретения несельскохозяйственных навыков, в частности, формирования и

развития имеющих на сегодняшний день большой спрос навыков.

- В сфере развития МСП, в частности, посредством предоставления операционных полномочий Правительство будет способствовать созданию, развитию и становлению отраслевых ассоциаций.
- На различных этапах образовательной системы будут внедрены курсы развития предпринимательских способностей.

### **Внешняя экономическая политика и стимулирование экспорта**

Благодаря росту производительности увеличение объемов производства предполагает также рост объемов реализации, в том числе — экспорта. С точки зрения долгосрочной конкурентоспособности промышленности Правительство предпримет шаги в направлении представленности различных местных продуктов как на местных, так и международных рынках, диверсификации рынков экспорта и обеспечения стимулирования и развития экспорта.

- С точки зрения использования ресурсов местного рынка Правительство будет способствовать развитию кооперационных связей между местными промышленными компаниями и промышленными компаниями – членами ЕАЭС и формированию в Армении кластеров, будет обеспечивать доступность информации о хозяйственных субъектах Армении на внешних рынках и осведомление относительно преимуществ последних, что необходимо с точки зрения увеличения объемов реализации как на местном, так и на внешних рынках.
- Предусматривается расширение инструментария страхования экспорта, внедрение ряда применяемых в международной практике инструментов и создание улучшенных условий и больших возможностей финансирования торговли для экспортирующих компаний Армении, уменьшая также вытекающие из инструментов экспорта риски.
- Правительство предусматривает расширение торгово-экономического сотрудничества с Евразийским экономическим союзом и углубление связей по

всем возможным отраслям и направлениям. Для Республики Армения евразийская интеграция — одно из первоочередных направлений, которое дает возможность улучшить условия хозяйствования для бизнеса, расширить сотрудничество с традиционными партнерами и создать новые площадки для реализации экономического потенциала.

- Республикой Армения будут приложены максимальные усилия для продолжения и активизации институционального развития Евразийского экономического союза, сохранения положительной динамики интеграции, а также решения существующих проблем.

- Правительство подчеркивает важность эффективного осуществления положений и договоренностей Соглашения о всестороннем и расширенном партнерстве РА-ЕС (СВРП), закрепленных в направлении торговли и касающихся торговли вопросов.

- Правительство подчеркивает важность сотрудничества в рамках Восточного партнерства ЕС в двустороннем и многостороннем форматах, а также целевое внедрение в экономику Республики Армения результатов первоочередных инициатив и текущих программ для Армении в рамках Восточного партнерства.

- Планируется также расширение и углубление сотрудничества со Всемирной торговой организацией (ВТО) в целях облегчения торговли, расширения внешних рынков и увеличения доступности рынков.

## **2.1 ОБРАБАТЫВАЮЩАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ**

В 2019 году роль обрабатывающей промышленности в ВВП возросла, составив 11,7%. В 2020 году роль обрабатывающей промышленности продолжила рост, составив 12,4%, что является самым высоким показателем за последние 9 лет.

Имея небольшую по объемам экономику, Армения может быть

конкурентоспособной на международном рынке — выпуская экономически сложные, имеющие высокую добавленную стоимость товары и услуги. Однако в 2000-2018 годах Армения опустилась с занимаемой ею 35-й позиции в мире по сложности экономики и в 2018 году находилась на 83-й позиции, что означает, что в экспортном секторе нашей экономики доля готовой продукции, машинного оборудования, технологически сложных продуктов в дореволюционный период существенно снизилась.

Учитывая то обстоятельство, что потенциал долгосрочного экономического роста ощутимо обуславливается уровнем экономической сложности, Правительство продолжает считать первоочередным существенное повышение экономической сложности Армении.

В целях повышения экономической сложности Армении предусматривается осуществление комплексных мероприятий, нацеленных на технологическое переоснащение предприятий, а также на выход на новые международные рынки и укрепление имеющихся позиций. Для улучшения международной конкурентоспособности обрабатывающей промышленности Армении необходимо также обеспечить наличие высококвалифицированных кадров.

Для развития обрабатывающей промышленности **целью** Правительства станет:

- обеспечение постоянного роста международной конкурентоспособности обрабатывающей промышленности Армении;
  
- существенное увеличение финансирования мероприятий, направленных на развитие предприятий обрабатывающей промышленности, обладающих потенциалом создания экспортной продукции — с предоставлением в ближайшие 5 лет как минимум 80 млрд драмов — согласно установленным Правительством единым правилам;
  
- создание 3 промышленных и развитие уже существующих зон — с

обеспечением совершенства их инфраструктур и среды;

➤ осуществление шагов по индустриализации Армении и максимальному продлению производственной цепочки, способствование производству более сложной и дорогостоящей продукции.

Для достижения указанных целей Правительством поставлены следующие задачи:

➤ довести роль обрабатывающей промышленности в ВВП как минимум до 15 %;

➤ повысить индекс экономической сложности в среднесрочной перспективе с  $-0,39$  до  $0,1$  балла и создать основу для ранжирования к ряду стран с высокой экономической сложностью в течение 10 лет. Правительство предпримет шаги по углублению стоимостных цепочек производства товаров, что подразумевает наличие технологически наиболее сложной продукции и производственных процессов с высокой добавленной стоимостью.

Для достижения указанных показателей будут осуществлены следующие **действия**:

- содействие участию армянских компаний в международных технологических выставках;

- утверждение в конкурсном порядке перечня центров переподготовки и финансирование расходов на обучающие курсы, проводимые вошедшими в этот перечень центрами;

- поощрение получения сертификатов ISO в обрабатывающей промышленности;

- в трехмесячный срок Правительством будет опубликован перечень 5 приоритетных отраслей промышленного развития — на основании экономического потенциала и консолидации последних в постковидный период;

- для каждой их приоритетных отраслей будет разработана программа отраслевого развития, по которой они консолидируются вокруг единой повестки, инструментарий государственной поддержки значительно повысит международную конкурентоспособность хозяйствующих субъектов, будут созданы условия для роста международной конкурентоспособности обрабатывающей промышленности Армении;

- исходя из нужд частного сектора, порядка 2 000 специалистов сферы обрабатывающей промышленности ежегодно будут проходить обучение и переподготовку;

- будет увеличено техническое оснащение обрабатывающей промышленности — с предоставлением финансовых, консультационных и ряда других инструментов поддержки — для содействия приобретению современного оборудования;

- будет осуществлена программа расширенных действий по поддержке экспорта — с применением инструментария как прямой финансовой, так и экономической дипломатии;

- будут предприняты меры, направленные на содействие выпуску безуглеродных товаров;

- придавая важность внедрению энергоэффективных и энергосберегающих технологий в экономику, а также принимая во внимание текущие темпы развития и существующий потенциал данной отрасли, будут предприняты шаги для обеспечения дальнейшего развития сферы солнечной энергетики.

## **2.2 УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ И ЗЕЛЕНАЯ ЭКОНОМИКА**

Доля выбросов сектора "энергетика" (производство, передача и потребление энергии в результате сжигания энергоносителей — в том числе для транспорта) в структуре выбросов углерода Республики Армения составляет порядка 70 %, одним из ключевых компонентов которого является производство электроэнергии, а доля промышленности составляет около 5 %. В свою очередь, доля природного газа в

структуре производства электроэнергии в Республике Армения составляет 41 %, а в корзине внутреннего потребления — 29 % — с учетом действующего с Ираном договора "электроэнергия — за газ". Более того, в Армении поступление природного газа находится на сверхвысоком уровне — даже по сравнению с такими странами как Нидерланды, Норвегия и Соединенное Королевство.

Более 90 процентов домашних хозяйств в Армении используют природный газ как средство отопления и приготовления пищи, а более 80 процентов автомобилей личного пользования используют природный газ в качестве топлива.

Однако, согласно прогнозам, в случае сохранения нынешних темпов потребления мировые запасы природного газа будут исчерпаны в течение ближайших 45-55 лет.

Несмотря на обнаружение новых запасов, обязательство ряда стран по отказу от угля дают основание полагать, что объемы потребления природного газа значительно возрастут вследствие замены угля природным газом, что, в свою очередь, нейтрализует воздействие открытия новых месторождений.

Снижение доступности природного газа как ключевого энергоносителя на начальном этапе, а в долгосрочной перспективе также его изъятие из всех секторов экономики приведет к значительным потрясениям.

В частности:

➤ В условиях высокого уровня газификации вложения населения и естественных монополий утратят актуальность. Газовые системы отопления и приготовления пищи будут заменены системами, потребляющими электроэнергию.

➤ Цены на пассажироперевозки возрастут для пользователей как общественного, так личного транспорта. Следовательно, повысится конкурентоспособность автомашин с электрическими двигателями.

➤ Ряд предприятий, действующих в сфере промышленности, в частности — производителя цемента, основываются на сжигании природного газа. Для сохранения конкурентоспособности необходимо перейти на технологические процессы с использованием электричества.

➤ Резко возрастет спрос на электроэнергию. Указанный спрос необходимо будет удовлетворить посредством возобновляемых источников энергии, ядерной и гидроэнергетики.

➤ Таким образом, необходимость ограничения объемов выбросов углерода в рамках зеленой экономики не только исходит из глобальных интересов, но и является жизненно необходимой для устойчивого развития экономики Республики Армения.

Основной целью создания зеленой экономики является обеспечение подготовленности экономики к новой реальности с низкоуглеродной энергетикой.

Для достижения цели потребуются реализация всеобъемлющей программы мероприятий по следующим направлениям:

- постоянное снижение роли природного газа в структуре производства электроэнергии — путем его замены возобновляемыми и альтернативными источниками электроэнергии;
- подготовка инфраструктуры передачи электроэнергии к росту спроса и структурным изменениям;
- подготовка перехода инфраструктур на альтернативный транспорт;
- содействие приобретению населением электрических систем для приготовления пищи и отопления.

Ограниченные природные запасы Армении диктуют необходимость эффективного использования и максимального сохранения природных ресурсов в экономических процессах. Следовательно, второй целью формирования зеленой

экономики станет создание предпосылок для максимально длительного сохранения природных ресурсов в экономическом цикле.

### **2.3 ВЫСОКИЕ ТЕХНОЛОГИИ**

Учитывая важность высоких технологий для экономики и безопасности Республики Армения, Правительство продолжит содействие развитию инновационной системы и ее всестороннему внедрению в различных сферах. Будет разработана стратегия развития сферы высоких технологий, направленная на увеличение объема высокотехнологичного сектора, вовлеченности в данную сферу, на обеспечение роста доходов от операционной деятельности компаний и увеличение удельного веса этого показателя в отношении ВВП, коммерциализацию новаторских идей, продвижение предпринимательства, технический прогресс и широкое применение технологических решений в экономическом и общественном секторах.

К 2026 году Правительство планирует привлечь порядка 35 тысяч человек в сферу высоких технологий и довести оборот этого сектора до 500 млрд драмов, что составит 6-7 % от ВВП. По данным за 2020 год, этот показатель составляет 4 %. Таким образом, в сфере высоких технологий в Армении будут созданы как минимум 16 000 новых рабочих мест.

В сфере высоких технологий Правительство намерено осуществить следующие шаги:

- качественное и количественное улучшение технологического образования в сфере высоких технологий;
- постоянное увеличение возможностей по привлечению необходимых инвестиций в высокотехнологичные компании (стартапы) и финансовых инструментов для обеспечения их дальнейшего развития и выхода на мировой рынок, в том числе посредством программ государственной поддержки;

- осуществление мер, направленных на содействие привлечению технологического потенциала;
- обеспечение создания новых ценностей и применения технологических решений в сфере высоких технологий и во всех секторах экономики — посредством предоставления финансирования новым компаниям в рамках грантовых программ;
- реализация образовательных и акселерационных программ в целях обеспечения притока знаний и навыков из мировых технологических, образовательных, исследовательских центров, содействие развитию в сфере технологий, привлечению инвестиций;
- улучшение возможностей существующих технологических центров, технопарков, акселераторов и инкубаторов в Республике Армения, а также создание новых центров в регионах Республики Армения для сбалансированного территориального развития, в том числе — на основе международного сотрудничества;
- создание и развитие специальных инженерно-промышленных зон по примеру "Инженерного городка";
- обеспечение присутствия армянского высокотехнологичного сектора (компаний) в мире, включая престижные международные выставки и мероприятия;
- содействие эффективному сотрудничеству между технологическими компаниями и университетами для опережающего развития сектора высоких технологий — путем подготовки новых специалистов и предоставления возможностей для переподготовки специалистов в других областях;
- осуществление программ, направленных на развитие бизнес-возможностей компаний данной сферы.

## **Военная промышленность**

Правительство будет стимулировать развитие военно-промышленного комплекса — на основе научного потенциала Армении и международного опыта. Благоприятную среду для развития сектора создаст также политика Правительства по привлечению инвестиций и созданию совместных предприятий. Эта политика основана на улучшении налоговых и административных процедур, привлечении иностранных инвестиций, а также на государственном, частном и международном сотрудничестве. В целях развития военно-промышленного комплекса Правительство намерено осуществить:

- улучшение законодательного поля в данной сфере и установление упрощенных процедур для импорта товаров двойного назначения, а также для содействия механизмам создания совместных предприятий;
- повышение производительности, обеспечение целостности и эффективности производственной цепочки;
- развитие внутренних возможностей производства товаров стратегического назначения;
- значительное увеличение производственных мощностей;
- развитие военно-промышленных научных исследований;
- стимулирование инвестиционных программ в военной промышленности;
- расширение и развитие научно-технической базы, создание, внедрение и освоение новых технологий;
- разработка и внедрение национальных стандартов, устанавливающих требования к военной технике и оборудованию, системе разработки и организации производства военной техники, электротехники — в соответствии с международными и (или) региональными стандартами;
- расширение объема закупок местной продукции для удовлетворения нужд Вооруженных Сил Республики Армения.

## **Цифровизация**

Создание современной цифровой среды имеет стратегическое значение для Армении, поскольку считается эффективным инструментом управления, производства, продвижения. В этом направлении планируется осуществление следующих мероприятий:

- внедрение современной системы идентификации и распознавания компетенций;
- внедрение системы управления и развития информационной и кибербезопасности, повышение грамотности;
- разработка и внедрение основных стандартов цифровой среды;
- цифровизация общественных услуг, обеспечение их онлайн-доступности, учреждение совместных сервисных центров;
- внедрение системы единовременного обращения за государственными и общинными услугами, с исключением случаев запроса сведений у гражданина, если таковые уже имеются в какой-либо информационной базе;
- автоматизация услуг, предоставляемых гражданам Республики Армения за рубежом — смена, продление срока действия паспорта, выдача справок и ряд других услуг;
- обеспечение связи государственных органов и органов местного самоуправления с юридическими лицами — исключительно электронным способом;
- обеспечение связи государственных органов и органов местного самоуправления с гражданами — преимущественно электронным способом;
- повышение цифровой грамотности населения Республики Армения и

реализация программ, направленных на рост объема применения цифровых инструментов;

- создание центра по кибербезопасности и разработке основанной на фактах политики.

### **Телекоммуникация**

Правительство рассматривает услуги и инфраструктуры связи в Республике Армения как существенный фактор развития общей экономики. Планируемыми шагами Правительства в сфере телекоммуникации являются:

- принятие комплексной стратегии развития экономики и науки Республики Армения в сфере космической деятельности, расширение международного сотрудничества Республики Армения в области укрепления безопасности;
- повышение уровня качества, в том числе безопасности внешней связи Республики Армения;
- обеспечение широкополосной (оптико-волоконной) связи и доступности государственных цифровых услуг не менее чем в 80 % городских и сельских населенных пунктах Республики;
- круглосуточный контроль радио-эфира по всей территории Республики Армения и обеспечение 100 % чистоты эфира, внедрение для этой цели современной системы мобильного и базового радио-мониторинга;
- внедрение системы цифрового интерактивного телевидения.

### **Почтовая связь**

В целях повышения рыночной эффективности и жизнеспособности сферы почтовых услуг Правительство намерено обеспечить:

- доступность, низкие цены и высокое качество универсальных почтовых

услуг;

- повышение привлекательности инвестиционного поля для рынка почтовых услуг;
- предоставление широкого спектра услуг в почтовых отделениях;
- развитие электронной торговли.

## 2.4 СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО

Политика, проводимая Правительством в области сельского хозяйства, будет направлена на интенсификацию сельского хозяйства, повышение производительности, целевое использование земельных ресурсов, экономное и эффективное использование водных ресурсов, повышение уровня продовольственной безопасности, развитие животноводства и растениеводства, внедрение современных технологий, реализацию произведенных товаров и стимулирование экспорта, продажу сельскохозяйственной продукции, повышение доходов субъектов, входящих во всю стоимостную сельскохозяйственную цепочку — фермерских хозяйств, кооперативов, переработчиков сельхозпродукции.

**Целью** Правительства является:

- ежегодное увеличение интенсивных садов на 1 000 гектаров;
- введение в течение ближайших 5 лет полного страхования сельскохозяйственных культур — включая основные культуры, и продолжение субсидирования 50-60 % страховых выплат, расширение перечня, географии страхуемых рисков — включая все марзы, создание предпосылок для внедрения страхования животных;
- продолжение субсидирования процентных ставок по сельскохозяйственным кредитам — с предоставлением доступных финансовых ресурсов;

- полное возмещение арендной платы за оросительную воду сроком на 5 лет в случае установки современных систем капельного орошения и/или дождевания на земельных участках до 3 гектаров — согласно установленным Правительством правилам;
- продолжение программы поддержки лизинга сельскохозяйственной техники — с ежегодным обновлением комплекта не менее чем 500 единицами сельскохозяйственной техники;
- содействие производству ценных культур, органическому сельскому хозяйству и использованию современных систем анализа данных на сельскохозяйственных предприятиях — с помощью инструментария целевого субсидирования;
- субсидирование до 70 % закупок высококачественных яровых и осенних семян — согласно установленным Правительством правилам;
- продолжение поддержки создания теплиц — с помощью кредитных, лизинговых и компенсационных инструментов;
- внедрение системы нумерации и учета животных и содействие улучшению бизнеса по разведению племенного скота;
- продолжение предоставления доступных финансовых ресурсов животноводству — для строительства хлевов нового поколения, приобретения кормов, животных, в частности — племенных животных;
- продолжение программы государственной поддержки по предоставлению в лизинг агропродовольственного оборудования, в том числе для производства и переработки молока и молочных продуктов, а также для содействия строительству боен;
- оказание помощи переработчикам сельскохозяйственной продукции в рамках программ субсидирующего кредитования и лизинга, а также другими

способами — для укрепления производственных мощностей, внедрения новейших технологий и эффективной организации заготовок;

- стимулирование местного семеноводства;
- софинансирование и финансирование создания оптовых рынков и логистических центров, софинансирование и финансирование создания коллективных складов в Армении и на основных рынках Армении;
- совершенствование законодательства в сфере безопасности пищевых продуктов, разработка стратегии развития продовольственной безопасности;
- содействие целевому и эффективному использованию земель сельскохозяйственного назначения, процессу ввода неиспользуемых земель в оборот и укрупнения земель;
- обеспечение внедрения и функционирования эффективной системы профилактики болезней животных и растений;
- оказание поддержки аграрным научно-образовательным учреждениям — с целью подготовки и переподготовки специалистов в соответствии с требованиями рынка;
- содействие созданию отраслевых ассоциаций (групп) для повышения осведомленности об армянских продуктах в мире — в целях маркировки и регистрации продуктов с происхождением из конкретной области по названию (или) географическому указанию местности. Для поддержания высокого качества продукции и обеспечения соответствия требованиям законодательства Республики Армения, помимо Агентства интеллектуальной собственности будут созданы органы контроля и аккредитации, которые будут способствовать не только поддержанию традиционных рынков армянских товаров, но и завоеванию новых рынков.

## **2.5 ТУРИЗМ**

В условиях присущего сфере туризма динамичного развития и текущих задач, Правительство, стремясь повысить уровень узнаваемости и конкурентоспособности туризма Армении, а также стремясь увеличить к 2026 году количество международных посещений до 2,5 миллионов, установило следующие **цели**:

- институционализация сферы туризма;
- повышение уровня осведомленности о стране;
- активизация сотрудничества с иностранными государствами, региональными и международными организациями.

Для достижения указанных целей планируется осуществление следующих мероприятий:

- Бюджет маркетинговых мероприятий, направленных на повышение уровня осведомленности об Армении, на осуществление активной маркетинговой политики и охват туристических рынков новых стран, будет увеличен. В частности, для повышения осведомленности об Армении и получения выгодной позиции будет разработан новый армянский бренд и маркетинговые материалы.
- Будут благоустроены не менее 20 туристических объектов, оказано содействие диверсификации видов туризма, туристическому потенциалу Армении.
- В целях диверсификации и улучшения услуг по обслуживанию и приему гостей планируется увеличить количество международных гостиничных брендов и являющихся международной сетью крупных предприятий общественного питания.
- Количество авиакомпаний, выполняющих рейсы в Армению и из Армении, будет продолжать расти, в том числе посредством авиакомпаний-лоукостеров — обеспечив к 2025 году полеты как минимум по 25 новым направлениям.
- Увеличится число проводимых в марзах Армении гастрономических и культурных фестивалей.
- Будет создана онлайн-платформа, с помощью которой иностранные

туристы смогут легко приобретать туристические пакеты в Армению.

## **2.6 ИНФРАСТРУКТУРА КАЧЕСТВА**

Система инфраструктуры качества оказывает значительное влияние на экономическое развитие Республики Армения, поэтому одним из основных принципов системы станет определение и строжайшее соблюдение требований к качеству, ведущего к росту общественного благосостояния и внутренней конкурентоспособности. Компонентами системы являются области технического регулирования, оценки соответствия, стандартизации, аккредитации, обеспечения единства измерений, которые находятся в компетенции государства. Эффективное функционирование системы имеет важное значение для интеграции в международные стоимостные цепочки и создания новых знаний.

В целях обеспечения непрерывных системных реформ будут предприняты следующие действия:

- развитие лабораторных возможностей;
- разработка и развитие калибровочных возможностей;
- развитие возможностей оценки соответствия и аккредитации — с целью заключения с региональными и международными организациями по аккредитации двусторонних и многосторонних соглашений, направленных на международное признание Национального органа по аккредитации.

## **2.7 ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВО**

Градостроительство и, в частности, строительный сектор — это сфера, в которой наблюдается наиболее динамичное развитие экономики Республики Армения. Реально оценивая текущую ситуацию в сфере градостроительства, Правительство планирует путем совершенствования законодательной и нормативной баз в данной области, осуществляемой в сфере градостроительства

деятельности, максимальной цифровизации систем получения разрешений, внедрения информационных систем относительно градостроительных объектов создать предпосылки для решения существующих проблем (упрощение процедур, повышение прозрачности и подотчетности, улучшение механизмов контроля) и для обеспечения дальнейшего развития.

Вызовы в данной области следует рассматривать в контексте повышения конкурентоспособности страны, преодоления существующих диспропорций в развитии территорий, формирования благоприятной инвестиционной среды, создания рабочих мест, доступности социальной и инженерной инфраструктур для всех групп общества, сохранения историко-культурного наследия и устранения негативного влияния градостроительной деятельности на окружающую среду. В сфере градостроительства Правительство намерено осуществить следующие шаги:

- создать необходимые основы для реализации государственной градостроительной политики на территориальном уровне;
- до конца 2024 года процесс выдачи градостроительных разрешений должен полностью реализовываться через онлайн-систему уполномоченного органа государственного управления в сфере градостроительства;
- значительно сократить этапы выдачи градостроительных разрешений и строго придерживаться сроков выдачи этих разрешений, а также пересмотреть с точки зрения содержания круг деятельности, требующий разрешения;
- для каждой крупной общины утвердить карты зон, устанавливающие четкие градостроительные требования, которые будут доступны в Интернете;
- продолжить разработку и постоянную модернизацию нормативных документов, являющихся средством государственного регулирования градостроительной деятельности, их гармонизацию с международными нормами, а также осуществить модернизацию системы нормативно-технических документов с тем расчетом, чтобы она быстро реагировала на внедрение новых технологий и гарантировала их применимость, создавала возможности для обеспечения совместимости строительной продукции страны и услуг с находящимися в

обращении на едином рынке товарами и услугами, стимулировала местное производство, развитие инновационных технологий, улучшение бизнес-среды, рост объемов экспорта и инвестиций;

- сформировать научно-исследовательскую и экспериментальную базу в целях внедрения новых технологий в строительстве, разработки и осуществления методов контроля качества стройматериалов и строительства на местном сырье, подготовить (переподготовить) научные кадры, что позволит обеспечить непрерывную и последовательную работу по оперативному реагированию на инновационные технологии, их применению и внедрению, по обеспечению, при необходимости, соответствующего нормативного поля, пополнению материально-технической базы, поддержке местных производителей и развитию бизнес-потенциала.

- Посредством шагов, направленных на постоянное совершенствование правовой базы и системы нормативно-технических документов, обеспечивающих безопасную и надежную эксплуатацию зданий и сооружений:

- повысить надежность и сейсмостойкость зданий и сооружений;
- обеспечить включение мероприятий по обеспечению энергоэффективности в процедуры проектирования строящихся и реконструируемых зданий и сооружений;
- в процессе проектирования зданий и сооружений содействовать реализации обязательных мер по обеспечению их доступности для групп людей с ограниченными возможностями передвижения и инвалидов и их осуществлению на практическом этапе градостроительных программ;
- создать правовые основы для паспортизации зданий и сооружений;
- создать и вести информационную систему относительно зданий и сооружений любого назначения;

➤ обеспечить требования к проектированию в зданиях и сооружениях подвальных и полуподвальных этажей защитных построек гражданской обороны, а также подземных автостоянок, укрытий и (или) убежищ;

➤ внедрить рейтинговый механизм для организаций, осуществляющих деятельность в области градостроительства;

➤ повысить качество экспертизы градостроительных документов и принятых по ним решений — установив в качестве основного принципа беспристрастность экспертной оценки, обоснованность и полноту экспертного заключения, профессиональную независимость и ответственность эксперта, проводящего экспертизу.

● В целях содействия укреплению устойчивых механизмов управления, сохранения и эксплуатации многоквартирного жилого фонда усилия Правительства будут направлены на:

➤ определение управления многоквартирным домом в качестве специализированной деятельности и установление требований к профессиональной квалификации лиц, выполняющих управленческие функции — с обеспечением по этой части организации образовательных семинаров и курсов переподготовки;

➤ постоянное совершенствование законодательства с целью регулирования существующих проблем в сфере управления многоквартирными домами и обеспечение дальнейшего развития;

➤ разработку и реализацию целевых программ, основанных на лучшем международном опыте, для решения основных проблем жилищного фонда с поврежденностью 3-й и 4-й степени;

➤ обеспечение доступности жилья для молодых семей — установив в качестве инструмента стимулирования низкие ставки предоплаты, ежемесячного платежа и процентной ставки.

- На основании результатов осуществленного за предыдущий период документирования, Правительство намерено продолжить процесс переселения семей, проживающих в установленных (построенных) после землетрясения неосновных постройках, сноса этих построек и восстановления градостроительной среды на этих территориях.

## **2.8 УСТОЙЧИВОЕ УПРАВЛЕНИЕ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ**

В целях обеспечения разумного и комплексного использования недр, исключения чрезмерной эксплуатации природных ресурсов предусматривается:

- разработка стратегии развития горнопромышленной отрасли — с целью минимизации упущений в законах, касающихся горнопромышленной отрасли, для приближения нормативно-правовой и институциональной структуры отрасли к лучшей международной практике;
- разработка регулирующих законов, а также исходящих из них иных правовых актов — с учетом стратегии развития горнопромышленной отрасли;
- обеспечение рациональной и пропорциональной добычи ресурсов, в том числе с исключением чрезмерной эксплуатации природных ресурсов, инвентаризация источников подземных минеральных вод (скважина, родник) и обновление базовых данных;
- пересмотр требований к отчетности о движении запасов полезных ископаемых — с целью получения полной годовой информации о добываемых и заканчивающихся ресурсах и их мониторинга;
- пересмотр документов, прилагаемых к заявлению на запрос права недропользования, и предъявляемых к ним требований;
- уточнение требования социальных обязательств перед общинами;
- обеспечение развития направлений сотрудничества со всеми

заинтересованными сторонами горнопромышленной отрасли;

- регулирование земельных отношений, связанных с предоставлением права недропользования;

- обеспечение эффективной эксплуатации месторождений в рамках существующих прав недропользования, осуществление работ по разрешению вопроса Амулсара;

- правовое регулирование условий и требований к предоставлению согласия в целях региональных геологических исследований;

- создание цифрового кадастра информации о недрах;

- внедрение эффективных механизмов обеспечения справедливого и долгосрочного развития налогообложения горнодобывающей промышленности, в частности, предусматривается реформа механизма роялти;

- принятие действующих мер по получению конечной минерально-сырьевой продукции — для обеспечения закрытия экономической стоимостной цепочки в горнопромышленной сфере внутри страны, обеспечив тем самым наибольшую и стабильную прибыльность от данной отрасли;

- обеспечение технической безопасности хвостохранилищ, что подразумевает разработку критериев и требований, созвучных современным, научно обоснованным и передовым практиками строительства хвостохранилищ, которые должны быть закреплены в законодательных и подзаконных актах;

- реформирование всего процесса геологической экспертизы, включая применяемые критерии, методологии и инструментарий контроля.

### **3. РАЗВИТИЕ ИНФРАСТРУКТУР**

С целью создания в регионе качественной, конкурентоспособной

инфраструктуры, Правительство будет также проводить реформы по повышению качества — модернизируя правовые регулирования и нормативно-правовую базу, разрабатывать и развивать возможности и знания по техническому контролю, аудиту безопасности и строительству — на основе существующей лучшей международной и научно-технической практики, что, в свою очередь, будет способствовать социально-экономическому развитию страны.

### **3.1 ТРАНСПОРТ**

#### **Автомобильный транспорт**

На территории Республики будет введена единая маршрутная сеть, благодаря которой все общины будут обеспечены транспортным обслуживанием, повысится качество обслуживания пассажироперевозок и уровень контроля. Все маршруты будут разработаны и нанесены на карту, составлены новые расписания и трассы. Повысится эффективность и доступность пассажироперевозок. Все населенные пункты Республики будут связаны регулярными маршрутами с марзовыми центрами или другими крупными населенными пунктами марза, со столицей и соседними марзовыми центрами. Будет создана платформа, откуда можно будет получать полную информацию о маршрутах, включая время отправления, начальные и конечные пункты, трассы.

В регулярных пассажироперевозках будут применяться новейшие технологии, благодаря которым станет возможным:

- осуществлять диспетчерскую службу и контроль электронным способом;
- внедрить единую билетную систему;
- внедрить интерактивную карту;
- внедрить единые эффективные электронные системы сбора дорожных платежей и быстрого реагирования в случае аварий.

## **Воздушный транспорт**

Правительство повысит уровень полетной и авиационной безопасности — приведя их в соответствие со стандартами международных авиакомпаний, что позволит снизить риски полетной и авиационной безопасности и организовать работу с учетом результатов оценки и вытекающих из этого приоритетов. Будет вестись работа с международными организациями, а также будут внесены соответствующие предложения по законодательным изменениям и приведению в соответствие с международными стандартами.

В этой сфере планируется осуществление следующих мероприятий:

- развитие авиации общего назначения — путем разработки и внедрения новых правил эксплуатации беспилотных летательных аппаратов;
- осуществление структурных изменений — в целях повышения эффективности управления гражданской авиацией;
- подписание и внедрение парафированного соглашения "Об общем авиационном пространстве между Республикой Армения и Европейским союзом и государствами — членами ЕС", которое будет способствовать укреплению существующих отношений с Европейским союзом, позволит локализовать и внедрить авиационные правила Европейского союза и сделает данную сферу более значимой, понятной и надежной в кругу европейских партнеров;
- продолжение переговоров с крупными иностранными авиакомпаниями — по части развития совместных местных авиаперевозчиков;
- осуществление постоянной работы с Концессионером аэропорта — по повышению качества обслуживания, снижению тарифов на оказываемые услуги и решению других вопросов;
- рассмотрение и внесение предложений относительно строительства новых дорог, ведущих к аэропортам;

- изучение и внесение предложений относительно создания новых специализированных организаций в авиационной сфере.

### **Железнодорожный транспорт**

В целях повышения уровня безопасности железнодорожного движения и качества предоставляемых услуг Правительство планирует предпринять следующие шаги:

- приобрести новый пассажирский и грузовой подвижной состав, модернизировать действующий подвижной состав, что значительно повысит конкурентоспособность железнодорожного транспорта, объемы пассажирских и грузовых перевозок, эффективность, безопасность движения и качество предоставления услуг, а также будет стимулировать туризм;

- разработать и внедрить новые механизмы субсидирования ущерба, возникшего вследствие железнодорожных пассажироперевозок, и продолжить работу над поправками к Концессионному договору, которые позволят сохранить и развить существующие инфраструктуры;

- в целях повышения уровня безопасности железнодорожного движения и качества предоставляемых услуг Правительство планирует за период до 2024 года в рамках достигнутых с Концессионером договоренностей получить инвестиции в размере порядка 39 млрд драмов, которые будут направлены на существенное повышение конкурентоспособности железнодорожного транспорта, объемов пассажирских и грузовых перевозок, эффективности, безопасности движения и качества предоставления услуг. В тех же рамках будет отремонтировано порядка 37 км железнодорожных путей. Согласно достигнутым с Концессионером договоренностям, в 2025-2038 годах объемы инвестиций увеличатся и составят порядка 95 млрд драмов.

## **Водный транспорт**

Правительство планирует разработать и принять закон о коммерческом судоходстве, который позволит развивать коммерческое судоходство под флагом Армении и увеличить грузооборот.

### **3.2 ДОРОЖНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО**

Одной из важных предпосылок для развития экономики и улучшения социальной жизни является повышение экономического потенциала и уровня жизни людей за счет развития дорожной сети. В этом направлении Правительство сформирует и будет развивать безопасную, рентабельную и экологически безвредную дорожную сеть — путем модернизации и улучшения качества всей дорожной сети Армении, что будет способствовать росту внутрисударственных и международных перевозок, формированию новых рынков, будет стимулировать внутреннюю и внешнюю торговлю, окажет значительное влияние на устойчивое развитие экономической и социальной жизни марзов и сельских общин — обеспечив для населения марзов и общин коммуникацию с жизненно важными объектами и марзовыми центрами, будет способствовать сбалансированному территориальному развитию.

Ключевым направлением проводимой в данной сфере политики является интеграция транспортной системы Республики Армения в международную транспортную систему, за счет чего можно будет стимулировать экспорт армянских товаров на международный рынок, значительное увеличение объемов грузоперевозок.

В сфере дорожного строительства и развития дорожной сети будут реализованы реформы по следующим направлениям:

- ремонт, капитальный ремонт и постоянное повышение качества сети автомобильных дорог межгосударственного, республиканского и местного

значения, благодаря чему ежегодно будем иметь порядка 500 км отремонтированных дорог;

- ремонт и строительство тоннелей и мостов;
- повышение безопасности автомобильных дорог — восстановление и надлежащее содержание оснащения, обеспечивающего безопасность движения;
- сокращение числа дорожно-транспортных происшествий за счет инвентаризации и устранения "черных пятен" на всех дорогах страны, а также постоянная реализация мер безопасности на основе анализа данных о дорожно-транспортных происшествиях — путем проведения аудита безопасности дорожного движения, модернизация систем (программ) сбора и анализа данных о дорожно-транспортных происшествиях;
- капитальный ремонт дорог местного значения, обеспечение безопасности сельских дорог;
- реализация инвестиционной программы дорожного коридора Север-Юг;
  - выполнение работ по реконструкции участков дорог Транш 2 (Аштарак-Талин, общая протяженность — около 42 км) и Транш 3 (Талин-Ланджик — 18,7 км, Ланджик-Гюмри — 27,5 км, общая протяженность — около 46,2 км) транспортного коридора Север-Юг и завершение программы;
  - начало работ по строительству и поэтапной реализации нового участка дороги Сисиан-Каджаран протяженностью 60 км, в том числе Баргушатского тоннеля протяженностью около 9 км, реконструкции 32-километровой дороги Каджаран-Агарак, строительства 7-километрового Каджаранского тоннеля, проектирования 175-километрового участка дороги Арташат-Сисиан дорожного коридора Север-Юг;
- реконструкция 52-километровой дороги межгосударственного значения М-6, Ванадзор-Алаверди-Баграташен;

- формирование стабильной институциональной системы управления дорожной сетью — путем формирования модернизированной системы содержания и управления дорог, повышения технических требований к обслуживанию дорог, увеличения срока эксплуатации дорог и обеспечения эффективности капитальных расходов;
- внедрение и применение новейших технологий и методов для усиления контроля за качеством строительных материалов и дорожного строительства, переоснащение государственной лаборатории;
- внедрение системы дорожной безопасности — в соответствии с директивами ЕС по безопасности дорожного движения;
- оценка существующей системы управления дорожными активами и осуществление дальнейших необходимых улучшений, внедрение системы управления дорожной сетью, которая позволит круглосуточно контролировать работы по содержанию автомобильных дорог через мобильное приложение;
- оценка воздействий на дорожную инфраструктуру вследствие изменения климата, разработка и реализация соответствующих программ гармонизации;
- оценка возможностей вовлеченных в дорожный сектор ключевых субъектов (заказчики, проектировщики, подрядчики, персонал по техническому надзору и т. д.), а также разработка и реализация мер по их повышению;
- оценка и модернизация действующего законодательства в дорожной сфере;
- повышение профессионального потенциала — посредством обучения и переподготовки специалистов дорожной сферы;
- установление законодательных требований к территориям, находящимся в охранных зонах дорог — как к объектам особого регулирования,

разработка единой политики по владению ими и управлению;

- задействование в данной сфере механизма сотрудничества "государство — частый сектор".

### **3.3 ВОДНОЕ ХОЗЯЙСТВО**

Политика Правительства в сфере водного хозяйства направлена на обеспечение надежных, стабильных, безопасных и доступных услуг по снабжению населения питьевой водой (водоснабжение) и по водоотведению (очистка сточных вод) и снабжению оросительной водой, а также на развитие реформ в данной сфере.

В основу деятельности Правительства положено обеспечение модернизации водных систем и привлечения инвестиций, повышение эффективности деятельности организаций данной сферы и управления государственными водными системами, совершенствование регулирующего законодательства, эффективное и экономичное использование водных ресурсов.

- Будут осуществлены работы по капитальному ремонту отдельных аварийных участков тоннеля "Арпа-Севан", благодаря чему будет обеспечена надежная и бесперебойная эксплуатация тоннеля. Это будет способствовать постепенному повышению уровня озера Севан и обеспечит баланс его экосистемы.

- Будут продолжены программы строительства водохранилищ с целью управления поверхностным потоком водных ресурсов. Благодаря этому появятся дополнительные запасы водных ресурсов и эффективная система управления водными потоками — что создаст возможности для снабжения самотечной оросительной водой. Будут спроектированы 15 водохранилищ, начнется их строительство.

- Наряду со строительством водохранилищ будет проведена оценка

сейсмической уязвимости существующих дамб водохранилищ специального назначения — с целью сделать их безопасными и пригодными для использования.

- Будет осуществлена инвентаризация и оценка оросительных систем (каналов, водохранилищ, глубинных колодцев, водопроводов, насосных станций, зданий, сооружений, машин и механизмов, прочих гидротехнических сооружений и т. д.).

- В целях решения имеющихся проблем и улучшения состояния в сфере орошения предусматривается:

- осуществить необходимые законодательные и структурные реформы;
- постоянно оснащать оросительные системы современным измерительным оборудованием и системой сбора данных и контроля;
- осуществить комплексный технический аудит и по его результатам разработать и применить подходы и критерии капитальных инвестиций;
- осуществлять капитальные инвестиции и инвестиционную политику для восстановления оросительных систем.

- Правительство будет стимулировать внедрение оросительных систем с применением новых технологий — путем использования воды в экономрежиме, в том числе посредством капельного орошения и/или дождевания, а также применение механизмов возмещения платежей за оросительную воду.

- До 2023 года планируется завершить работы по реконструкции межхозяйственных и внутрихозяйственных оросительных сетей. Строительство оросительных систем позволит сэкономить 7,3 млн кВт/ч электроэнергии в год, а площадь орошаемых земель увеличится на 1 373 га. В 105 населенных пунктах пяти марзов будет восстановлено 259,1 км внутрихозяйственных систем. Будут восстановлены крайне ветхие и аварийные участки 4 основных каналов длиной

8,2 км и 22 канала второй категории — длиной 54,1 км. Благодаря этому, доступ к оросительной воде будет расширен, потери на восстанавливаемых участках постепенно сократятся примерно на 7 %, и на этих земельных участках будет осуществляться стабильное бесперебойное водоснабжение.

- Планируется разработать и внедрить действенный механизм уточнения учета оросительной воды и сбора арендных платежей. Продолжится процесс установки и эксплуатации водомерного оборудования, оснащенного автоматизированной системой управления и сбора данных (SCADA) в оросительных системах.

- Будут построены бассейны суточного регулирования для накопления потенциальной воды, образующейся в течение дня, а также объемов воды, образующихся вследствие неиспользования в ночное время.

- В целях решения существующих проблем в сфере водоснабжения и водоотведения (очистки сточных вод), улучшения текущей ситуации, повышения качества предоставляемых абонентам услуг и удовлетворения требований, предусмотрено:

- постоянно улучшать качество предоставления услуг;
- услуги по водоснабжению в "необслуживаемых" населенных пунктах оказывать исключительно посредством лицензированных специализированных организаций, реализовать инвестиционные программы на этих территориях;

- обеспечить полную очистку сточных вод, сбрасываемых из 3 действующих в бассейне озера Севан очистных станций — совмещая полную канализацию окружающих населенных пунктов и создание функционирующими на этой территории хозяйствующими субъектами соответствующих условий для установки местных очистных сооружений и оборудования;

- создать в населенных пунктах эффективный механизм мониторинга качества питьевой воды — с целью приведения качества воды в соответствие с

санитарными правилами и нормами, утвержденными уполномоченным государственным органом;

➤ обеспечить доступность услуг по водоотведению (очистке сточных вод) в населенных пунктах — путем создания возможностей для полной очистки и повторного использования сточных вод;

➤ создать условия для неподключенных к канализационной сети хозяйствующих субъектов иметь индивидуальные сооружения и оборудование для очистки сточных вод и реализовывать это через специализированные организации;

➤ завершить инвестиционную программу восстановления систем водоснабжения и водоотведения в Ереване, в рамках которой будут реализованы работы по улучшению сети водоснабжения Еревана, по замене индивидуальных водомеров в частных домах, установке люков, замене изношенных 30 насосов и другие работы;

➤ внедрить систему мониторинга качества вод, вытекающих с очистных сооружений.

- Будет реализовано 10 противоливневых мероприятий — с расчисткой русел рек и ливнеотводов, а также работы по укреплению береговых линий.

- Будут осуществлены работы по улучшению мелиоративного состояния влажных (сверхвлажных) сельскохозяйственных земельных участков.

- Продолжатся работы по содержанию и эксплуатации коллекторно-дренажной сети. Снижением уровня грунтовых вод будет улучшено мелиоративное состояние засоленных и сверхвлажных сельскохозяйственных земель, будет исключено возникновение и распространение инфекционных заболеваний.

- Правительство осуществит инвестиционные программы в сфере питьевой воды. До конца 2023 года в 11 городах и 41 населенном пункте 6 марзов

будут осуществлены срочные восстановительные работы на участках систем водоснабжения и водоотведения, а также распределительных сетей.

### **3.4 ЭНЕРГЕТИКА**

Политика Правительства в сфере энергетики будет направлена на повышение уровня энергетической независимости и безопасности, обеспечение надежных и качественных поставок электроэнергии и газа потребителям.

Гарантиями устойчивого развития энергетического сектора Армении являются экономически обоснованное, эффективное и ответственное использование возобновляемого энергетического потенциала, развитие ядерной энергетики в мирных целях, региональная интеграция электроэнергетической системы, диверсификация маршрутов и форм поставки энергоносителей, внедрение мер по энергоэффективности и энергосбережению, преобразование цифровой энергетики.

В данном контексте:

- начнется практическое применение новой модели постепенно либерализуемого рынка электроэнергии, что повысит конкуренцию, будет стимулировать привлечение инвестиций и развивать межгосударственную торговлю;
- будут продолжены работы по формированию общего рынка газа и общего рынка электроэнергии Евразийского экономического союза;
- будут построены солнечные электростанции мощностью до 1 000 МВт, в том числе автономные — в целях увеличения доли солнечной энергии в общем объеме производства как минимум до 15 % к 2030 году;
- будут осуществлены подготовительные работы в целях строительства ветряных электростанций мощностью порядка 500 МВт;
- в целях продления срока эксплуатации второго энергоблока Армянской

АЭС будут завершены работы по модернизации — для обеспечения безопасной работы Армянской АЭС до 2026 года, после чего будут произведены дополнительные инвестиции для продления срока эксплуатации второго энергоблока атомной станции еще на 10 лет;

- будут разработаны программа и график строительства нового атомного энергоблока — в качестве ключевой стратегической цели в Армении;

- продолжатся работы по переоснащению, модернизации, оснащению энергетической инфраструктуры передовыми технологиями (генерирующие станции, передающие и распределительные сети, подстанции, воздушные линии и т. д.);

- введением в эксплуатацию воздушных линий электропередачи 400 кВ Армения-Иран и Армения-Грузия, направленным на развитие регионального сотрудничества, электроэнергетическая система поднимется на совершенно новый уровень. Армения станет региональным электроэнергетическим узлом, соединяющим рынки Ирана, Грузии и ЕАЭС;

- будет завершена работа, связанная с четырехсторонней инициативой по энергетическому коридору Север-Юг (Армения-Иран-Грузия-Россия) — в целях довести ее до практической стадии;

- будет стимулироваться широкое внедрение мер по энергоэффективности и энергосбережению во всех секторах экономики — с учетом требований Соглашения о всеобъемлющем и расширенном партнерстве Армения-ЕС, в том числе в сферах транспорта, промышленности, сельского хозяйства, многоквартирных домов, бюджетного общественного сектора, топливной системы и в других областях;

- будут реализовываться постоянные программы для создания основанной на знаниях интеллектуальной энергетики — с оказанием поддержки осуществлению новых образовательных программ, новых исследований и

инноваций.

## **4. РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА**

### **4.1 ДЕМОГРАФИЯ**

Правительство предпримет разработку новой стратегии по улучшению демографической ситуации Республики Армения и программы действий на 2021-2026 годы, что создаст предпосылки для обеспечения стабильного роста рождаемости в ближайшие годы, а в долгосрочной перспективе — для регистрации значительного роста численности населения Республики.

- Будет расширен круг бенефициаров пособия по уходу за ребенком до 2 лет за счет неработающих матерей — независимо от места их регистрации (проживания).

- Будут вестись постоянные работы по пересмотру и развитию уже стартовавших программ, направленных на улучшение демографической ситуации, обращая особое внимание на мероприятия по обеспечению жильем семей, имеющих детей, на пособия, предоставляемые для ухода за детьми.

- В контексте улучшения демографической ситуации будет разработан проект закона с четким закреплением поощрения рождаемости и социальных гарантий, предоставляемых многодетным семьям, в том числе в форме предоставления финансового содействия в размере 50 000 драмов ежемесячно семьям за 3-го и последующих детей до 6 лет.

- Будут улучшены мероприятия по содействию совмещению работы и ухода за ребенком родителям, имеющим детей.

- Будут осуществлены программы содействия молодым семьям, проживающим в селах и имеющим детей, в том числе целевые программы государственного содействия, направленные на создающую доход деятельность.

- Будут разработаны целевые программы также для репатриировавших семей.

## **4.2 МИГРАЦИЯ**

Правительство придает важное значение направлению экономического и человеческого потенциала мигрантов, в том числе возвращающихся мигрантов, на развитие страны.

Приоритеты Правительства в сфере миграционной политики следующие:

- осуществление институциональных реформ системы управления миграцией;
- цифровизация систем, направленных на управление миграционными процессами;
- цифровизация, упрощение и автоматизация услуг, предоставляемых гражданам (в том числе иностранным);
- цифровизация и упрощение системы предоставления права на работу и жилья иностранным гражданам в Республике Армения;
- обеспечение выполнения предусмотренных концепцией государственного управления миграции Республики Армения действий, направленных на урегулирование проблем интеграции и переинтеграции, управление миграционными потоками, кризисное управление массового притока вынужденных мигрантов, стимулирование репатриации;
- совершенствование механизмов приема иностранных граждан и лиц без гражданства, запрашивающих убежище в Республике Армения;
- эффективная организация процессов реадмиссии в соответствии с международными обязательствами, принятыми в данной сфере.

## **4.3 ОБРАЗОВАНИЕ**

Приоритетной задачей является развитие науки и образования, благодаря

чему лишь возможно достичь стабильного инклюзивного развития и всеобщего благосостояния. Инвестиции в направлении знаний и навыков людей — залог развития страны. Предусматриваемые в сфере образования работы будут нацелены на формирование цивилизованного, творческого, предприимчивого, дееспособного, конкурентоспособного и представляющего свое будущее в своей собственной стране гражданина. С развитием сферы будет тесно связана стратегия и приоритеты развития государства.

Для всех уровней образования основными будут создание инклюзивной образовательной среды, модернизация содержания образования и образовательных программ, модернизация и переоснащение необходимых инфраструктур, широкое применение современных информационных технологий в системах образования и управления, укрепление связи "образование-наука-рынок труда". Будет поощряться также образование в течение всей жизни.

- Для решения существующих в сфере общего образования задач необходимо целостное и значительное изменение общего образования, основой которого является полное внедрение новых критериев общего образования до 2026 года во всех классах всех школ Республики, обеспечивая совокупность современной и оснащенной школьной инфраструктуры, инклюзивной и развивающей среды, качественного образовательного содержания, высококачественного преподавательского состава и прозрачного и эффективного управления школами. Основными направлениями осуществления данной цели являются:

- до 2026 года строительство, реконструкция или ремонт минимум 300 школ, обеспечивая их полное оснащение необходимым имуществом и оборудованием;

- до 2026 года создание во всех 1 400 школах Республики современных инженерных лабораторий и лабораторий естественных наук, значительно улучшив

качество образования;

➤ полное изменение и внедрение новых учебников и учебных материалов согласно новым критериям, улучшение уровня медиаграмотности, развитие обучения иностранным языкам, в частности: русскому, английскому, французскому, а также языкам региона;

➤ внедрение вариативной политики профессионального развития учителей, исходя из нужд различных групп учителей, внедрение взаимосвязанного механизма продвижения по работе, постоянного профессионального развития и оплаты учителя, предоставив возможность всем учителям иметь минимум 30-50-процентное повышение заработной платы, полный пересмотр системы педагогического образования, сделав профессию учителя востребованной, авторитетной и актуальной среди молодежи;

➤ создание эффективных, открытых, основанных на выполнении и окончательных результатах систем управления и финансирования, цифровизируя процессы, сокращая администрирование и коррупционные риски, развивая возможности управления учреждениями;

➤ в целях обеспечения непрерывности и доступности образования на всех образовательных уровнях развитие инструментов электронного обучения, сделав образование доступным в приграничных зонах независимо от наличия соответствующих специалистов, совмещение развития инструментов электронного обучения с развитием системы командирования высококлассных преподавателей.

• Обеспечение качественного результата общего образования невозможно без надлежащей системы развития раннего детства и полноценной доступности сети дошкольных услуг. С этой целью предусматривается продолжить работы в направлении расширения дошкольных услуг, повышения их качества, формирования полноценной среды развития ребенка, постоянного улучшения профессиональных возможностей педагогов дошкольных учреждений.

В частности:

➤ до 2026 года построить, реконструировать или отремонтировать минимум 500 детских садов и дошкольных учреждений, обеспечивая их полное оснащение необходимым имуществом и оборудованием;

➤ до 2026 года довести число детей 3-5 лет, вовлеченных в дошкольные учреждения, минимум до 85 процентов;

➤ до 2024 года обеспечить переход ко всеобщему вовлечению во всех дошкольных учреждениях Республики;

➤ по примеру общего образования внедрить взаимосвязанный механизм продвижения по работе, постоянного профессионального развития и оплаты преподавателей-воспитателей.

• Подчеркивая роль начального (ремесленного) и среднего специального образования в деле социально-экономического развития, пополнения рынка труда в соответствии со спросом, Правительство выделяет следующие основные направления реформ:

➤ модернизация образовательных программ, внедрение новых профессий, рационализация распределения учреждений и осуществляемых в них программ, внедрение новой методологии распределения приемных мест, приводя их в соответствие с приоритетными направлениями социально-экономического развития Республики Армения, особенностями развития марзов, а также спросом рынка труда;

➤ внедрение и расширение основанного на работе и дуального обучения минимум в 2 учебных заведениях в год посредством активного вовлечения частного сектора и делового сообщества, что будет способствовать подготовке качественной рабочей силы в соответствии с требованиями рынка труда;

➤ испытание и внедрение новых моделей управления учреждениями, основанных на государственно-частном партнерстве, и повышая эффективность

системы;

- внедрение систем профессионального развития и аттестации педагогов, связывая их с механизмами оплаты;

- в целях повышения привлекательности начального ремесленного и среднего профессионального образования улучшение условий помещений учебных заведений в целях обеспечения инклюзивности, обеспечение учебно-производственной базой (лабораториями) (минимум 2 учреждения в год).

- Развитие сферы высшего образования будет тесно связано со стратегией и приоритетами развития государства. Основными станут создание инклюзивной, студентоцентрированной образовательной среды, повышение эффективности и продуктивности высшего образования, развитие системы электронного управления и инструментов электронного обучения, модернизация содержания образования, развитие навыков преподавателей и необходимых инфраструктур, а также укрепление связи "образование-наука-рынок труда".

Реформы в сфере высшего образования будут направлены на:

- создание институциональной основы механизмов эффективного управления, сбалансированной отчетности и прозрачности;

- продолжительное улучшение качества высшего образования, продолжительное увеличение исследовательского компонента в высшем образовании;

- до 2025 года пересмотр содержания и структуры образовательных программ, направляя на конечные результаты обучения, в соответствии с требованиями национальной рамки квалификаций;

- интернационализацию высшего образования, расширение возможностей мобильности;

- осуществление направлений и принципов европейского пространства высшего образования;
- постепенное увеличение финансирования высшего образования, параллельно расширению объемов финансирования до 2024 года пересмотр принципов финансовых средств, предоставляемых учебным заведениям, — адресность, цель финансового содействия с определением основных показателей эффективности деятельности учебного заведения и внедрением механизмов финансирования в зависимости от результата;
- параллельно переходу ко всеобщему инклюзивному образованию стимулирование расширения инклюзивности высшего образования;
- разработка и внедрение новой методики обучения и преподавания с применением в учебном процессе современных информационных и коммуникационных технологий;
- пересмотр принципов и механизмов приема в высшие учебные заведения;
- в соответствии с новыми требованиями рынка труда внедрение специальностей, а также магистерских программ на языках региона с включением соответствующих образовательных программ в перечень специальностей образовательных программ;
- создание эффективного сотрудничества между школами, вузами и частным сектором в целях повышения осведомленности родителей, преподавателей, учеников и общины относительно спроса на востребованные, но мало распространенные настоящие и будущие профессии и их применимости;
- обеспечение в сфере высшего образования привлекательной физической, виртуальной и социальной среды посредством пересмотра

необходимых инфраструктур; в этом смысле идея создания академического города имеет стратегическое значение;

➤ развитие качества высшего образования по направлениям естественных наук, посредством государственного содействия и институциональных инвестиций, доведя его до международного конкурентоспособного уровня.

#### **4.4 НАУКА**

Сфера науки рассматривается как одна из краеугольных сфер стабильного развития Республики Армения, развитие которой предоставит возможность Армении противостоять существующим вызовам и вызовам будущего, стать важной частью развития и прогресса, быть в состоянии поглощать и адаптировать современные разработки, развитым человеческим ресурсом обеспечивать как образовательную систему, так и иные сферы высокотехнологичного и стратегического значения.

Развитая научная система должна быть одной из визитных карточек Республики Армения в международных отношениях и в глобальных ценностных звеньях, а также одной из важных составляющих внешних отношений. В течение ближайших 5 лет решаемые задачи в области науки можно разделить на 4 условные группы:

##### **Развитие благоприятных инфраструктур для конкурентоспособной научной деятельности**

➤ Важнейшим залогом повышения эффективности и конкурентоспособности научной деятельности является развитость научных инфраструктур, что дает возможность осуществлять конкурентоспособные научные исследования не только посредством современного научного оборудования и материалов, но также предоставляя благоприятную физическую

среду для научной деятельности. Для решения данной задачи программными целями Правительства являются:

- ремонт и переоснащение научных центров современным оборудованием, в том числе созданием центров научного оборудования совместного использования;

- в целях создания более благоприятной среды для исследований, а также эффективного использования человеческого и физического ресурса объединение осуществляющих исследование в смежных сферах малых научных организаций в больших научных центрах;

- внедрение механизмов стимулирования и содействия инновациям и основанному на науке предпринимательству, создавая структуру, содействующую формированию новых бизнес областей из науки и формированию заказов из бизнеса в науку, которая будет изучать существующие в науке и имеющие потенциал коммерциализации разработки и сопровождать процесс их коммерциализации, предоставляя консультации и правовое содействие;

- создание национального фонда оценки и инвестиций рискованных инициатив из науки в бизнес;

- расширение географии международного партнерства на основании межгосударственных или межведомственных договоров, благодаря которым с наиболее развитыми странами мира будем иметь институциональный уровень сотрудничества, и в этих рамках будут осуществляться как исследования всемирного значения, так и ряд программ мобильности;

- ассоциирование с рамочными европейскими программами и стимулирование активного участия Армении в рамочных программах, благодаря чему будут созданы благоприятные условия для обмена опытом, а также возможность для участия в разносторонних исследовательских больших программах и развития внутреннего потенциала и инфраструктур.

## **Повышение квалификации работников в области науки и привлечение молодых кадров**

Повышение квалификации работников в сфере науки, привлечение молодых кадров и повышение заработной платы ученых и финансирования науки являются основными инструментами решения проблемы старения сферы и повышения ее конкурентоспособности. Для решения данной задачи осуществляемыми программными целями Правительства являются:

- в целях содействия аспирантским исследованиям осуществление грантовых программ как для содействия аспирантам, вовлеченным в ведущие группы Республики Армения, так и для организации аспирантского образования в лучших зарубежных центрах;
- в целях самостоятельной работы для молодых исследователей и формирования опыта работы над наиболее важными задачами осуществление программ постдокторских исследований;
- осуществление среднесрочных и долгосрочных программ профессиональной переподготовки и повышения квалификации сотрудников научных организаций в лучших научных центрах мира.

## **Повышение эффективности государственного финансирования в сфере науки**

Повышение эффективности государственного финансирования в сфере науки будет осуществляться посредством установления международных критериев исследований и внедрения механизмов оценки исполнения. Для решения данной задачи осуществляемыми программными целями Правительства являются:

- установление минимальных требований эффективности научных кадров согласно категориям, что будет осуществляться в конце 2021 года и создаст основу для проведения общегосударственной аттестации в 2024 году;

- общегосударственная аттестация научных кадров в целях привлечения вместо неэффективных кадров многообещающих и перспективных кадров;
- пересмотр модели базового финансирования научных организаций с внедрением модели программного финансирования на срок до 5 лет и осуществление бонусных программ в наиболее эффективных организациях в целях расширения кадровой базы и создания новых подразделений или привлечения новых кадров;
- пересмотр целей программ с конкурсным финансированием и установление результативных показателей;
- осуществление ряда новых конкурсных программ в целях наиболее эффективного привлечения потенциала диаспоры для переселения или основания дистанционно управляемых лабораторий, предусматривая до 2026 года иметь возвратившихся в Республику Армения около 60 ученых и около 60 дистанционно управляемых научных групп, которые кроме современных научных исследований будут осуществлять также подготовку способных к творческой работе в высокотехнологичной сфере кадров;
- до 2023 года внедрение единой электронной платформы управления сферы науки путем введения рейтинговой системы, которая даст возможность в онлайн режиме на всех уровнях (от индивидуального исследователя до научной организации) осуществлять мониторинг эффективности и иметь инструментарий раннего выявления и адресования проблем, что также позволит внедрить новые и многослойные механизмы поощрения;
- осуществления ряда целевых программ установлением высокого уровня окончательного результата и качества исследования в сфере общественных и гуманитарных наук и арменоведения;
- увеличение объемов средств, выделяемых для осуществления исследований оборонного и гражданского значения и длительности программ, предоставляя вместо 2 лет 3 года периода, часть которого будет предоставлена

для работ по превращению результатов исследований в продукцию;

➤ предоставление дополнительных финансовых средств следующим ведущим направлениям: даталогия, искусственный интеллект, квантовые технологии, умное сельское хозяйство, биотехнология, материаловедение, химия, физика, математика. Будут привлечены вузовские исследовательские центры, заинтересованные группы и организации.

### **Совершенствование правового поля, регулирующего сферу науки**

Для развития и плавной работы науки важно также совершенствование правового поля, регулирующего данную сферу. Для решения данной задачи осуществляемыми программными целями Правительства являются:

➤ пересмотр базовых, целевых и тематических (грантовых) порядков государственного финансирования и приведение их в соответствие с действующими законами и требованиями осуществляемой в сфере государственной политики, в частности создавая основания для применения модели финансирования на основе результата;

➤ утверждение порядка и критериев квалификации (аттестации) научных сотрудников с установлением высоких требований эффективности, благодаря которым будут четко очерчены пути профессионального роста в сфере науки и критерии индивидуальной эффективности;

➤ уточнение предъявляемых к научным организациям требований и создание соответствующего правового поля, благодаря которому будут установлены требования, предъявляемые к структурам организаций, что предоставит возможность иметь понятные и полностью благоприятствующие научной деятельности инфраструктуры;

➤ в целях повышения конкурентоспособности публикуемых научных периодических изданий для включения в перечень приемлемых для Высшего

аттестационного комитета периодических изданий повторная разработка минимальных условий, предъявляемых к журналам;

➤ пересмотр регламента присуждения ученых степеней и порядка присвоения ученых званий, а также приведение в соответствие с действующими и принятыми законами.

Взаимная интеграция образования, науки, экономики и внедрение действенной системы взаимодействия являются важными составляющими видения Правительства по развитию.

#### **4.5 ЗДРАВООХРАНЕНИЕ**

Развитие сферы здравоохранения — один из приоритетов Правительства. Политика Правительства будет направлена на сохранение и улучшение здоровья человека и общественного здоровья, обеспечивая предоставление доступных, актуальных, высококачественных услуг здравоохранения.

➤ Для обеспечения доступности здравоохранительных услуг будет внедрена система всеобъемлющего страхования здоровья, которая будет направлена на значительное снижение расходов для гражданина на момент получения здравоохранительных услуг. Система всеобъемлющего страхования здоровья будет включать в себя пакет внебольничных медикаментов, а также специальных и труднодоступных диагностических исследований. Благодаря внедрению системы всеобъемлющего страхования будут включены также пакеты обязательных медицинских исследований для различных групп риска. Будут внедрены механизмы управления качеством медицинской помощи и медицинского обслуживания, благодаря которым будут улучшены также здравоохранительные показатели. Правительство поставило перед собой цель снизить удельный вес частных расходов в общих здравоохранительных расходах на 40 %.

➤ В целях поддержания здоровья населения приоритетной задачей продолжит оставаться развитие направлений предотвращения и раннего выявления инфекционных и неинфекционных заболеваний, в рамках которых политика Правительства и осуществляемые для повышения эффективности управления сферы здравоохранения реформы будут направлены на модернизацию первичного звена охраны здоровья, его постоянное развитие и повышение эффективности, что обусловлено необходимостью предоставления населению доступных медицинских услуг.

➤ В центре внимания Правительства будет оставаться осуществление превентивных мер в целях охраны и улучшения здоровья населения, предотвращения влияния факторов риска, а также в целях предотвращения и раннего выявления наиболее распространенных неинфекционных заболеваний — постоянное обеспечение действующих скрининговых программ, внедрение и расширение новых скрининговых программ.

В этой связи продолжится создание возможностей предоставления качественных медицинских услуг по современным методам лечения неинфекционных заболеваний, в том числе рака грудной железы, и расширение числа бенефициаров и рамок услуг.

➤ Предоставление полностью бесплатных лекарств продолжится в случаях проблем психического здоровья, злокачественных новообразований, сахарного и несахарного диабета, эпилепсии, периодической болезни, хронической почечной недостаточности (в случае пересадки почек и (или) программного гемодиализа), респираторного синдрома у недоношенных новорожденных, болезни вирусного гепатита С и синдрома "гипофизарной карликовости".

➤ Продолжая программы расширения доступности лекарств для населения, Правительство будет держать в центре внимания лечение длительных заболеваний, лечение которых осуществляется новейшими и дорогостоящими

лекарствами, в частности редких заболеваний, встречающихся у детей, подростков и молодежи, своевременное лечение которых и применение эффективных лекарств предоставят возможность предотвратить прогресс развития заболеваний, а также возникновение инвалидности.

➤ В целях предотвращения неинфекционных заболеваний для Правительства будет важно снижение влияния факторов риска посредством поощрения программ здорового образа жизни, создавая среду принятия поведенческих решений осведомленных граждан. Будут осуществляться программы стимулирования здорового образа жизни, которые будут направлены на укрепление здоровья и ограничение нездорового питания, повышение уровня осведомленности относительно влияния факторов риска возникновения неинфекционных заболеваний, осуществление комплексных мероприятий, направленных на здоровый образ жизни детей и подростков, создание благоприятных условий, направленных на массовое распространение здорового образа жизни, осуществление межотраслевого сотрудничества, направленного на стимулирование здорового образа жизни. Целью указанных мероприятий является стабилизация и минимум 1,5-процентное ежегодное снижение ранней смертности, возникающей в результате четырех наиболее распространенных НИЗ.

➤ В центре особого внимания будут проблемы поддержания здоровья матери и ребенка, безопасного материнства, здравоохранительные проблемы периода раннего детства и подросткового периода. Будут осуществлены мероприятия, направленные на реализацию репродуктивного права и улучшение здоровья, снижение перинатальных потерь, предотвращение и лечение бесплодия. В этой связи будут осуществлены бесплатные превентивные медицинские исследования в целях сохранения здоровья матери и ребенка. Будут внедрены также бесплатные скрининговые исследования для подростков, в целях выявления и лечения проблем репродуктивного здоровья. Осуществление дополнительных исследований раннего выявления и предотвращения бесплодия,

а также осуществление дополнительных исследований на раннем сроке беременности, направленных на выявление существующих проблем матери и ребенка, станет бесплатным, будет расширен перечень услуг. Благодаря этому будет обеспечено сокращение детской смертности до 1 года на 15 %, в случае материнской смертности (трехлетний срок) — на 18 %, а вовлеченность детей до 1 года в программах вакцинации составит более 95 %.

➤ Одной из основных целей Правительства продолжает оставаться внедрение целостной электронной системы здравоохранения, благодаря которой гражданам на электронной платформе будут доступны их медицинские данные. Посредством электронной системы станет возможна электронная регистрация в целях получения услуги в медицинском учреждении, получение назначенных медикаментов из аптек по электронному рецепту, организация процесса автоматической передачи работодателю листка нетрудоспособности, получение стандартных медицинских справок. Электронные данные медицинских исследований будет возможно использовать при посещении различных медицинских учреждений. Таким образом, в системе здравоохранения услуги будут предоставлены более эффективно и качественно, что будет способствовать сокращению повторных исследований и, следовательно, — осуществляемых на них расходов как для государства, так и для граждан. Будут обеспечены также полноценный сбор данных относительно состояния здоровья и на их основании осуществление анализов, что в свою очередь приведет к целевому, эффективному и прозрачному распределению финансовых средств. Количество присоединившихся к электронной системе здравоохранения осуществляющих лицензированную медицинскую и аптечную деятельность организаций увеличится в 5 раз.

➤ Политика Правительства будет направлена на обеспечение готовности и быстрого реагирования на чрезвычайные ситуации в сфере общественного здоровья, в частности на явления, представляющие чрезвычайную ситуацию

международного значения, а также обеспечение межведомственного и межотраслевого сотрудничества.

➤ В чрезвычайных ситуациях и в условиях военного положения важной первоочередностью Правительства является бесперебойная деятельность здравоохранительной системы, что связано с внедрением резервных материально-технических ресурсов, профессионального потенциала, необходимых возможностей и действенных систем их развертывания и мобилизации.

➤ Кроме этого предусматривается осуществление соответствующих программ по выявлению возможных опасностей и угроз общественному здоровью, развитию лабораторных возможностей, задействованию системы мониторинга, снижению рисков, здравоохранительному воспитанию населения, развитие осуществления научных исследований в сфере здравоохранения и внедрение результатов на практике.

➤ Предусматривается также усовершенствовать систему эпидемиологического наблюдения инфекционных заболеваний, в частности извлекая уроки из пандемии коронавирусной инфекции, по возможности обеспечивая профилактику, иммунопрофилактику ввоза и распространения на территории страны инфекционных заболеваний, и обеспечивая сообщение информации о заболеваниях в реальном времени. Таким образом, будет зарегистрирован нулевой показатель кори, дифтерии и полиомиелита, будет обеспечена лабораторная диагностика наиболее частых заболеваний, будет создан регистр возможных опасностей и угроз общественному здоровью.

➤ Одной из приоритетных целей Правительства является обеспечение медицинских учреждений качественными специалистами с высшим и послевузовским, а также средним специальным образованием посредством подготовки человеческого потенциала, эффективного планирования и управления, в целях поддержания на высоком уровне качества медицинской

помощи и обслуживания. В этой связи подчеркивается важность улучшения качества медицинского образования, модернизации послевузовского медицинского образования, надлежащей организации и расширения постоянного профессионального развития, внедрения системы индивидуального лицензирования профессиональной деятельности, которая подтвердит соответствие знаний и навыков специалистов сферы здравоохранения профессиональным и образовательным критериям. Одновременно, будет осуществлено постоянное повышение заработной платы медицинских работников, согласно проявленным результатам, исходя из показателей, зарегистрированных в ходе профилактики, раннего выявления и лечения. Предусматривается до 2025 года внедрить систему лицензирования медработников, а также регистр старшего и среднего медперсонала.

- В контексте пропорционального развития марзов Правительство будет держать в центре внимания модернизацию марзовых медицинских организаций, в частности улучшение условий помещений и оснащение новейшим медицинским оборудованием.

- Ожидается модернизация 50 здравоохранительных учреждений.

- Особое внимание будет уделено реформам сферы охраны психического здоровья, в том числе доступности психиатрических услуг в качественных внебольничных и больничных условиях, усилению детских психиатрических услуг.

- Как в марзах, так и в Ереване будут усилены и модернизированы здравоохранительные учреждения, вовлеченные в процессы по управлению и контролю эпидемиологических ситуаций, предотвращению и ведению инфекционных заболеваний.

#### **4.6 ТРУД И СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА**

Государственная политика в сфере труда и социальной защиты будет осуществляться на основании стратегического документа, комплексно реагирующего на существующие в сфере проблемы.

Правительство до 2026 года предпримет шаги:

- по приравнению средних размеров минимальной пенсии и средних размеров пенсии соответственно к стоимостям продовольственной и потребительской корзин;

- по установлению минимальной заработной платы в размере 85 000 драмов;

- по ликвидации крайней бедности.

- Политика социального содействия будет основана на принципе оценки социальных нужд и предоставлении пропорциональных им социальных услуг, поощряя социально-экономическую активизацию лица. Посредством развития возможностей и навыков оказавшихся в сложнейших жизненных ситуациях и бедных семей, обеспечением средств занятости и самозанятости и применением моделей денежного преодоления бедности семьи выйдут из бедности. Предусматривается предоставление социальных услуг еще большему количеству семей, увеличив количество самодостаточных, достойных и имеющих собственный заработок семей, постепенно ликвидируя их зависимость от государственного содействия. Поощрение труда каждого работоспособного гражданина и с этой целью развитие навыков и возможностей лица являются основой социальной политики государства.

- Будет внедрена новая система оценки необеспеченности, благодаря которой программы социального содействия будут более адресными. Предлагаемые пакеты нефинансовых услуг будут направлены на удовлетворение первичных нужд людей в образовательной, здравоохранительной и социальной

сферах. Будет внедрен четкий формат решения социальных задач, от фиксации проблемы до ее решения.

- Правительство усилит новосформированную Единую социальную службу. Будет постоянно развивать профессиональные возможности персонала структур, предоставляющих социальные услуги. До 2023 года 100 % социальных работников Единой социальной службы пройдут профессиональную переподготовку.

- Будет разработана единая социальная политика обеспечения квартирой в целях обеспечения постоянным или временным жильем имеющих низкие доходы, а также необеспеченных семей и иных уязвимых групп. Будут осуществлены программы, направленные на решение жилищных проблем нуждающихся в жилье семей.

- В целях реализации права на достойную работу будут упрощены и улучшены механизмы регулирования трудовых отношений, приводя их в соответствие также с международными обязательствами, принятыми Республикой Армения.

- В целях улучшения системы защиты трудовых прав будут усилены возможности уполномоченного инспекционного органа, осуществляющего государственный надзор. Будет расширен также инструментарий негосударственного надзора над выполнением требований трудового законодательства, пересмотрен круг полномочий профессиональных союзов. Трудовое законодательство должно стимулировать развитие и производительность профессиональных навыков работников.

- Будет внедрена эффективная внесудебная система разрешения трудовых споров, которая также усилит роль социальных партнеров.

- Будут расширены социальные гарантии работников государственного

сектора.

- На всех уровнях в целях развития и углубления социального партнерства будут пересмотрены законодательные регулирования деятельности работодателей и профессиональных союзов.

- Будут усилены адресность и эффективность государственных программ регулирования занятости, при необходимости будут внедрены новые программы, направленные на повышение конкурентоспособности молодежи, лиц с инвалидностью, женщин на рынке труда, стимулирование взаимосвязи "образование — рынок труда". Для имеющих детей родителей продолжат улучшаться мероприятия, содействующие совмещению работы и ухода за ребенком.

- В целях распространения и поощрения культуры волонтерства будут закреплены волонтерская деятельность и регулирующие волонтерскую работу единые правовые механизмы.

- Правительство продолжит предоставление социальных гарантий лицам, получившим инвалидность во время военной службы. Будут разрабатываться и постоянно улучшаться программы, направленные на обеспечение занятости лиц, получивших инвалидность во время военной службы и в частности в результате военных действий.

- На всех уровнях формального образования и в системе социальных услуг продолжатся работы по внедрению всеобщей системы профессиональной ориентации и карьерного ориентирования, основанной на требованиях современного и будущего рынка труда. Посредством межотраслевого сотрудничества будут осуществлены программы профессиональной переподготовки с оценкой требований рынка труда.

- Будут расширены виды содействия и услуги, предоставляемые

действующими в марзах и в Ереване центрами помощи лицам, подвергшимся насилию в семье, осуществляемые ими программы, преследуя цель внедрения новых видов содействия, направленных на экономическое развитие и усиление женщин.

- В рамках борьбы с трафикингом и эксплуатацией людей будут улучшены предоставляемые государством услуги по социально-психологической реабилитации лиц, подвергшихся трафикингу и эксплуатации, сексуальному насилию, бенефициарам будет предоставлено основанное на нуждах содействие, будут укреплены рамки сотрудничества с межведомственными, международными и общественными структурами. В рамках законодательных реформ и мероприятий по общественному осведомлению будут улучшены работы по выявлению и идентификации жертв трафикинга и эксплуатации людей.

- Будут разработаны и осуществлены направленные на достижение гендерного равенства государственные целевые программы и мероприятия, нацеленные на ликвидацию неравенства возможностей женщин и мужчин в различных сферах общественной жизни.

- В ближайшие пять лет в сфере проблем детей основной целью станет создание благоприятных условий для полноценной реализации прав ребенка усилением механизмов защиты прав детей. Будет продолжаться осуществление программ, направленных на предотвращение поступления детей в учреждения.

- Благодаря политике, направленной на реализацию права ребенка жить в семье, и его гармоничное развитие продолжится осуществление вывода детей из учреждений круглосуточного ухода и воссоединение с семьями.

- Продолжится осуществление комплексной программы на 2020-2023 годы, направленной на реализацию права ребенка жить в семье и его гармоничное развитие, в том числе реформируя законодательное поле, обеспечивая

повышение эффективности системы защиты прав ребенка. Будет обеспечено предоставление целевого и основанного на нуждах содействия, повышая с этой целью эффективность деятельности центров содействия ребенку и семье.

- Изменением Семейного кодекса Республики Армения, Закона Республики Армения "О правах ребенка" и иных смежных законов будут созданы новые механизмы предотвращения оставления детей, контроля и улучшения процесса усыновления и проживания в приемной семье.

- В учреждениях, осуществляющих круглосуточный уход и защиту детей, будут внедрены курсы по профессиональной ориентации, развивая возможности и навыки подопечных.

- Будут проводиться работы по исключению дискриминации на основании инвалидности во всех сферах жизни, будет обеспечена реализация права имеющих инвалидность лиц на независимую жизнь и включение в общину вне специальных учреждений.

- В целях обеспечения независимой и достойной жизни имеющих инвалидность лиц будут преобразованы услуги по уходу, будут созданы новые услуги и улучшены уже действующие программы, в том числе по предоставлению вспомогательных средств, занятости и т. д. Будет обеспечено возмещение обусловленных инвалидностью расходов.

- Будет внедрена новая модель оценки инвалидности, основанная на многосторонней оценке нужд лица.

- Будут оценены социальные нужды находящихся на уходе в учреждениях социальной защиты и за их пределами около 1 000 пожилых людей, до 2023 года во всех марзах Республики будут созданы дневные центры, каждый из расчета минимум 50 посетителей, 3 кризисных центра для 60 пожилых людей, во всех марзах будет внедрена услуга домашнего ухода. Будет осуществлена

программа по улучшению услуг по уходу за пожилыми, а также внедрению и развитию ориентированных на общину услуг, с пересмотром всего законодательного поля, будет обеспечен достойный, здоровый и активный образ жизни для пожилых людей и улучшено качество ухода.

- В учреждениях, осуществляющих круглосуточный уход и защиту и предоставляющих дневные услуги, будут осуществлены необходимые работы по обустройству для обеспечения достойных жизненных условий бенефициаров.

- В целях повышения качества услуг, предоставляемых пенсионерам и получающим пособие, а также улучшения процессов назначения, выплаты пенсий и пособий будет усовершенствовано законодательство, расширен круг предоставляемых онлайн услуг за счет качественного и количественного улучшения получения содержащих информационные системы данных.

#### **4.7 МОЛОДЕЖЬ**

Правительство подчеркивает важность молодежной сферы, поскольку каждое государство имеет возможность стабильного развития, если готово создавать правовую среду и обеспечивать необходимые ресурсы для выявления, всестороннего развития, самоутверждения и самовыражения потенциала молодежи. Молодежная государственная политика направлена на поощрение участия молодежи в общественной жизни и строительстве государства, выявление потенциала молодежи, создание необходимых условий для социализации, самореализации, вовлечения и развития, а также на стимулирование механизмов, нацеленных на укрепление национальной безопасности, развитие социально-экономической и культурной жизни Республики Армения, а также становление и реализацию счастливого индивида и правосознательного и ответственного гражданина общества.

Первоочередными шагами и задачами политики Правительства в сфере

молодежи являются:

- создание правовой среды и обеспечение необходимых ресурсов для выявления, многостороннего развития потенциала молодежи, самоутверждения и самовыражения;
- способствование выявлению и развитию потенциала молодежи в местах их проживания, созданию возможностей организации интеллектуального досуга в целях реализации интересов;
- поощрение учреждения и развития молодежных центров в общинах, поощрение неформального образования, наиболее широкое признание и распространение молодежной работы и добровольности;
- развитие ученических и студенческих советов, возможностей и навыков участия в молодежных центрах и молодежных организациях, а также содействие действующим на местных и национальных уровнях молодежным организациям, акцентируя развитие гражданских, межличностных, технологических, творческих и иных способностей молодежи марзгов;
- поощрение критического мышления молодежи, развития исследовательских навыков, предприимчивости, знания информационных технологий и интернет грамотности;
- расширение круга проектов профессиональной ориентированности и внедрение новых моделей приобретения опыта, касающегося будущей профессии;
- содействие молодежи в деле конкурентоспособности на рынке труда 21 века;
- содействие развитию предпринимательских возможностей молодежи и учреждению предприятий молодежью посредством реформирования правового поля социального предпринимательства и внедрения новых государственных

программ содействия бизнесу;

- расширение инклюзивности молодых людей, имеющих инвалидность;
- повышение среди молодежи уровня знаний и навыков действия в ситуациях гражданской защиты и чрезвычайных ситуациях;
- обеспечение обмена опытом в молодежной сфере между Арменией и ЕС, ЕАЭС, СНГ и иными региональными партнерами, стимулирование партнерства и осуществление совместных программ между молодежными организациями и структурами Армении и диаспоры.

#### **4.8 СПОРТ**

Правительство будет стимулировать развитие в Республике Армения физической культуры и спорта, подчеркивая важность укоренения здорового образа жизни и активного отдыха среди населения, укрепления здоровья общества посредством физической культуры и спорта, долгожительства, воспитания поколений, готовых защищать родину.

- Для регистрации спортивных достижений на международной спортивной арене Правительство будет поощрять высокие спортивные результаты и содействовать деятельности спортивных федераций.

- Правительство Республики Армения будет содействовать участию спортсменов Республики Армения в Зимних Олимпийских играх в Пекине в 2022 году, Европейских играх в Кракове в 2023 году, в Летних Олимпийских играх в Париже в 2024 году и в Зимних Олимпийских играх в Милане и Кортине-д'Ампеццо в 2026 году и иных международных спортивных мероприятиях, направленных на повышение спортивного авторитета Армении.

- Будут разработаны комплексные шаги, направленные на внедрение и

развитие клубного спорта, критерии мониторинга и оценки деятельности осуществляющих деятельность в сфере физической культуры и спорта федераций, спортивных клубов и иных спортивных общественных организаций.

- Правительство будет стимулировать территориальное развитие сфер физической культуры и спорта, массовость спорта. С этой целью будут организованы периодические турниры детско-юношеского и любительского спорта — республиканские, международные, межобщинные.

#### **4.9 КУЛЬТУРА**

Культура имеет первоочередное значение в процессах стабильного развития страны, удовлетворения духовных потребностей людей, счастья, создания благополучного и образованного общества, социальной консолидации, инклюзивных общин, а также формирования идентичности. Культурная политика Правительства будет нацелена на увеличение, расширение роли культуры в процессах социально-экономического развития, участие общества в культурной жизни и обеспечение активной коммуникации, вовлечение общин в дело распространения искусства и охраны наследия, повышение гражданской ответственности, переоценки наследия.

- Основными направлениями государственной политики в сфере культурного наследия станут:

- обеспечение продолжительности сохранения, изучения, использования и популяризации армянского культурно-исторического наследия (материального и нематериального);

- совершенствование правового поля;

- расширение и модернизация институциональных инфраструктур;

- стимулирование взаимовыгодных механизмов, направленных на расширение государственно-частного партнерства;
- в контексте целей устойчивого развития Армении обеспечение сохранения, применения и передачи в общинах нематериального культурного наследия, восстановления местных традиций и жизнеспособности в общинах;
- осуществление образовательных и агитационных программ в сфере сохранения культурного наследия, вовлечение общин в процессы сохранения местного наследия;
- осуществление программ, направленных на развитие культурного туризма и повышение доступности Армении для международного туристического рынка;
- становление музеев и библиотек как социально-образовательных институтов, обеспечение среды неформального образования и досуга для всех слоев и групп общества;
- повышение узнаваемости армянского культурного наследия за рубежом, осуществление программ, нацеленных на опубликование за рубежом армянской классической и современной литературы на других языках, популяризацию армянской литературы, а также пополнение арменоведческого фонда важных библиотек за рубежом;
- расширение применения современных информационных технологий, цифровизация наследия, постоянное развитие информационных баз данных и объединенных автоматических систем;
- создание центра по разработке и реализации стратегии сохранения культурного наследия Армении, диаспоры, Арцаха, безопасности, интернационализации и систематического распространения исторической и правовой информации;
- становление профессиональной школы восстановления культурно-

исторического наследия.

- Основными направлениями государственной политики в сфере современного искусства станут:

- формирование знаний и ресурсов маркетинга, сегментации, таргетинга, позиционирования в отраслевых организациях;

- создание возможностей и механизмов привлечения фондов в культурных учреждениях;

- оптимизация государственных некоммерческих организаций, централизация финансовых средств и профессиональных ресурсов, разработка программы развития профессиональных возможностей и правовых актов;

- становление и укрепление институтов продюсеров и директоров;

- разработка качественных и количественных критериев эффективности деятельности организаций;

- формирование верного, постоянного зрителя (аудитории);

- формирование и активизация института критиков искусства;

- формирование института деятельности самозанятых (независимых) творцов (художников), уточнение правового, социально-экономического статуса и взаимоотношений;

- формирование благоприятной среды для творческих, талантливых индивидуальных художников;

- внедрение и становление института меценатства культуры, формирование законодательного поля и праворегулированной сферы;

- формирование общественного рейтинга меценатства, государственное поощрение меценатства;

➤ улучшение имущества и материально-технической базы культурных учреждений, обеспечение художественного высокоценного результата (имущества) (светозвуковая техника, музыкальные инструменты, сценическая одежда, оснащение залов и сцен, системы отопления, безопасности);

➤ анализ, картографирование имущественных ресурсов и профессионального потенциала творческих союзов.

• Основными направлениями государственной политики в сфере культурного образования станут:

➤ обеспечение качества художественного образования и доступности эстетического воспитания;

➤ подготовка, переподготовка кадров сферы культуры, совершенствование системы;

➤ обеспечение постоянного образования специалистов, повышение качества культурно-образовательных услуг;

➤ осуществление основанных на ценностях и культуре целевых программ, способствующих формированию будущих граждан Республики Армения.

Правительство рассматривает культуру в качестве платформы для постоянного повышения образовательного ценза общества, что имеет прямое влияние на качество взаимоотношений граждан, общественных отношений, вплоть до политических, при этом культура — также важный фактор, обеспечивающий общественную сплоченность, солидарность и гармонию.

Культурные организации, будучи финансируемыми из государственного бюджета учреждениями, должны заботиться об увеличении собственных доходов и по этому критерию должна осуществляться оценка качества управления культурными организациями.

#### 4.10 ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Охрана, улучшение, восстановление и разумное использование окружающей среды и природных ресурсов являются важными предпосылками для гармоничного сосуществования человека и природы и являются гарантией стабильного развития страны.

Кардинальные изменения в сфере охраны окружающей среды в стране возможны только путем осуществления активной природоохранной политики — реализации мер по предупреждению и минимизации вредного воздействия на все компоненты окружающей среды и чрезмерной эксплуатации природных ресурсов, что возможно на разных уровнях управления в сфере природопользования и охраны окружающей среды при наличии целостной системы мероприятий по достижению поставленных целей.

Политика в этой сфере в основном будет направлена на повышение уровня устойчивости страны к изменению климата путем внедрения наилучших практик по адаптации, активного участия в глобальных усилиях по низкоуглеродному развитию, надлежащего исполнения принятых международных обязательств по смягчению последствий изменения климата.

Учитывая вышеизложенное, первоочередными направлениями по управлению окружающей среды будут:

- внедрение высокоэффективных систем управления с целью повышения эффективности использования и качества водных ресурсов, регулирования деятельности по обеспечению охраны водных ресурсов, в том числе по водоотведению и очистке сточных вод, сохранности Араратского артезианского бассейна и речных экосистем и управления ими;
- сохранение баланса и биоразнообразия экосистемы озера Севан, его восстановление, воспроизводство, нормальное развитие и рациональное использование;

- устойчивое управление лесами: обеспечение сохранности, охрана, использование и расширение лесных массивов за счет облесения и лесовозобновления и постоянного наращивания потенциала для их осуществления;
- повышение эффективности режимов управления и механизмов контроля особо охраняемых природных территорий, развитие потенциала прилегающих населенных пунктов;
- сохранение биоразнообразия и обеспечение биобезопасности, учет объектов животного и растительного мира;
- реализация мер по адаптации и смягчению последствий изменения климата;
- создание системы экологически безопасного управления использованием химических веществ;
- совершенствование системы управления отходами (в том числе недропользования);
- проведение рекультивации нарушенных вследствие недропользования территорий и заброшенных бесхозных участков объектов хранения отходов недропользования;
- разработка и реализация политики, направленной на предупреждение и минимизацию загрязнения и деградации земель;
- разработка политики обеспечения сохранности атмосферного воздуха, направленной на минимизацию и ограничение выбросов;
- разработка и осуществление политики, направленной на стимулирование зеленой экономики и долгосрочной цели стабильного развития;

- обеспечение постепенного сокращения и ограничения использования одноразовых полиэтиленовых изделий;
- совершенствование единой системы контроля и мониторинга охраны окружающей среды, внедрение единых и современных систем разрешений, лицензий, скоординированное управление первичной информацией, совершенствование системы оценки воздействия на окружающую среду и экспертизы на основе принципа предупреждения путем внедрения действенных механизмов, направленных на повышение качества экспертизы;
- модернизация системы мониторинга гидрометеорологии и окружающей среды с применением новейших технологий мониторинга;
- совершенствование действующих экономических механизмов защиты окружающей среды путем внедрения принципа адекватной компенсации причиненного ущерба, а также осуществления ряда законодательных и институциональных изменений, направленных на его предупреждение, смягчение и нейтрализацию;
- гармонизация экологического законодательства с инструкциями Соглашения о всеобъемлющем и расширенном партнерстве РА-ЕС и в этом контексте расширение международного сотрудничества;
- пересмотр порога налогообложения на полезные ископаемые, реформирование механизма расчета капитала охраны окружающей среды, с предусмотрением необходимых финансовых средств на закрытие и рекультивацию рудника;
- постоянное сотрудничество с действующими международными структурами управления в области окружающей среды, участие в новых инициативах;
- информирование общественности о мероприятиях и программах,

осуществляемых в сфере охраны окружающей среды, реализация масштабных мероприятий в сфере экологического образования, культуры, воспитания, обеспечение прозрачности деятельности отрасли, повышение роли инновационных технологий путем обеспечения тесного сотрудничества с академическими и научными сферами.

## **5. ПРАВО И ПРАВОСУДИЕ**

### **5.1 ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ ДЕМОКРАТИЯ**

Парламентские выборы 2018 года и 2021 года показали, что свободные выборы в Армении гарантированы, гарантированную Конституцией свою власть народ конкретно реализует посредством выборов и других средств непосредственной демократии.

В целях институционализации системы, установленной в Армении демократическим избирательным законодательством, Правительство неуклонно будет продолжать проводить реформы, направленные на эффективное осуществление избирательного права и улучшение избирательного процесса. Будет совершенствоваться законодательство, обеспечивающее свободное осуществление избирательного права, с учетом вопросов, поднятых во время парламентских выборов 2021 года, а также ранее имевшихся проблем.

Учитывая подчеркнутый интерес общественных и политических кругов, Правительство приступит к обсуждениям с общественно-политическими кругами для решения вопроса о целесообразности принятия новой Конституции или поправок к ней.

Путем проведения законодательных реформ, технического обеспечения и технического переоснащения будут внедрены новые инструментари, направленные на уточнение и эффективное ведение списков избирателей, идентификацию избирателей и взаимодействие информационных баз данных.

## 5.2 ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Правительство в качестве приоритета рассматривает вопрос восстановления нарушенных прав человека и, что самое главное, постоянного осуществления институциональной и скоординированной политики, гарантирующей и защищающей права и свободы человека.

Осознавая важное значение защиты и обеспечения всех прав, гарантированных Конституцией Республики Армения и международными соглашениями, и следуя этой задаче, политика Правительства будет направлена на выработку целенаправленных решений по имеющимся в различных областях вопросам защиты прав человека, а также на предоставление дополнительных гарантий в целях защиты прав граждан и, в частности, уязвимых групп.

Правительство продолжит работу по совершенствованию законодательства в целях предупреждения насилия, языка ненависти, вражды и обеспечения общественной солидарности. Такое регулирование никак не будет ограничивать свободу слова, выражения мнения, средств массовой информации.

Еще одним из важнейших направлений деятельности Правительства является обеспечение равенства всех перед законом, предупреждение дискриминации, а также обеспечение реализации прав.

Правительство будет решительно проводить свою политику, направленную на предотвращение пыток, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения, а также преследование за это.

Правительство будет гарантировать также необходимые правовые и практические условия для действительно свободной и беспрепятственной деятельности правозащитников.

Правительство придает исключительно важное значение повышению

общественной информированности по вопросам прав человека и средств их защиты: поощрение и защиту собственных прав государственными органами и органами местного самоуправления, должностными лицами, а также обществом и гражданами, постоянное совершенствование знаний граждан по вопросам прав человека и средств их защиты.

Правительство намерено с привлечением и участием журналистского сообщества разработать и внедрить механизмы правового регулирования информационного поля, в рамках которого журналистским сообществом будут установлены правила журналистской этики, а также будет осуществляться контроль за соблюдением этих правил.

### **5.3 СУДЕБНО-ПРАВОВЫЕ РЕФОРМЫ**

Правительство, в подтверждение доверия к большинству граждан Республики Армения, продолжит реализацию повестки судебно-правовых реформ с целью развития судебно-правовой сферы и повышения эффективности правосудия, пересмотрев при необходимости рамки стратегических направлений. Целью судебно-правовых реформ являются:

- уточнение и всестороннее регулирование правовой основы проверки добропорядочности судей путем внедрения механизмов полноценной оценки и проверки деятельности судей, их добропорядочности и имущественного положения;
- гарантия повышения эффективности правосудия и обеспечение единства судебной практики, а также установление более высокой планки правовой определенности в сфере осуществления правосудия, реализация цели по обеспечению наиболее полноценного соблюдения разумных сроков рассмотрения судебных дел и эффективной реализации принципа экономии судебно-правовых сроков;
- обеспечение наличия суб-специализаций у судей в различных подотраслях права, что, с одной стороны, является гарантией более профессионального рассмотрения дел, особенно когда речь идет о рассмотрении

сложных, требующих применения комплексных правоотношений и узких профессиональных знаний, с другой стороны, даст возможность перераспределить общую нагрузку на судебную систему.

Правительство в пределах своей компетенции продолжит предпринимать все необходимые шаги для становления института судей, осуществляющих судебный контроль над досудебным производством, и Антикоррупционного суда. Повестка дня судебно-правовой реформы должна быть направлена прежде всего на повышение добропорядочности судей с целью постоянного привлечения новых профессиональных сотрудников в судебную систему, с одновременным внедрением инструментариев, направленных на повышение привлекательности должности судьи и стимулирование для поступления ведущих и авторитетных специалистов этой сферы в судебную систему. Необходимость в этом может быть особенно важна в случае необходимости укомплектования судебной системы кадрами по результатам оценки добропорядочности судей.

Действия по укреплению добропорядочности судей должны носить институциональный характер, конечной целью чего является повышение и укрепление общественного доверия к судебной системе, а также создание независимой, беспристрастной и подотчетной общественности судебной системы.

Повышение в обществе восприятия роли судебной власти и высокой миссии после реформ окажет, в свою очередь, влияние на все сферы общественной жизни.

Еще одним из важных направлений отраслевой реформы является повышение эффективности правосудия за счет снижения нагрузки на суды и сокращения сроков рассмотрения дел в судах. Для достижения этой цели, прежде всего, будет продолжена активная деятельность по внедрению электронного правосудия как целостной системы, благодаря которой будут созданы условия для рассмотрения всех видов дел (уголовных, гражданских, административных, о

банкротстве), а также для полной цифровизации производства по принудительному исполнению и исполнения в сокращенные сроки судебных актов. Еще одним важным шагом к повышению эффективности правосудия является модернизация процессуального законодательства: во-первых, оно будет приведено в полное соответствие с особенностями системы электронного правосудия, будут внедрены необходимые механизмы для быстрого и эффективного рассмотрения судебных дел с учетом также проблем, возникших в правоприменительной практике.

Для разгрузки судов будут рассмотрены возможности вывода из судов некоторых видов гражданских дел в максимально допустимой степени. Для разгрузки административных и административных апелляционных судов в сфере административного правосудия важным станут выявление проблем административного судопроизводства и их законодательные решения.

Для достижения цели повышения эффективности правосудия будут продолжены действия также по разработке альтернативных способов разрешения споров, в том числе создание нового арбитражного центра в Армении и развитие механизмов в сфере примирения.

Для обеспечения надлежащего осуществления правосудия важное значение придается вопросу улучшения состояния зданий судов и совершенствования их технического оснащения, особенно в связи с увеличением числа судей. В связи с этим Правительство продолжит предпринимать шаги по обеспечению судов новыми зданиями и инфраструктурой.

В рамках судебных реформ Правительство предпримет меры к проведению универсальной реформы сферы принудительного исполнения в целях повышения эффективности исполнительных действий, обеспечения максимальной защиты законных интересов участников исполнительного производства, создания

механизмов для быстрого и эффективного реагирования на их проблемы и потребности. Действия, предпринимаемые для достижения указанных целей, будут направлены на полный пересмотр законодательства об исполнительном производстве, полную цифровизацию производства принудительного исполнения и, таким образом, на обеспечение эффективного взаимодействия гражданина с принудительным исполнителем. Правительство также примет меры к обеспечению развития сферы адвокатуры, в том числе путем переосмысления механизмов обучения и приема в адвокатскую школу, в рамках эффективности управления и преобразования в сторону инклюзивности Палаты адвокатов. Будут продолжены реформы в сфере банкротства, принудительного исполнения, регистрации актов гражданского состояния, нотариата и защиты персональных данных.

#### **5.4 РЕФОРМЫ ПОЛИЦИИ**

Целью реформ полиции является создание нового качества обеспечения общественной безопасности за счет преобразования полиции, которая сможет противостоять современным вызовам, в добропорядочную, профессиональную и технически оснащенную. Для достижения этой цели необходимо продолжить начатые системные реформы по всем направлениям.

7 июля 2021 года в Ереване была введена и начала функционировать новая Патрульная служба, в которой задействовано почти 700 патрульных служащих. С соблюдением реформированного порядка и подходов к подбору кадров и их образованию патрульная служба в последующем должна быть задействована на всей территории Республики Армения до конца 2023 года.

Одновременно с Патрульной службой начал функционировать Центр оперативного управления. Это центр по приему сигналов от граждан, который в считанные минуты предоставит необходимую консультацию, а в особых случаях направит патрульный наряд для оказания полицией в кратчайший срок

поддержки лицам, оказавшимся в трудной ситуации.

Центральное место в реформах полиции отведено вопросу пересмотра существующих профессиональных образовательных программ для сотрудников полиции и государственных образовательных стандартов, а также реформы образовательной среды, что позволит укомплектовать подразделения полиции кадрами, прошедшими обучение по качественно новым и прогрессивным образовательным программам, и переподготовку, что является важным залогом успешного осуществления реформ.

Для повышения привлекательности службы в полиции будет всесторонне пересмотрен вопрос оплаты труда служащих полиции, будет установлена достойная заработная плата, что с одной стороны сделает службу в полиции привлекательной, с другой стороны послужит гарантией, чтобы максимально удержать служащих полиции от коррупционных действий. Первые шаги в этом направлении уже сделаны — размер заработной платы служащих новой Патрульной службы на 30-50 % больше по сравнению с размером действующей в системе заработной платы. В перспективе намечается их уравновесить, а также рассматривается вопрос об установлении дополнительных гарантий социального обеспечения для служащих полиции.

Наиболее интенсивно будет продолжено осуществление работ по наращиванию институционального потенциала полиции в борьбе с преступностью, особенно с точки зрения повышения уровня технической оснащенности, изучения и внедрения лучших практик в борьбе с преступностью, что позволит обеспечить более высокие показатели раскрываемости преступлений, а также повысит уровень эффективности работ по предупреждению преступности.

Для демократического государства и общественного строя характерно наличие органа исполнительной власти, ответственного за разработку и

реализацию единой политики в сфере полиции. В соответствии с утвержденной стратегией планируется создать Министерство внутренних дел, которое позволит обеспечить также и парламентский и гражданский контроль, а также станет исполнителем и ответственным за реформы в сфере.

Следующие важные приоритеты — это предстоящие реформы Войск Полиции. Необходимо уточнить закрепленные законодательством функции войск, в соответствии с этим предусмотреть функциональную и эффективную структуру, коренным образом преобразовать программы подготовки и переподготовки войск, внедрить продуманный и действенный механизм подбора, поощрения и продвижения кадров и, конечно же, развивать гармоничное сотрудничество Войск Полиции с Вооруженными Силами, Спасательной службой и другими военизированными организациями в кризисных ситуациях.

## **5.5 БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ**

Правительство убеждено, что коррупция это вызов, который продолжает оставаться угрозой для становления правового, безопасного, экономически развитого, демократического государства. Поэтому Правительство настроено решительно в своем намерении вести бескомпромиссную борьбу с коррупцией с привлечением всех заинтересованных сторон для окончательного искоренения всех проявлений коррупции.

Для достижения успеха в антикоррупционной деятельности Правительство обладает достаточной политической волей и чтобы эту волю реализовать в реальный результат, оно продолжит осуществление необходимых работ по созданию и развитию антикоррупционной институциональной системы.

Правительство продолжит поддерживать Комиссию по предупреждению коррупции в ее деятельности по эффективному выполнению своих функций, имея в виду вопросы развития законодательства, обеспечения необходимым

инструментарием и материально-техническими ресурсами.

Предполагается, что в скором времени в полном объеме начнут функционировать Антикрупционный комитет и Антикрупционный суд. Сформированные новые органы по борьбе с коррупцией будут укомплектованы квалифицированными и добропорядочными кадрами, отобранными с учетом их заслуг, и будут обеспечены инфраструктурным и материально-техническим оснащением.

Благодаря деятельности Антикрупционного комитета и Антикрупционного суда повысится эффективность выявления коррупционных преступлений и рассмотрения дел.

Правительство настроено решительно в своем намерении вернуть государству имеющее незаконное происхождение имущество, поэтому оно будет продолжать развивать механизмы, направленные на конфискацию имеющего незаконное происхождение имущества, и на их эффективное использование на практике.

В деле преодоления административной коррупции Правительство придает большое значение разработке политики, основанной на рисках и потребностях.

В соответствии с этим, Правительство намерено провести комплексную оценку коррупционных рисков на государственном и местном уровнях и на ее основе разработать программы мероприятий. Коррупционные риски будут минимизированы в сфере общественных услуг. Будет обеспечено развитие механизмов мониторинга антикоррупционных программ в целях оценки эффективности реализованных программ и, соответственно, осуществления антикоррупционной политики на основании доказательной базы.

Правительство прекрасно понимает, что основной способ сокращения административной коррупции — это свести к минимуму контакты в цепочке "гражданин-бизнес-государственный орган". Поэтому Правительство проявляет

твердую волю в своих действиях по упрощению администрирования, переводу услуг на цифровой формат, внедрению новых и эффективных электронных инструментов. В соответствии с этим, Правительство продолжит перевод общественных услуг в цифровой формат путем повышения доступности общественных услуг, улучшения качества предоставляемых услуг, модернизации отраслевого законодательства, предоставляя их через единую электронную платформу.

С точки зрения сбалансированного развития территорий Правительство придает большое значение созданию единых офисов общественных услуг во всех марзах. Через них в сфере предоставления общественных услуг граждане будут получать единые, комфортные и более доступные услуги во всех марзах Республики Армения, будет обеспечена прозрачность предоставляемых услуг, скорость обслуживания, повышение качества обслуживания, существующие коррупционные риски будут исключены.

В этой связи Правительство будет особенно последовательным в вопросе проведения работ по адресной осведомленности целевых групп о произошедших изменениях.

Борьба с коррупцией должна стать частью системы ценностей и граждане должны развивать в себе поведение, направленное на личное отрицание коррупции и борьбу с ней. Правительство признает, что культуру нетерпимости к коррупции необходимо прививать с детства. Поэтому все звенья образования будут содержать предметные программы по антикоррупционному просвещению.

## **5.6 РЕФОРМЫ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СФЕРЫ И СФЕРЫ ПРОБАЦИИ**

Правительство и впредь будет продолжать решительные действия по внедрению принципов восстановительного правосудия; осуществляемые в сфере

правосудия реформы должны предполагать переход от традиционной идеологии лишения свободы к идеологии ресоциализации и восстановительного правосудия.

Правительству необходимо продолжать предпринимать усилия по развитию и совершенствованию института пробации. Служба пробации будет оснащена необходимыми средствами и инфраструктурой для электронного контроля с целью эффективного применения являющихся альтернативой лишению свободы новых видов наказания и мер пресечения, внедренных в правовую систему на основе уже принятых Уголовного кодекса и Уголовно-процессуального кодекса.

Правительство последовательно будет продолжать деятельность по обеспечению достойных условий содержания для лишенных свободы лиц, а также рабочих условий для служащих уголовно-исполнительных учреждений. В целях обеспечения гарантии равенства всех перед законом, предупреждения проявлений дискриминации, а также реализации равных прав, Правительство будет продолжать дальше вести бескомпромиссную борьбу и проявлять нетерпимость по отношению к криминальной субкультуре, исключая таким образом наличие привилегированных лиц в уголовно-исполнительных учреждениях.

Принимая за основу принцип беспрепятственной реализации прав лиц, лишенных свободы, Правительство будет укреплять успехи, достигнутые в вопросе оказания качественной медицинской помощи лишенным свободы лицам и их медицинского обслуживания, и гарантировать им доступ к такому объему медицинской помощи, который имеется в системе общественного здравоохранения для каждого члена общества.

В целях снижения риска рецидивизма и обеспечения успешной социальной реинтеграции лишенных свободы лиц, Правительство будет создавать образовательные, в том числе новые, ориентированные на спрос, целевые возможности для приобретения профессиональных навыков. На поэтапной основе они будут доступны во всех уголовно-исполнительных учреждениях.

Для обеспечения благоприятного развития уголовно-исполнительной системы Правительство примет меры для внедрения новых инструментариев электронного управления, видеонаблюдения и оперативного управления, обеспечив тем самым подотчетный и прозрачный стиль работы персонала, управление кризисными ситуациями в уголовно-исполнительных учреждениях, а также минимизацию коррупционных рисков.

## **6. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ**

Глубинные реформы системы государственного управления являются гарантией формирования эффективного государства. Армения продолжает проходить чрезвычайно важный этап демократизации. Всем органам публичной власти многое предстоит сделать в деле управления формированием эффективного государства и демократизацией.

Возникшие в нашей стране в 2020 году кризисы — пандемия коронавируса и развязанная против Арцаха война, с наибольшей остротой продемонстрировали проблемы и несовершенства наших государственных институтов.

С 2019 года Правительство инициировало формирование и реализацию повестки всеобъемлющих реформ в системе государственного управления. Были приняты и началась реализация ряда важных стратегий и планов действий, в числе которых антикоррупционная стратегия, стратегии управления государственными финансами, цифровизации, судебно-правовых реформ. Правительство примет также стратегию реформ государственного управления до 2023 года.

Правительство обязуется последовательно и неукоснительно реализовывать запланированные данной стратегией реформы. В долгосрочный период это приведет к достижению цели по созданию антропоцентрической, стабильной, ответственной и динамически действующей государственной системы.

## **6.1 СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ И РАЗРАБОТКА ПОЛИТИК**

Правительство примет следующие шаги по части стратегического планирования и разработки политик:

- Будут внедрены ведущие практики планирования и реализации стратегий и политик, а также актуализированы необходимые для них методологические основы.
- Разработка политик будет базироваться на фактах, иметь достаточную аналитическую обоснованность, действенные системы оценки влияния регулирования и профессиональные возможности.
- Будет внедрена ведущая практика оценки результатов политик и публичной отчетности, в том числе укреплен институт институциональной и индивидуальной ответственности.
- Будет разработана и реализована политика единых данных, в рамках которой будут модернизированы административные информационные системы и возможности официальной статистики.
- Будут значительно усилены возможности систематизации и гармонизации стратегий и политик, в том числе посредством привлечения надлежащих человеческих возможностей и внедрения информационных систем управления.

## **6.2 УСЛУГИ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ ГОСУДАРСТВОМ ОБЩЕСТВЕННОСТИ**

С целью облегчения неуместного бремени и возни граждан и бизнес сектора в отношениях с государством, Правительство коренным образом преобразует качество услуг, предоставляемых государством общественности, сделав их гражданскоориентированными и актуальными, с ведущей технологической основой.

Правительство примет следующие шаги по части услуг, предоставляемых государством общественности:

- Будут модернизированы регистры данных для услуг, в том числе, обеспечивая взаимодействие имеющихся цифровых регистров, а в случае нецифровых регистров — будет обеспечена их цифровизация и комбинированность.
- Будет внедрена единая электронная площадка предоставления оцифрованных общественных услуг, использование которой будет простым, доступным и быстрым.
- С целью обеспечения общедоступности государственных услуг, будет разработана и внедрена современная модель единых офисов услуг.
- Будут определены процедуры делегирования предоставления государственных услуг.
- Будет внедрена действенная система контроля качества общественных услуг.
- Будут внедрены трудовые правила и правила этики предоставления услуг общественности.

### **6.3 СИСТЕМА ПУБЛИЧНОЙ СЛУЖБЫ И УПРАВЛЕНИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКИМИ РЕСУРСАМИ**

В сфере публичной службы и управления человеческими ресурсами, Правительство инициирует ряд шагов:

- Будет пересмотрена и модернизирована система публичной службы, с обеспечением единой горизонтальной системы, в частности, единого законодательства, устанавливающего статус работников государственной системы, классификацию должностей, регулирующего отношения по приему на работу и увольнению с работы, по оценке выполнения работы, переподготовкам, организации работы и другие отношения.

- В системе публичной службы будет сформирован старший исполнительный корпус — в форме группы профессиональных служащих, занимающих верхнеуровневые управленческие должности публичной службы, включенные в состав которой гражданские служащие могут занимать на конкурентной основе такие должности, в функции которых входит разработка и реализация политик, консультация, оперативное управление, предоставление сборных услуг.

- Будут осуществляться ключевые реформы по повышению привлекательности публичной службы, в том числе пересмотр систем оплаты труда и премирования, обеспечение горизонтальной мобильности, формирование рабочей среды и внедрение условий, повышающих привлекательность.

- В системе государственной службы будет полноценным образом внедрена достойная система оплаты труда, одновременно опираясь на постулаты равноценности объема ответственности и компетенции, а также обеспечения конкурентоспособности с негосударственным сектором. Реформа оплаты труда, тем не менее, должна быть в сочетании или следовать за мероприятиями, направленными на повышение в государственной системе эффективности институционального и функционального поля, и, как минимум, на первом этапе реформ не создавать для государства дополнительного финансового бремени.

- Будет актуализирована система оценки выполнения работы, и институт премирования и поощрения будет опираться на принципах, учитывающих заслуги, премиальные должны отделяться от оплаты труда.

- С целью развития человеческого капитала, привлечения и удержания талантов в государственном секторе, коренным образом будет пересмотрена действующая система образования, обучения и переподготовки государственных служащих, будут внедрены возможности прохождения обучения по передовым технологическим решениям, будет пересмотрена политика развития возможностей

и знаний.

- Будут обеспечены гибкие системы подбора персонала в государственном секторе — для привлечения высокопрофессионального потенциала и талантов, в том числе, активирова усилия по привлечению потенциала диаспоры.

#### **6.4 МОДЕРНИЗАЦИЯ ИНСТИТУТОВ И ФУНКЦИЙ**

По части модернизации институтов, Правительство инициирует следующие шаги:

- С целью реализации и обеспечения непрерывности реформ, будет сформирована структура по координации реформ государственного управления.

- Будет осуществлять глубокий функциональный и институциональный анализ, для выявления всех неэффективностей государственной системы и осуществления соответствующих работ по пересмотру.

- Обеспечит единые и оптимальные механизмы функций органов исполнительной власти.

- Будет осуществлена разработка концепции модернизации государственных инфраструктур и денежная реализация вытекающих из этого действий, с обеспечением государственных институтов, обеспечивающих ресурсоэффективную и актуальную рабочую среду.

#### **6.5 ИНФРАСТРУКТУРА НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОСТРАНСТВЕННЫХ ДАННЫХ**

Инфраструктура пространственных данных — это система технологий, правового регулирования, стандартов, человеческих ресурсов и сопутствующих действий, необходимых для того, чтоб создание, сбор, хранение, обработка, распространение и использование пространственных данных стало эффективным

и гибким.

Правительство предусматривает создать единую инфраструктуру национальных пространственных данных и внедрить ее в процесс управления, повышая эффективность принятия решений.

По данной части будут осуществлены следующие шаги:

- создание информационного банка отраслевых кадастров;
- задействование национального геопортала и установление иерархии их доступности;
- интеграция соответствующих отраслевых кадастров в единую площадку.

## **6.6 ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ И МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ**

Правительство продолжит прилагать усилия по части следующих целей:

- Интеграция административно-территориальных реформ и процессов территориального развития — социально-экономическое развитие и формирование тесного сотрудничества по части местных и территориальных приоритетов, повышение возможностей территориальных и местных действующих лиц:

- продолжится процесс объединения общин;
- будут установлены одинаковая структура и функции органов территориального управления;
- продолжатся работы по внедрению в объединенных общинах с многочисленными населенными пунктами информационных систем управления, офисов по обслуживанию граждан по принципу "одно окно";
- с целью улучшения инфраструктуры объединенных общин, будут

осуществляться инвестиционные программы;

➤ будут проводиться работы по внедрению различных форм межобщинного сотрудничества, в том числе по части формирования межобщинных объединений;

➤ будут проводиться мероприятия, направленные на децентрализацию полномочий, в частности в области первичной охраны здоровья, содержания и эксплуатации межобщинных дорог и дорог между населенными пунктами, содержания и эксплуатации зданий общеобразовательных школ, организации и осуществления комплексных социальных услуг.

- Улучшение и обеспечение продолжительности процесса предоставления субвенций, направленных на развитие экономических и социальных инфраструктур общин с целью обеспечения соразмерного и устойчивого развития во всех населенных пунктах Республики, улучшения благосостояния населения, превращения населенных пунктов в более удобные для жизни и работы места жительства, а также с целью создания благоприятной среды для предпринимательства и инвестиций.

- Обеспечение для населения удобных и экологически безопасных условий, уменьшение отрицательного (опасного) воздействия твердых бытовых отходов на здоровье человека и на окружающую среду:

➤ в Республике будет внедрена институциональная база, необходимая для внедрения системы вывоза мусора, соответствующей международным критериям;

➤ на всей территории Республики будут осуществляться мероприятия, направленные на надлежащую уборку образующегося мусора, а также на предотвращение образования мусора;

➤ при сотрудничестве с международными структурами, будут

осуществляться программы, направленные на удаление и переработку отходов в области вывоза мусора;

➤ будет внедрена система по отсортированному сбору твердых бытовых отходов.

- Реализация процессов, направленных на оценку рисков с новыми инструментами и критериями, уменьшение уязвимости и повышение возможностей, с целью повышения устойчивости общин к бедствиям:

➤ с целью обеспечения безопасности зданий будут осуществляться работы по оценке сейсмической уязвимости многоквартирных зданий;

➤ на территории Республики будут обеспечены безопасные образовательные условия, посредством ремонта наиболее уязвимых с сейсмической точки зрения школ или строительством новых.

- Обеспечение высокого уровня территориальной консолидации, уделяя особое внимание приграничным территориям, осуществлением перехода от механизмов социального содействия к внедрению механизмов экономического развития.

- Осуществление институциональных и законодательных реформ в сфере общинной службы, направленных на повышение роли института общинной службы и эффективности работы системы местного самоуправления.

## **6.7 ЭФФЕКТИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫМ ИМУЩЕСТВОМ**

В настоящем эффективность использования государственного имущества продолжает оставаться на низком уровне, в то же время эффективное задействование имеющихся имущественных единиц может сыграть ключевую роль с точки зрения повышения инвестиционной привлекательности.

Имеющиеся имущественные единицы предусматривается использовать в Республике Армения с целью стимулирования осуществления инвестиционных программ, интегрируемых в международные ценности и формирующих институциональные знания. С целью эффективного управления государственного имущества предусматривается осуществление следующих шагов:

- На основе единой базы электронного учета государственного имущества будет внедрен новый инструментарий мониторинга состояния, анализа и оценки эффективности использования государственного имущества, и выявлены отклонения, нарушения требований правовых актов, регламентирующих использование государственного имущества, и причиненный вследствие этого ущерб, а также уровень эффективности использования и его тенденции, будут представлены предложения по повышению эффективности государственного имущества.

- Будет установлен состав и предпочтительная структура не подлежащего отчуждению недвижимого имущества, необходимого для осуществления функций государства, а также с целью сокращения расходов, будет обеспечена замена являющихся негосударственной собственностью территорий, используемых органами государственной системы и государственными организациями за счет средств государственного бюджета Республики Армения, соответствующими территориями, являющимися собственностью государства.

- С целью формирования благоприятной инвестиционной среды и привлечения инвестиций, будет отделено используемое в настоящем или используемое неэффективно государственное недвижимое имущество, имеющее высокую ликвидность, и посредством организации продажи будут осуществлены крупные инвестиционные программы социально-экономического значения.

- С целью повышения эффективности процесса отчуждения государственного непрофильного имущества, будет создан инструментарий, в том

числе путем делегирования специализированным структурам.

- С целью формирования благоприятной инвестиционной среды и становления рынка ценных бумаг, будет подготовлено и посредством фондовой биржи организовано осуществление процесса приватизации коммерческих организаций с государственным участием, имеющих сравнительно высокую прибыльность.

- Будут оптимизированы состав и структура коммерческих организаций с государственным участием, не подлежащих приватизации, четко установлено их число по отраслям, а также будет обеспечено отделение и включение в программу приватизации организаций, работающих с ущербом, неэффективно и не имеющих перспективы развития.

- С целью решения социально-экономических проблем населения, будет доведен до завершения процесс дарения и приватизации территорий общежитий, являющихся государственной собственностью.

- С целью повышения эффективности коммерческих организаций с государственным участием, коренным образом будет реформирована действующая система мониторинга и анализа их деятельности, с преобразованием в применяемую, благодаря чему будет улучшено качество управления коммерческими организациями.

- С целью повышения эффективности управления государственным имуществом будет отделено нуждающееся в улучшении и не подлежащее в дальнейшем отчуждению охраняемое в качестве государственной собственности имущество, и посредством длительной аренды и предоставления в безвозмездное пользование за осуществление определенных инвестиционных программ будут обеспечены капитальный ремонт и реконструкция данного имущества.

- С целью развития в марзах МСП в сфере партнерства государство-общины будет отделено неиспользуемое или используемое неэффективно, а также представленное ранее на отчуждение, однако не проданное имущество, и в

различных форматах внедрения этого имущества (длительная аренда, предоставление в безвозмездное пользование, отчуждение на благоприятных условиях) будут осуществлены инвестиционные программы экономического значения социально-экономического характера.

## **6.8 НАЛОГОВО-БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА**

Основной целью налогово-бюджетной политики является высокая эффективность государственной финансовой системы. С целью достижения указанной цели Правительство продолжит такие реформы налоговой политики, которые будут способствовать повышению конкурентоспособности бизнес среды и, одновременно, обеспечению установленных государственным бюджетом налоговых доходов. На постоянной основе будет улучшаться налоговое администрирование, существенно сократится теневой сектор, таким образом, обеспечив равные условия для всех участников экономической жизни. Будет повышена эффективность расходной части. Дефицит государственного бюджета будет сохраняться на приемлемо низком уровне, с гарантированием управляемости и стабильности государственного долга.

Для гарантирования налогово-бюджетной стабильности в среднесрочный период Правительство будет ставить акцент на повышение потенциала экономики и снижение долгового бремени за счет высокого экономического роста. С целью увеличения экономического потенциала, приоритетом для Правительства будет повышение уровня капитальных расходов, направляемых в инфраструктуры, и решение основных задач на этапах планирования и осуществления капитальных расходов государственного бюджета.

С целью укрепления стабильности государственных финансов Правительство будет стремиться к обеспечению финансирования дефицита государственного бюджета в основном за счет займов в драмах. Это позволит снизить чувствительность

долга к колебаниям курса, а также повысить доступность финансов, необходимых для перенесения возможностей Правительства в вопросе противостояния потрясениям различного характера на новый, более высокий уровень.

Целью Правительства является обеспечение, в результате указанных политик, улучшения показателя налоги/НДС как минимум на 2,6 процентных пункта — в 2026 году доведя показатель налоги/НДС минимум до 25 %, а также снижения показателя долг Правительства/НДС — в 2026 году обеспечив цель ниже 60 %, обеспечение возврата к полному соблюдению "золотых правил" государственных финансов, установленных налогово-бюджетными правилами.

- Осуществляемая Правительством налоговая политика будет направлена на повышение инвестиционной привлекательности экономики и улучшение уровня экономической активности, тем самым создавая устойчивые предпосылки для экспорта и долгосрочного экономического роста, перераспределения общественного блага и укрепления налогово-бюджетной стабильности. Путем улучшения налогового законодательства по части осуществления указанных целей, будет подчеркнута важность создания для инвесторов справедливой, понятной и прогнозируемой среды.

- Для плательщиков НДС постепенно будет аннулировано взимание НДС за товары на границе, благодаря чему у хозяйствующих субъектов возникнет дополнительная свободная ликвидность.

- С целью повышения эффективности управления и адресности налоговых ресурсов и расхода этих ресурсов на общественно-полезные программы и программы, имеющие общегосударственное значение, а также с целью обеспечения налогово-бюджетной стабильности, будут осуществляться шаги по расширению налоговых доходов. Будут сокращены безадресные или неэффективные налоговые льготы, их применение и оценка эффективности будет осуществляться в рамках комплексных стимулов и мероприятий.

- С целью обеспечения справедливого и равномерного распределения налогового бремени в системе налогообложения, а также искусственного размещения в системах налогообложения, находящихся на нижнем уровне, и таким образом избегания выплаты налогов, с целью налогового планирования и снижения рисков нарушения целостности цепи документирования сделок путем осуществления искусственных сделок между разными системами налогообложения, будет установлено сопоставимое и справедливое налоговое бремя между разными системами налогообложения. Это послужит серьезным стимулом также для роста прозрачности, развития бизнеса и рынка капитала.

- С целью содействия развитию рынка капитала, будут рассмотрены возможности пересмотра регулирования налогообложения рынка капитала, для устранения регулирования, препятствующего развитию рынка капитала. Одновременно, для потенциальных эмитентов и инвесторов будет повышена прогнозируемость налогового регулирования, применимого к получаемым от ценных бумаг доходам и к корпоративной прибыли. Будут изучаться отличия между механизмами налогообложения дивидендов и процентных доходов, с предложением, по необходимости, изменений.

- Будет осуществляться всеобъемлющая политика стимулирования роста объемов безналичных платежей и сокращения наличного оборота.

- Будет внедрена действенная система декларирования доходов физических лиц, которая также будет способствовать внедрению широко применяемой в международной практике системе "социальных кредитов". Это послужит очередным серьезным стимулом роста прозрачности общей экономики, а также поспособствует доступности доступных финансов.

- Будет улучшена система возврата подоходного налога в размере процентов ипотечного кредита, которая получит значение равномерного территориального развития и более подчеркнутого социального влияния.

Постепенно будет приостановлен возврат подоходного налога по части квартир новостроек в городе Ереване, стимулируя новые застройки в марзах и обеспечивая равномерное развитие.

- Будет устранено налоговое регулирование, препятствующее развитию сферы сельского хозяйства.

- С целью развития международных торгово-экономических отношений, Правительство будет осуществлять действенные шаги для расширения географии соглашений, исключая двойное налогообложение. Это особенно важно для гарантирования максимально благоприятной среды для иностранных инвестиций.

- Правительство продолжит углубление сотрудничества со всеми партнерами (донорами) по развитию Армении, в том числе с Международным валютным фондом, Всемирным банком, Азиатским банком развития, Европейским банком реконструкции и развития, Европейским инвестиционным банком и с Евразийским банком развития, принимая за основание совместно разработанные и утвержденные программы сотрудничества.

- В соответствии с международным опытом, будут внедрены правила предупреждения злоупотребления налоговым планированием. Будет установлено регулирование по части налоговых злоупотреблений (положения относительно предупреждения применения схем налогового планирования), с целью исключения случаев, когда предоставленные налоговым законодательством возможности используются с целью уменьшения базы налогообложения и получения налоговых выгод. Применение различных схем налоговых злоупотреблений создает неравные конкурентные условия для хозяйствующих субъектов, действующих на одних и тех же рынках, и закрепление этого принципа и его применение в процессе администрирования, в первую очередь, должны способствовать обеспечению равной конкуренции, увеличивая при этом доходы государственного бюджета.

## 6.9 НАЛОГОВОЕ И ТАМОЖЕННОЕ АДМИНИСТРИРОВАНИЕ

Посредством упрощения налогового и таможенного администрирования и повышения его эффективности Правительство сведет к минимуму теневую экономику и будет гарантировать равные условия деятельности для хозяйствующих субъектов. Для реализации этих целей Правительство установит понятные и прогнозируемые налоговые правила, которые будут содействовать повышению прогнозируемости решений хозяйствующих субъектов в процессе управления инвестиционными программами. Соразмерность налогового и таможенного администрирования станет основой административной эффективности, повысит добровольность выплаты налогов и создаст всеобщее восприятие равенства условий экономической деятельности.

Таможенное законодательство Республики Армения, правоприменительная практика, а также организационно-управленческие подходы таможенной системы, в соответствии с регулированиями ЕАЭС, получают решения по наилучшему применению простого администрирования.

В целях развития международных торгово-экономических отношений в налоговой и таможенной сферах Правительство предпримет действенные шаги по расширению международного сотрудничества в сфере администрирования.

- Одновременно планируется углубить применение систем регулирования трансфертного ценообразования и обмена информацией в целях налогообложения, благодаря чему повысится уровень защиты формирующихся внутри страны баз налогообложения.

- Стратегия совершенствования налогового и таможенного администрирования будет направлена на создание максимально эффективной системы — путем модернизации электронных систем и инфраструктур. В рамках реформ администрирования повысится качество обслуживания

налогоплательщиков.

- Целью налогового администрирования должно стать обеспечение своевременного декларирования и исполнения налогоплательщиками своих налоговых обязательств в полном объеме. Борьба с налоговыми правонарушениями, осуществление администрирования, направленного на сокращение теневой экономики и повышение налоговой дисциплины, будут оставаться важнейшими задачами налогового органа на ближайшие годы.

- Одновременно налоговый орган будет действовать так, чтобы налогоплательщики не могли и не стремились скрывать налоги. Для достижения этой цели будут расширены возможности для получения и эффективного использования сведений, способствующих налоговому и таможенному контролю, периодически будут совершенствоваться и обновляться инструменты анализа и контроля налогового органа.

- Упрощением таможенного администрирования будут установлены привлекательные условия международных торговых потоков. С целью повышения инвестиционной привлекательности будет по возможности упрощен процесс пересечения таможенной границы и сокращено время, необходимое для пересечения границы.

- Налоговые и таможенные органы сведут к минимуму административное вмешательство в деятельность законопослушных налогоплательщиков.

Созвучно указанным выше подходам, важными направлениями развития налоговых и таможенных органов станут:

- внедрение и расширение упрощенных налоговых и таможенных процедур для добросовестных хозяйствующих субъектов — с обеспечением укоренения принципа добровольного исполнения налогоплательщиками своих налоговых обязательств и максимального укрепления партнерских взаимоотношений "государство-налогоплательщик";

➤ совершенствование электронной системы управления налоговых и таможенных органов, благодаря чему улучшится качество предоставляемых хозяйствующим субъектам услуг, увеличится объем обмена данными и повысится их безопасность, сократится время оказания услуг;

➤ повышение эффективности налогового и таможенного контроля — посредством обеспечения классификации хозяйствующих субъектов путем совершенствования систем управления рисками и целевого контроля;

➤ обеспечение упрощенного налогового администрирования и регулирование документооборота для малого и среднего бизнеса;

➤ обеспечение полноценного документирования всех инструментов в экономике — для сокращения теневого оборота, что даст возможность гарантировать формирование равной конкурентной среды;

➤ создание мобильных приложений для всех существующих и новых разрабатываемых электронных систем — в качестве дальнейшего развития электронных систем, и их интеграция с действующими системами государственных органов. Это существенно облегчит возможность контакта между хозяйствующими субъектами, физическими лицами и государственными органами, им будут предоставлены современные удобные электронные инструменты получения электронных услуг и обмена информации.

- В целях достижения наибольшей эффективности функций по таможенному оформлению, оптимизации таможенных процессов (с сокращением времени и объемов действий), повышения удовлетворенности декларантов (таможенных представителей) и ускорения процесса записи будут усовершенствованы электронные системы приема документов таможенными органами и совершения таможенных выплат. Предлагаемые изменения создадут возможность онлайн коммуникации с таможенным органом, сведут к минимуму непосредственный контакт между декларантами (таможенными представителями)

и сотрудниками таможенного органа, что будет содействовать как снижению коррупционных рисков, так и сокращению времени отпуска и возможного скопления товаров.

- В рамках улучшения таможенного администрирования будет внедрена система "Одна остановка – одно окно", посредством которой сократится время пересечения границы, и контрольные мероприятия будут осуществляться по принципу "Одной остановки". Благодаря внедрению системы "Одна остановка – одно окно", информация, представляемая в сфере внешней торговли, будет представляться электронным способом, а уже имеющаяся в системе информация не будет требоваться для функций, осуществляемых другими государственными органами. Посредством электронной или иной платформы оповещения деловая общественность будет постоянно информироваться о реформах таможенной сферы.

- Одновременно, в образе действия налоговой и таможенной систем расширится принцип прозрачности и подотчетности, будут внедрены соответствующие возможности для сокращения теневой экономики, системы станут международно конкурентоспособными — содействуя улучшению деловой среды. С этой точки зрения крайне необходимо также, чтобы налогоплательщик чувствовал отношение и поддержку государства в процессе исполнения налоговых обязательств.

## **6.10 ГОСУДАРСТВЕННЫЕ РАСХОДЫ**

Стратегические цели реформ системы управления государственными финансами будут направлены на достижение лучших результатов системы общественного управления, предоставление общественности качественных общественных услуг и создание эффективной среды для осуществления программной политики улучшения общественной жизни.

- Эффективность системы государственного управления напрямую

связана с эффективным расходованием общественных средств. С точки зрения повышения эффективности расходной политики Правительство продолжит подчеркивать важность целевого, экономного и результативного использования общественных финансов. В целях обеспечения этого Правительство внедрит современный инструментарий, направленный на создание добавленной стоимости, который позволит углубить в системе управления общественными финансами функционирование системы целевого бюджетирования с установлением качественных показателей. Правительство продолжит проявлять подход, посредством которого будет беспристрастно следить за эффективным и адресным осуществлением государственных расходов. В системе государственного управления будет четко закреплена логическая цепочка "функция-орган-ответственность-результат-оценка", системе управления будет присущ принцип всеобщих, стандартизированных, объективных подходов и рентабельных решений.

- Для повышения целесообразности расходов будет совершен переход к стратегическому планированию — будут пересмотрены имеющиеся стратегии, которые вместе со всеми разрабатываемыми документами будут приобщены к пятилетним программам Правительства, программам среднесрочных расходов и ежегодному программному бюджету.

- В целях повышения эффективности и полезности программы будет внедрен регулярный процесс оценки бюджетных программ, отсутствие которого ограничивает возможности оценки результатов и воздействия бюджетных программ, пересмотра бюджетных программ и повышения возможностей Правительства.

- Для оценки четкого воздействия использования общественных средств будут внедрены такие критерии оценки бюджетных программ и стандарты подотчетности, которые позволят улучшить как эффективность расхода ресурсов, так и финансовую дисциплину.

- В ближайшие годы расходная политика подчеркнет первоочередность накопления, развития и реализации человеческого и физического капитала, а также стимулирования инклюзивного роста и равномерного территориального развития. Благодаря этим шагам, в структуре расходов государственного бюджета постепенно увеличится удельный вес человеческого капитала и расходов, направляемых на инфраструктуры.

- Для развития физического капитала будут постоянно улучшаться инфраструктуры, генерирующие добавленную стоимость, что, в свою очередь, будет способствовать пропорциональному развитию. А для мониторинга направляемых на инфраструктуры средств будет разработана и внедрена электронная платформа, которая позволит в любой момент получить информацию о состоянии осуществляемых программ. Благодаря этим шагам, ожидается, что в структуре расходов государственного бюджета Республики Армения постепенно, по мере возможности, увеличится удельный вес расходов, направляемых на человеческий капитал и инфраструктуры.

- С целью повышения эффективности организации процесса закупок предусмотрено до 2025 года внедрить новую систему электронных закупок — в соответствии с современными функциональными требованиями, которая повысит прозрачность и эффективность системы.

### **Система управления общественными инвестициями**

Правительство придает важность эффективному распоряжению общественными ресурсами. В вопросе решения этой задачи первоочередными станут целевое использование общественных инвестиционных средств, направленных на создание и развитие инфраструктур, и эффективное управление программами. В этом смысле Правительство намеревается создать банк Общественных инвестиционных программ (ОИП). Одновременно, в целях разрешения

общественных проблем, посредством системы государственно-частного партнерства (ГЧП) будут повышены возможности использования ресурсов частного сектора, в том числе инновационные идеи и возможности управления.

Будут осуществлены следующие действия:

- приведение поля регулирования ГЧП к завершенности — с обеспечением выбора лучших программ и осуществляющих их частных партнеров;
- формирование базы данных ОИП, что повысит прогнозируемость для общественности и делового сообщества;
- улучшение системы мониторинга и оценки программ — с приведением ее в соответствие с современными возможностями и требованиями.

\*\*\*

После одобрения настоящей Программы Национальным Собранием, Правительство в трехмесячный срок утвердит пятилетнюю программу мероприятий деятельности Правительства. Мероприятия по осуществлению Программы Правительства будут отражены также в годовых бюджетах и грядущих программах среднесрочных расходов.