

ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ АРМЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ 65-А ОТ 8 ФЕВРАЛЯ 2019 ГОДА

О ПРОГРАММЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА

РЕСПУБЛИКИ АРМЕНИЯ

Согласно статье 151 Конституции Республики Армения Правительство Республики Армения постановляет:

Одобрить Программу Правительства Республики Армения — согласно Приложению, и представить ее в Национальное Собрание Республики Армения.

ПРЕМЬЕР-МИНИСТР
РЕСПУБЛИКИ АРМЕНИЯ

Н. ПАШИНЯН

8 февраля 2019 г.

Ереван

Приложение

к Постановлению Правительства

Республики Армения № 65-А от

8 февраля 2019 года

ПРОГРАММА

ПРАВИТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ АРМЕНИЯ

РЕСПУБЛИКА АРМЕНИЯ

ФЕВРАЛЬ 2019 ГОДА

1. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВИТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ АРМЕНИЯ

В ближайшие пять лет деятельность Правительства Республики Армения (далее — Правительство) будет направлена на строительство высокотехнологичной, промышленной, а также соответствующей высоким природоохранным стандартам, экспортноориентированной, конкурентоспособной и инклюзивной экономики.

Для достижения этой цели ключевое значение имеют:

- обеспечение внешней и внутренней безопасности Армении, гарантирование и постоянное укрепление безопасности Арцаха;
- защищенность прав человека, постоянное повышение уровня благосостояния посредством обеспечения благоприятных условий для свободного созидания, достойной и счастливой жизни человека;
- демократия, развитие демократических институтов, верховенство права, равенство всех перед законом, наличие независимой судебной системы, внедрение эффективных механизмов сдержек и противовесов;
- объединение человеческого, экономического, финансового, умственного потенциала армянства ради цели — развития Республики Армения;
- подотчетность и прозрачность Правительства, общественное неприятие коррупции и свободное от коррупции общество;
- практическое разделение бизнеса и политики, всеобщий доступ к экономической деятельности, привлекательность инвестиционной среды, поощрение труда и инвестиций;
- поощрение образования и здорового образа жизни;
- преодоление бедности посредством труда и образования;

- повышение эффективности управления государственными расходами и имуществом;
- защита прав национальных меньшинств.

Задачами Правительства являются:

1. Расширение возможностей экономической деятельности, в том числе:

- стимулирование бизнеса, предпринимательства, инноваций, поощрение труда, созидательности, также посредством повышения доступности финансовых средств;
- максимальное упрощение государственных регулирований, уменьшение обусловленной ими временной и финансовой нагрузки для бизнеса;
- упразднение регулирований, являющихся препятствием для бизнеса, упрощение налоговой и таможенной политики;
- улучшение инвестиционной среды, рост частных инвестиций;
- создание благоприятных условий для частной предпринимательской деятельности, полноценная защита капитала;
- интегрированная во внешние рынки экономика, постоянный рост объемов экспорта;
- развитие бизнес-сообщества за пределами Еревана — посредством адресной политики и применения дифференцированных подходов.

2. Повышение эффективности государственного управления, в том числе:

- выявление повторяющихся функций: сокращение замедленных, неэффективных, неуместных бюрократических процедур, централизация и совмещение однотипных функций, осуществляемых в разных государственных учреждениях и подразделениях, оценка затратности функций и осуществление постоянных реформ, направленных на снижение затрат;

- дифференциация функций по разработке политики, цифровизации и осуществлению программ, внедрение целостной системы документооборота в системе управления;
- модернизация качества, автоматизация и цифровизация предоставляемых государством услуг, создание единого центра по их предоставлению по принципу "одна остановка — одно окно", а также применения принципа "только один раз", что даст возможность благодаря обмену данными между государственными органами получать от гражданина любые данные только один раз;
- затратоэффективное управление общественными финансами, в том числе кредитными и грантовыми программами, развитие и улучшение систем эффективного управления государственным долгом — с целью направить вовлеченные заемные средства на развитие человеческого потенциала и инфраструктур, обеспечивающих добавленную стоимость, что в дальнейшем предоставит дополнительные возможности для повышения объемов экспорта и экономического роста;
- внедрение честной и прозрачной системы государственных закупок, в том числе с обоснованием необходимости закупок товаров и услуг, внедрение эффективной системы по осуществлению закупок своевременно и в надлежащем объеме, исключение проявлений конфликта интересов;
- обеспечение принятия на работу и продвижения в системе государственной службы, основываясь на заслугах;
- реинвентаризация, единый учет недвижимого и движимого имущества, а также недвижимого имущества и долевых участий, используемых в коммерческих целях (с целью получения прибыли), и дальнейшее эффективное распоряжение ими;

- институционализация партисипативного управления посредством обеспечения реальной вовлеченности групп-бенефициаров;
- автоматизация, стандартизация и алгоритмизация государственных функций, а также делегирование осуществления стандартных функций, автоматизация предоставления лицензий, разрешений и принятия отчетов;
- укрепление возможностей национальной статистической системы;
- внедрение требований по представлению государственными учреждениями и организациями отчетов и проведению независимого аудита по международным стандартам;
- обеспечение политики, основанной на оценке и анализах воздействия регулирования, в частности, каждое постановление Правительства до его применения будет проходить "оценку воздействия регулирования", что позволит заранее понять действие этих постановлений на экономику в целом и на ее отдельные направления в среднесрочной и долгосрочной перспективе;
- переход к модели разработки политики, основанной на стратегическом планировании и анализе фактов и данных;
- обеспечение для общества и потребителей максимально безопасной среды посредством более эффективного управления инспекционными органами, защита интересов потребителей: в этом плане чрезвычайно важно обеспечение баланса между законными интересами и правами государства, общества и хозяйствующих субъектов;
- внедрение новых и современных методов контроля — с одновременным повышением подотчетности и прозрачности органов, осуществляющих контроль. Осуществляемый государством контроль не должен предполагать неуместного вмешательства в деятельность хозяйствующих субъектов, — он призван способствовать становлению прогнозируемой и

конкурентоспособной бизнес-среды. В этом плане чрезвычайно важно упрощение и модернизация регулирований в определенных сферах, а также внедрение действенных механизмов обжалования.

3. *Развитие человеческого потенциала*, в том числе:

- поощрение образования, обеспечение качественного образования, интернационализация образования;
- развитие профессионального потенциала, требуемого для структурных изменений экономики, — посредством модернизации сфер образования и науки,
- защита прав и достоинства лиц, имеющих инвалидность, и обеспечение их социальной вовлеченности;
- модернизация и улучшение сферы здравоохранения, обеспечение досягаемости и доступности качественных услуг здравоохранения, внедрение системы медицинского страхования;
- развитие сферы социальной защиты — посредством повышения адресности;
- обеспечение демографической стабильности и развития, поощрение рождаемости;
- упразднение законодательных запретов на вовлечение представителей диаспоры в систему управления Республики Армения.

4. *Развитие и расширение доступности надежных инфраструктур*, в том числе:

- продолжительное повышение качества дорог Республики Армения, внедрение соответствующей международным стандартам системы обеспечения качества дорожно-строительных работ и автоматической контрольной системы содержания и текущей эксплуатации дорог;

- развитие возобновляемой энергетической и энергосберегающей системы;
- модернизация управления водными системами и осуществление программ содействия модернизации оросительных систем;
- внедрение системы страхования сельского хозяйства;
- внедрение и обеспечение доступности автоматической онлайн системы операций по недвижимому имуществу и системы единого интегрированного кадастра пространственных данных.

2. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВНЕШНЕЙ И ВНУТРЕННЕЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Важнейшим предусловием для обеспечения внешней и внутренней безопасности Армении является формирование гибкого инструментария внешней, внутренней и оборонной политики на основе всесторонней оценки среды безопасности, что дает возможность создать стабильную и прогнозируемую атмосферу для претворения в жизнь политических приоритетов Правительства, а для гарантий обеспечения внешней безопасности — достаточные возможности.

Для создания вышеуказанных возможностей уже имеется атмосфера национального единства, основанная на верховенстве права и демократических ценностях, Правительство, пользующееся доверием народа, что позволяет сплотить весь национальный потенциал для развития и повышения боеспособности Вооруженных Сил, укрепления неприкосновенности границ, обеспечения внутренней безопасности и повышения эффективности внешней политики. Именно эта атмосфера укрепляет осознание необходимости вовлеченности всего армянского народа в деле обеспечения защиты и безопасности Родины и действительную и эффективную связь — армия-общество. В то же время, именно эта атмосфера создает благоприятные условия

для повышения правосознания граждан, формирования доверия к правоохранительным органам, эффективного сотрудничества гражданин – правоохранительные органы.

Наличие вышеуказанных условий также дает возможность укреплять суверенитет государства и повышать репутацию страны, создавая более благоприятные условия с точки зрения защиты интересов государства на международных площадках.

2.1. ПОЛИТИКА В СФЕРЕ ОБОРОНЫ

Важнейшей мерой обеспечения обороны Республики Армения является создание деполитизированной, постоянно совершенствующейся, модернизирующейся параллельно с развитием военного искусства и науки, эффективно применяющей благоприятные военно-политические возможности, современные достижения военной промышленности и военной науки, со всесторонним вовлечением общества и находящейся под демократическим и гражданским контролем оборонной системы с боеспособными Вооруженными Силами.

Правительство поставило перед собой цель повысить уровень обороноспособности государства настолько, чтобы он был эквивалентен уровню оцененных (прогнозируемых) военных угроз и характеру возможной войны — для сдерживания и предотвращения вооруженной агрессии, а во время войны — прекращения военных действий на максимально раннем этапе и на выгодных для Республики Армения условиях.

В этих целях будет осуществлен очередной этап процесса стратегического пересмотра обороны, который позволит на основе всесторонней оценки среды безопасности, существующих и возможных военных угроз и доступных для их нейтрализации ресурсов и возможностей определить цели и задачи стратегического планирования обороны.

Исходя из долгосрочного характера вызовов, стоящих перед нашей страной, Правительство в течение ближайших пяти лет сохранит непропорционально большое по отношению к населению и ресурсам число Вооруженных Сил, считая одной из важнейших задач продолжительное улучшение взаимодополняемой системы обязательной срочной службы и службы по контракту и руководствуясь в осуществлении деятельности и развитии Вооруженных Сил принципами повышения готовности и усиления заботы о людях.

Правительство придает важное значение согласованной деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, организаций в сферах мобилизационной подготовки и гражданской обороны, а также повышению эффективности механизмов планирования и контроля в этих сферах. С точки зрения повышения обороноспособности государства приоритет будет отдан готовности Вооруженных Сил Республики Армения к выполнению боевых задач имеющимися силами и средствами — посредством профессионализма личного состава, эффективности арсенала и международных связей и физического, психологического и умственного превосходства на поле боя.

Правительство Республики Армения укрепит готовность Вооруженных Сил посредством институциональной эффективности в сфере обороны в качестве залога генерирования боевой мощи и формирования будущих сил. Нашим главным конкурентным преимуществом являются люди, руководствующиеся осознанием выполнения миссии, следовательно, не пожалеем сил и энергии для обеспечения им благоприятных условий для службы и достойной оплаты.

Во всей государственной системе, в особенности в армии, будут предприняты последовательные шаги по замене среди профессионального личного состава и призывников чувства долга на чувство осознанной миссии. Именно этим осознанием нужно руководствоваться для наиболее эффективного использования выделенных обществом и государством человеческих, материальных, финансовых и иных ресурсов для государственной и

общественной безопасности. В этих целях Правительство намерено внедрить улучшенные механизмы управления ресурсами и повышения подотчетности, которые кроме обеспечения более эффективных решений будут способствовать усилению борьбы с коррупцией.

Правительство намерено с установлением новых критериев повышения боевого мастерства личного состава укомплектовать Вооруженные Силы современными сверхточными ракетными комплексами дальнего радиуса действия, артиллерийского огня и противовоздушной обороны, многофункциональной авиацией и автоматизированными и роботизированными воздушными и наземными системами, тем самым увеличивая расстояние, точность и эффективность ведения разведки, маневрирования и огневого поражения. Важнейшим компонентом обеспечения безопасности станет развитие отечественной военной промышленности, особое внимание будет уделяться последовательному пополнению передовой линии техническими средствами, эффективности боевого дежурства и повышению безопасности.

Будут предприняты меры для того, чтобы система управления Вооруженных Сил стала максимально автоматизированной, имела для ведения современных боевых действий необходимую оперативность, жизнеспособность, мобильность и технологическое превосходство и оснащенность, а также необходимые возможности для обеспечения кибербороны, основывалась на принципе управления и руководства "Командование через поручение", направленном на поощрение инициативности, быстрого ориентирования, принятия решений и действия.

В целях развития человеческого капитала, реформы в сферах управления персоналом, образования и подготовки будут направлены на повышение образовательного ценза и интеллектуального уровня военнослужащих, максимальное привлечение действенных сил государственного управления и гражданского общества и наилучшее использование имеющегося профессионального ресурса. Правительство будет претворять в жизнь политику

служебного продвижения, основанного на достоинствах и взаимосвязанного с образовательными стандартами, и будет развивать профессиональную сержантскую систему.

Предусматривается существенно улучшить уровень морально-психологической подготовки, дисциплину личного состава Вооруженных Сил, защиту прав человека в Вооруженных Силах, исключить случаи неуставных отношений.

Правительство предусматривает развивать систему социальной защиты военнослужащих и членов их семей, гарантировать целостность и качество ихвещевого и продовольственного довольствия. В целях повышения уровня социальной защищенности, привлекательности воинской службы предусматривается осуществлять программы по жилищному и медицинскому обеспечению.

В целях расширения возможностей действующих процедур осуществляемого в рамках политики сферы обороны международного сотрудничества и коллективной безопасности Правительство предусматривает развивать двусторонние и многосторонние военно-политические союзы и партнерства, сохраняя баланс в формировании отношений, вытекающих из национальных интересов Республики Армения и основанных на существующих военно-политических общностях.

2.2. ВНУТРЕННЯЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

В сфере обеспечения внутренней безопасности одной из первостепенных задач является постоянное снижение уровня преступности, постоянное повышение уровня раскрытия совершенных преступлений.

В этом деле важнейшим концептуальным приоритетом является формирование и укрепление новой культуры сотрудничества граждан - правоохранительные органы, для чего необходимо сделать следующие шаги:

- повысить уровень доверия к правоохранительным органам и судебной системе посредством исключения коррупции и повышения культуры отношений граждан с ними (для решения этой задачи важны также постоянные структурные и содержательные реформы правоохранительных органов);
- повысить уровень правосознания граждан в вопросе обеспечения общественной безопасности, что будет способствовать развитию осознания каждым гражданином собственной роли и ответственности в деле обеспечения общественной безопасности и исключению криминогенного образа мышления в общественной жизни;
- обеспечить общественный контроль над правоохранительными органами путем внедрения действенных механизмов.

В плане обеспечения общественной безопасности ключевое значение имеет концепция свободного от насилия общества. В целях повышения уровня общественного согласия Правительство намерено предпринять действенные меры по снижению и исключению случаев насилия во всех сферах общественной жизни.

Одним из приоритетов обеспечения внутренней безопасности является повышение эффективности системы государственного управления. В этом контексте особое значение придается подготовке решений в органах государственного управления, разработке государственной политики и повышению роли гражданского общества в контроле над их осуществлением.

В процессе обеспечения внутренней безопасности Правительство намерено укрепить продовольственную безопасность страны, обеспечив безопасный и надлежащий порядок процесса производства, переработки и распределения пищевой продукции, что наряду со всем прочим будет способствовать

увеличению производства и повышению конкурентоспособности пищевой продукции на внешних и внутренних рынках.

Правительство нацелено на повышение уровня биологической безопасности населения посредством внедрения единой государственной политики в вопросах борьбы с эпидемиями, управления рисками и повышения устойчивости к эпидемиям.

К числу приоритетов Правительства относятся: обеспечение безопасности объектов и инфраструктур стратегического значения Республики Армения, осуществление задач по повышению уровня безопасности и вытекающих из них мероприятий.

В целях эффективного управления государственным резервом необходимо максимально реализовать меры по направлению финансовых средств на содержание, обновления, обслуживание и модернизацию государственного резерва материальных ценностей. В целях эффективного осуществления вышеупомянутого необходимо внедрить гибкие механизмы управления и обеспечить их периодическое совершенствование в соответствии с современными вызовами.

Правительство придает важное значение прогнозированию и раннему оповещению о природных и техногенных катастрофах, совершенствованию системы быстрого реагирования на них, повышению уровня информированности и образованности населения в чрезвычайных ситуациях.

Правительство продолжит эффективную борьбу с внутригосударственной и наднациональной организованной преступностью, в частности, осуществление комплексных мероприятий в сферах борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, трафикингом и эксплуатацией людей, терроризмом и отмыванием денег.

В этом направлении приоритетными шагами станут целевое и эффективное распределение государственных ресурсов, в особенности осуществление скоординированных действий при участии силовых структур, постоянное переоснащение и повышение уровня технической оснащенности пунктов пропуска через границу, углубление международного сотрудничества, а также улучшение регулирующей сферу законодательства.

Особое значение для Правительства имеет обеспечение безопасности индивида, общества и государства в киберпространстве и обеспечение безопасности информационных инфраструктур.

2.3. ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

При осуществлении внешней политики Правительство руководствуется коллективными интересами Республики Армения и армянского народа.

Внешняя политика Правительства нацелена на защиту суверенитета Республики Армения, обеспечение безопасности Армении и Арцаха, повышение международного авторитета Армении, продолжительное развитие взаимовыгодных и равноправных отношений со всеми государствами, увеличение вовлеченности Армении в международные и региональные процессы, углубление сотрудничества в двухсторонних и многосторонних форматах, стабильное развитие Армении и модернизацию экономики, обеспечение доступа к новым рынкам и увеличение иностранных инвестиций в Армению и Арцах.

Принципиальными приоритетами внешней политики Правительства являются обеспечение международной и региональной безопасности и мирное урегулирование конфликтов, международное и региональное сотрудничество, направленное на стабильное развитие, защита прав и основных свобод человека, укрепление демократии, предотвращение преступлений против человечества.

Правительство в сфере внешней политики будет действовать в направлении:

- исключительно мирного урегулирования карабахской проблемы в формате сопредседателей Минской группы ОБСЕ, в основе чего должны лежать основополагающие принципы международного права, в частности, равноправие народов и право на самоопределение. Статус и обеспечение безопасности Арцаха являются первостепенными приоритетами Армении в переговорном процессе.

Существенное значение для эффективности переговоров имеет наличие атмосферы, способствующей миру, включая укрепление доверия и мер безопасности, снижение рисков обострения конфликта, исключение агрессивной риторики.

Правительство утверждает вновь, что Арцах как основная сторона конфликта должен иметь решающий голос и быть включенным в процесс урегулирования, направленного на установление реального и продолжительного мира;

- обеспечения продолжительности процесса международного признания, осуждения Геноцида армян. Признание этого преступления против человечества будет способствовать безопасности, стабильности и согласия между народами региона, а также предотвращению преступлений;

- экономического развития Армении, стимулируя повестку стабильного развития, современные, основанные на знаниях, творческие и новаторские инициативы, программы и процессы. Усилия Правительства в этой сфере будут нацелены также на рост прямых иностранных инвестиций, перенятие лучших международных примеров и опыта, выявление новых рынков и увеличение экспорта, стимулирование туризма в Армению, повышение эффективности экономического компонента в работе межправительственных комиссий, полноценное вовлечение бизнес-потенциала диаспоры, продвижение экономических интересов Республики Армения в рамках международных экономических интеграционных структур;

- дальнейшего способствования еще большему укреплению демократических институтов, усилию мер по защите прав и основных свобод человека, верховенству права и эффективному управлению в Армении и на международной арене, тесно сотрудничая в этой сфере с соответствующими международными организациями и структурами;
- обеспечения международного мира и безопасности, в том числе посредством нераспространения и контроля над вооружениями, борьбы с терроризмом и наднациональными угрозами, а также международного миротворчества;
- предотвращения геноцида и преступлений против человечества, продолжая играть авангардную роль в международных усилиях по разрешению этого вопроса. В этом плане Правительство продолжит быть последовательным также в международной борьбе с проявлениями дискриминации и нетерпимости на национальной, этнической, религиозной и расовой почве;
- укрепления идентичности, защиты и популяризации культурных ценностей и историко-культурного наследия армянского народа. Правительство в качестве средства укрепления дружбы между народами придает важное значение культурным и научно-образовательным связям, углублению человеческих контактов и общественной дипломатии, в осуществлении чего диаспора также играет важную роль;
- защиты прав и интересов граждан и юридических лиц Республики Армения, оказания содействия соотечественникам, попавшим в чрезвычайные ситуации в иностранных государствах.

Правительство будет активно работать в направлении:

- обеспечения активного и инициативного участия Армении в Евразийском экономическом союзе и Организации договора о коллективной безопасности, способствуя также еще большему повышению эффективности этих структур;

- развития стратегических союзных отношений с Российской Федерацией, рассматривая эту цель в числе наших главных приоритетов. Отношения Армения-Россия основаны на дружбе, равноправии, готовности решать вопросы совместными усилиями. Правительство рассматривает стратегическое сотрудничество Республики Армения с Российской Федерацией в качестве важного компонента системы обеспечения безопасности Армении;
- последовательного развития дружественного партнерства с Соединенными Штатами Америки. Правительство намерено углублять партнерство с Соединенными Штатами Америки в вопросах развития Армении, содействия повестке реформ и расширения диалога, направленного на региональную стабильность;
- углубления дружественных отношений и расширения партнерства с Европейским союзом, его государствами-членами и иными европейскими странами. Имплементация Соглашения о всестороннем и расширенном партнерстве (СВРП) рассматривается в качестве значимого фактора, способствующего направленной на развитие Армении повестке реформ Правительства. Правительство продолжит предпринимать шаги по обеспечению либерализации для граждан Республики Армения въездных виз Европейского союза;
- развития особых доброжелательных отношений с Ираном и Грузией, которые по возможности будут свободны от иных геополитических воздействий;
- развития и расширения многоотраслевого сотрудничества, свойственного дружественным отношениям с Китаем, развития и углубления дружественного и взаимовыгодного взаимодействия с Индией и Японией;
- расширения взаимодействия со странами-партнерами Ближнего Востока;
- развития сотрудничества с американскими, азиатскими, африканскими и тихоокеанскими государствами.

На многосторонних площадках Правительство придает важность:

- более активной вовлеченности Армении и защите интересов Республики Армения в ООН, ОБСЕ, СЕ и иных международных структурах, включая сферы безопасности, стабильного развития и прав человека;
- активному участию в сотрудничестве в рамках СНГ, в том числе развитию двусторонних отношений со странами СНГ;
- продолжению политического диалога с НАТО, последовательной реализации Плана действий индивидуального партнерства;
- углублению вовлеченности Армении в Международную организацию франкофонии, осуществлению на высоком уровне председательства Армении в Международной организации франкофонии.

2.4. СВЯЗИ С ДИАСПОРОЙ

Всестороннее взаимодействие Армения-Диаспора будет направлено на сохранение и развитие идентичности, цивилизационных ценностей, историко-культурного наследия армянского народа, обогащение всеармянской единой повестки в армянских общинах по всему миру, основанное на принципах уважения общинного многообразия, солидарности, взаимосвязанности.

Правительство:

- придерживается политики создания и развития всеармянских сетей в научных, профессиональных, культурно-образовательных, экономических и иных сферах;
- придает важное значение полноценному вовлечению потенциала диаспоры в развитие Армении, увеличению связывающей роли армянских общин диаспоры в стабильных отношениях между странами проживания диаспоры и Арменией, осуществлению таких шагов и программ для углубления и расширения партнерства Армения-Диаспора, которые будут способствовать участию диаспоры в общественной жизни Армении;

- считает приоритетом стимулирование репатриации, а также содействие процессу интеграции находящихся в Армении армян из диаспоры;
- придает важное значение укреплению всеармянских национальных, духовных, научно-образовательных, культурных и иных структур и их роли в деле разрешения всеармянских проблем и приложит усилия для создания представительской организации, представляющей диаспору.

3. БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ

Правительство убеждено, что одним из явлений, имеющих самое разрушительное воздействие на жизнь общества и государства, является коррупция, следовательно, борьба с коррупцией является одним из основных приоритетов, и в этой борьбе Правительство будет решительным, непреклонным, неуступчивым и бескомпромиссным. Особое значение придается выявлению причин, порождающих коррупцию, и осуществлению действий, направленных на их устранение.

Правительство в рамках возможностей, предоставленных законодательством Республики Армения, будет вести неуступчивую борьбу с коррупцией, ожидая в процессе этой борьбы широкое общественное содействие и сотрудничество с правоохранительными органами. Коррупция должна удостоиться широкого общественного порицания. Должностные лица, приобретшие имущество из непрозрачных источников, наряду с наказанием, установленным законодательством Республики Армения, должны удостоиться общественного презрения и осуждения.

Для эффективности антикоррупционной борьбы необходимо гарантировать применение принципа сдержек и противовесов, по возможности снизить возможности применения двояких подходов в законодательных регулированиях, а также внедрить новый инструментарий. При этом борьба должна осуществляться

как посредством осуществления стратегических мероприятий, так и развития и трансформации антикоррупционной институциональной системы. С точки зрения антикоррупционной институциональной системы важное значение придается созданию профессионального, наделенного гарантиями независимости антикоррупционного органа, который будет осуществлять исследования, будет наделен инструментарием, необходимым для раскрытия коррупционных преступлений. Одновременно, существенное значение может иметь упрощение и конкретизация правовых регулирований в различных сферах.

В целях возвращения незаконно выведенных из Армении активов Правительство намерено пересмотреть законодательство Республики Армения относительно института возвращения активов и укрепить международное сотрудничество.

3.1. ПРОЗРАЧНОСТЬ ИМУЩЕСТВА И ДОХОДОВ ОТ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЛИЦ, ПРЕБЫВАЮЩИХ НА ПУБЛИЧНОЙ СЛУЖБЕ

Одним из первичных условий роста или предотвращения коррупции является вовлеченность в коррупционную систему первых лиц государства, высокопоставленных представителей исполнительной, законодательной и судебной власти, органов местного самоуправления или, соответственно, неприятие ими коррупционной системы. Следовательно, невовлеченность высшего эшелона власти в коррупционные системы на практике гарантирует проигрыш политической коррупции; Правительство настроено решительно в деле обеспечения таких условий.

Таким образом, в деле предотвращения коррупции важнейшее значение имеет создание равноценных механизмов прозрачности и подотчетности для осуществления реального публичного контроля в отношении деятельности и имущества первых лиц государства, установленных Законом Республики Армения

"О публичной службе" всех лиц, пребывающих в публичной должности, членов их семей, близких родственников. Для исключения их коррупционной вовлеченности необходимо также осуществить определенные законодательные нововведения, в числе которых особенно важно:

- внедрение новой системы, согласно которой лица, претендующие на государственную должность Республики Армения и занимающие подобную должность, уполномочат в нотариальном порядке соответствующий уполномоченный орган запрашивать от их лица в любом банке и финансовой организации мира, на территории любой страны и получать сведения о наличии на их имена номеров счетов, их движении и остатке со дня создания, а также о наличии движимого, недвижимого имущества и ценных бумаг. Лица, отказывающиеся от выдачи такой доверенности, не должны иметь возможности стать высокопоставленным должностным лицом;
- расширение перечня подлежащих опубликованию данных деклараций об имуществе, доходах и личных интересах должностных лиц (имена (наименования) плательщиков доходов, страна нахождения имущества и так далее), обеспечивая эффективность предотвращения и выявления коррупции;
- внедрение новой системы, согласно которой соответствующий антикоррупционный орган будет правомочен проверять соблюдение (несоблюдение) подлежащими назначению лицами, претендующими на государственную должность Республики Армения правил добродорядочности и вовлеченность (невовлеченность) их в коррупционные правонарушения и в соответствии с этим представить лицу, правомочному на назначение данного лица, соответствующее заключение консультативного характера о целесообразности назначения.

3.2. ПУБЛИЧНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

"Раздутая" система государственного управления — с неоправданным объемом видимых и невидимых органов, дублированием функций и сфер, с возникшей вследствие этого неэффективностью, неопределенностью механизмов ответственности, является необоснованной ношей для налогоплательщиков и серьезнейшим препятствием на пути к повышению конкурентоспособности Армении. Нам нужна затратоэффективная, динамичная, гибкая и конкурентоспособная система государственного управления.

В этом направлении Правительство постоянно будет выявлять дублирующиеся функции всех государственных ведомств, и в результате их оптимизации повысится затратоэффективность и эффективность работы государственных ведомств.

По результатам реформирования системы оценки показателей исполнения будет сокращена государственная машина, способствуя правильному управлению государственными ресурсами.

В результате будет обеспечен баланс правомочий и обязанностей членов Правительства, конкретизация ответственности за результаты программ.

Ключевыми подходами Правительства по части основных проблем, имеющихся в системе публичного управления, являются:

1. По части общей и секторальной политики:

- для какой-либо инициативы, функции, программы, мероприятия должны быть установлены такие окончательные и целевые (годовые) нефинансовые показатели результата, включая сроки, которые будут отражать содержательную взаимосвязь функций, программ и их результатов и Правительства, и отдельных органов, будут измеряемыми и сопоставимыми. Должна быть четко показана адресность результатов — направленность

гражданину Республики Армения и (или) иному бенефициару. Для Правительства, Национального Собрания Республики Армения, граждан и других членов общества должны быть доступны и понятны цели, результаты перераспределения государственных средств (благ), в том числе осуществляемых расходов и программ и критерии их оценки;

- установленная по части любой функции или программы цель (нефинансовый показатель) должна обеспечивать дополнительную и адресную ценность (результат) и должна исходить из целей политики.

2. По части управления государственными ресурсами:

- управление ресурсами должно осуществляться эффективно, с выгодой и экономно;

- каждый государственный орган или организация, независимо от организационно-правовых либо иных особенностей, должны действовать в рамках установленных законом четких полномочий, осуществляя соответствующие целям данного органа и вытекающие из них функции: не должно быть дублирований, альтернативных, параллельных, заменяющих или скрытых систем и (или) не характерных для данного органа функций. При этом:

- функции, касающиеся политики, должны быть объединены и должны осуществляться в специализированных подразделениях в структуре государственных органов;

- по части вспомогательных, обслуживающих, поддерживающих и специализированных иных функций нужно рассматривать возможность и целесообразность их делегирования частному сектору. В случае, когда это невозможно или нецелесообразно, подобные функции нужно организовывать посредством соответствующих подразделений, действующих в аппарате данного органа, исключая осуществление аналогичных функций, включая осуществление несколькими единицами штатов и подразделений. В этих целях нужно

воздержаться от создания государством новых БРП, ГНКО, фондов, ЗАО и (или) других структур, а деятельность действующих структур прекратить (ликвидировать, объединить или прекратить иным образом участие государства), если в свете указанных подходов не обосновывается необходимость их создания или существования;

- должны исключаться неуместные и рискованные регулирования, возможность принятия дискреционных решений по аналогичным вопросам.

В результате, если по части какой-либо осуществляющей функции дополнительный и адресный результат не установлен, либо не гарантированы эффективность, выгодность и экономность управления ресурсами, то подобная функция (программа) не должна осуществляться, не должна инициироваться, должна быть прекращена или приостановлена до обеспечения указанных условий.

В целях обеспечения прозрачности и подотчетности публичного управления, преодоления административной коррупции важное значение придается ограничению по возможности общения гражданин-государство посредством внедрения электронных инструментов в сфере предоставления услуг государством, обеспечению прозрачности деятельности государственных органов, подотчетности, обеспечению неизменяемости, единства и автоматизации данных, что повысит степень надежности и целостности информации, применяемой при принятии решений.

3.3. ПРОЗРАЧНОСТЬ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Важными инструментами в борьбе с коррупцией является также выявление реальных собственников получивших государственную регистрацию юридических лиц, осуществляющих деятельность в установленных законом определенных сферах, и внедрение общей и общедоступной площадки сведений о них, обеспечивая публичность сведений о реальных собственниках. Правительство намерено разработать дорожную карту внедрения этой площадки.

Необходимо также пересмотреть механизмы обеспечения доступности для общественности имеющихся в едином государственном регистре сведений о получивших государственную регистрацию юридических лицах, устранив для состоящих на учете в установленном порядке средств массовой информации условие уплаты государственной пошлины, установленной законом, и обеспечивая свободу достоверной и полной информации относительно вопросов, касающихся общественных интересов.

4. СВОБОДНЫЙ, ДОСТОЙНЫЙ И СЧАСТЛИВЫЙ ГРАЖДАНИН

4.1. РАВЕНСТВО ВСЕХ ПЕРЕД ЗАКОНОМ, ПРАВОСУДИЕ И ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Одним из важнейших факторов, много лет препятствующих развитию Республики Армения и обеспечению жизни достойного и счастливого гражданина, было отсутствие справедливости, что выражалось существованием в самых различных сферах привилегированных слоев, групп и индивидов, их вседозволенностью и безнаказанностью в отношении прав других.

Ключевой фактор решения проблемы равенства всех перед законом — политическая воля Правительства. Пользуясь доверием очевидного большинства граждан Республики Армения и выступая от их имени, Правительство подтверждает свою волю в деле обеспечения равенства всех перед законом.

Важнейшим предусловием ощущения справедливости и обеспечения равенства всех перед законом является независимая, укомплектованная профессионалами и эффективная судебная система.

Анализ показывает, что в Республике Армения основной помехой для независимости судебной системы были незаконные инструкции, данные судам от

звеньев власти. Этот механизм инструктажа дал возможность судьям не нести ответственности за судебные акты, так как эти акты в сущности уже были приняты в высших звеньях власти, а судьи фактически только подписывали их. Правительство исключает практику незаконного вмешательства в деятельность судей из звеньев власти или любых других звеньев. Наряду с этим Правительство должно также суметь исключить для судей возможность руководствоваться личной, материальной заинтересованностью — взяткой.

Не менее важно приложение усилий, направленных на повышение профессиональных навыков. Правительство уверено, что обеспечение этих трех основных условий естественным образом приведет к формированию эффективной, независимой и качественной судебной системы.

Правительство разработает и воплотит в жизнь программу судебно-правовых реформ, которая будет включать в себя мероприятия по обеспечению доступности и эффективности судебной системы — для способствования реализации целей системы правосудия посредством инновационных решений. С целью снижения загруженности судов, сокращения сроков рассмотрения дел, обеспечения качества, доступности и эффективности правосудия необходимо предпринять шаги по внедрению мер поощрения практического применения альтернативных механизмов разрешения споров и предоставления бесплатной юридической помощи. Одновременно Правительство намерено создать и запустить единую электронную систему для органов, включенных в сферу юстиции (суды, прокуратура, следственные органы, полиция и так далее).

С целью оправдания ожиданий граждан и бизнес-сообщества в отношении системы правосудия и улучшения бизнес-среды должно быть усовершенствовано процессуальное законодательство, в сфере принудительного исполнения должны быть осуществлены реформы, направленные на осуществление принудительного исполнения подлежащих обязательному исполнению актов с соблюдением установленных требований, эффективно, соразмерно, в сжатые сроки и с обеспечением прав сторон.

Целью Правительства является также пересмотр законодательных регулирований, предусматривающих ответственность за административные правонарушения, с учетом того, что настоящие регулирования не отражают целей административного воздействия. Административное взыскание должно применяться с целью формирования правомерного поведения и предотвращения новых административных правонарушений. Между тем действительность иная: административные взыскания носят массовый характер и служат для пополнения государственного, общих бюджетов и даже бюджетов частных субъектов, создавая тем самым атмосферу общественного недоверия к осуществленному административными органами администрированию, способствуя формированию принятия вышестоящими административными органами пристрастных решений во вред гражданину, что в свою очередь, в числе других негативных последствий приводит к большому числу обжалований административных актов в судебном порядке. В этом смысле общество должно перестать быть "обществом наказанных".

Будут предприняты также меры по внедрению действенных механизмов обеспечения надлежащего исполнения постановлений Конституционного Суда Республики Армения и решений Европейского суда по правам человека.

Правительство также примет меры по способствованию развитию сфер адвокатуры, нотариата, регистрации актов гражданского состояния, защиты персональных данных, электронного правосудия.

Правительство решительно настроено также в вопросе внедрения принципов восстановительного правосудия: из указанных принципов следует, что осуществляемые в сфере правосудия реформы должны предполагать переход от традиционной идеологии лишения свободы к идеологии ресоциализации и восстановительного правосудия.

В этом контексте Правительство должно предпринять меры по предусмотрению законодательных гарантий, необходимых для применения наказаний, являющихся альтернативой лишению свободы, и мер пресечения, являющихся альтернативой заключения под стражу, по обеспечению средств, необходимых для их практического применения, а также поощрять применение таких мер.

Одновременно, оценивая важность беспрепятственной реализации прав лиц, лишенных свободы, должны предприниматься постоянные шаги с целью гарантирования основных прав лиц, лишенных свободы, в том числе укрепления связи с внешним миром, улучшения условий содержания, повышения качества предоставляемой им медицинской помощи и обслуживания, повышения эффективности процесса ресоциализации.

С целью гарантирования равенства всех перед законом, предупреждения проявлений дискриминации, а также осуществления равных прав Правительство представит всеобъемлющее законодательство об обеспечении равноправия, что даст возможность каждому воспользоваться эффективными правовыми механизмами для восстановления своих нарушенных прав.

4.2. ПРЕОДОЛЕНИЕ БЕДНОСТИ, СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА И ДЕМОГРАФИЯ

Политика Правительства по улучшению уровня жизни и социального состояния, полноценному и эффективному осуществлению социальных прав граждан будет основана на принципе равных возможностей и поощрения труда. Первичным инструментом преодоления бедности является труд, создание реальных возможностей для труда.

Правительством поставлена цель — устраниТЬ до 2023 года крайнюю бедность, значительно снизить уровень бедности. Для реализации этой цели

ключевое значение будут иметь поощрение образования и труда среди бедных слоев населения, осуществление стимулирующих предпринимательство программ.

Внедрение системы интегрированных социальных услуг повысит эффективность управления системы социальной защиты, а также качество социальных услуг, что будет обеспечено в соответствии с социальными нуждами семьи (лица) — предоставлением полного пакета различных социальных услуг и усилением профессиональных возможностей персонала. С поощрением вовлечения частных организаций в сферу предоставления социальных услуг будет сформирована конкурентная среда, внедрены альтернативные модели финансирования, будет стимулироваться многообразие социальных услуг.

По обеспечению досягаемости и доступности социальных услуг будут предприняты меры — с расширением рамок услуг, предоставляемых в режиме онлайн. Будут усовершенствованы процедуры предоставления услуг, и расширены рамки автоматически получаемой из иных информационных систем и применяемой информации (данных).

Периодически будут повышаться размеры государственных пенсий, обеспечивая опережающий рост размера средней пенсии по отношению к инфляции. Будет также реформироваться накопительный компонент, поощряя внедрение в Республике Армения накопительных средств.

В центре внимания Правительства будет также расширение экономических возможностей женщин, а также создание благоприятных условий для осуществления равных прав и равных возможностей для женщин и мужчин.

Повысится адресность государственных программ регулирования занятости, будут внедрены новые программы, нацеленные на повышение на рынке труда конкурентоспособности молодежи, лиц, имеющих инвалидность, женщин, стимулирование взаимосвязи "образование — рынок труда", пополнение имеющихся вакантных рабочих мест, в результате — на снижение уровня безработицы.

В целях осуществления права на достойный труд постоянно будут упрощаться механизмы регулирования трудовых отношений, приводиться в соответствие с требованиями, зафиксированными международными договорами, а также с учетом макроэкономических показателей страны будет осуществляться постоянное повышение минимальной месячной зарплаты. Правительство непреклонно в решении существенно сократить безработицу до 2023 года.

В контексте последующих реформ институциональных, операционных и правовых основ системы защиты прав работников будет обеспечено внедрение системы полного и эффективного контроля над исполнением требований трудового законодательства, будет рассмотрено повышение роли профсоюзов.

Подтверждая последовательные усилия, направленные на защиту прав лиц, имеющих инвалидность, Правительство продолжит предпринимать все необходимые меры для исключения дискриминации на основании инвалидности во всех сферах жизни.

Правительство будет последовательным в вопросе предотвращения попадания детей в детские дома, возвращения их домой, а также организации процесса плавного перехода молодежи к независимой жизни после детского дома.

С целью смягчения негативных тенденций развития демографического состояния, зафиксированного в предыдущий период, будут разрабатываться и претворяться в жизнь новые программы по поощрению рождаемости, поддержке молодых семей и семей, имеющих детей, в рамках которых по необходимости будут пересмотрены также действующие программы. Целевые программы будут разработаны также для семей-репатриантов, с учетом в первую очередь молодых семей и семей с детьми.

Одной из важнейших целей деятельности Правительства является инвентаризация жилищных проблем семей, вследствие катастрофического землетрясения 1988 года до сих пор проживающих в домиках, для обеспечения их квартирами в максимально короткие сроки.

4.3. ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

Развитие сферы здравоохранения является одним из важнейших факторов обеспечения счастья гражданина и приоритетов Правительства.

Политика Правительства направлена на сохранение и улучшение здоровья индивида и общества — с обеспечением предоставления актуальных, высококачественных и всеобъемлющих услуг здравоохранения.

Обеспечение развития сферы здравоохранения будет осуществляться с рассмотрением развития направлений по предотвращению и раннему выявлению инфекционных и неинфекционных заболеваний в качестве приоритетного фактора. В рамках этого нужно укрепить первичное звено здравоохранения, стимулировать распространение здорового образа жизни и продолжить расширение скрининговых программ.

Для обеспечения доступности услуг здравоохранения для граждан необходимо последовательно продолжать внедрение системы медицинского страхования, чтобы эти услуги надлежащим образом и своевременно предоставлялись каждому гражданину, нуждающемуся в медицинской помощи и медицинском обслуживании, независимо от пола, возраста, места жительства и социального статуса. Правительство должно снизить страховые расходы социально необеспеченных слоев и определенных групп.

В центре особого внимания будут проблемы сохранения здоровья матери и ребенка, улучшения репродуктивного здоровья, проблем со здоровьем в раннем детстве и в подростковый период, повышение эффективности контроля и лечения сердечнососудистых и онкологических заболеваний.

Важная задача Правительства — продолжительное повышение и развитие профессиональных навыков и профессиональной подготовки медперсонала, улучшение всеобъемлющего и комплексного развития человеческого потенциала в системе здравоохранения, управления и контроля качества медицинской помощи,

в том числе внедрение клинических руководств, процедур, соответствующих международным стандартам.

Для достижения указанных целей важно полное внедрение электронного здравоохранения, цифровизация здравоохранительных и медицинских данных, развитие сферы медицины и фармацевтики. Внедрение эффективных систем контроля качества, безопасности, эффективности и назначения, распределения лекарств также будет одним из ключевых направлений.

4.4. ОБРАЗОВАНИЕ И НАУКА

Приоритетной задачей Правительства является развитие образования и науки, только благодаря чему возможно достичь устойчивого и инклюзивного развития и всеобщего благосостояния. Развитие сферы будет тесно связано со стратегией развития и приоритетами государства.

Школы должны преобразоваться в центры развития, стать для общин открытыми, свободными творческими центрами, способствуя возрождению социально-культурной жизни общины.

Существенное значение имеет модернизация содержания образования, направленная на развитие познавательных, личностных и межличностных навыков учащихся, развитие возможностей преподавателей, повышение уровня профессионального авторитета и социального обеспечения, развитие необходимых инфраструктур, а также укрепление связи образование-наука-рынок труда.

Программными целями Правительства в сфере общего образования являются:

- повышение уровня доступности дошкольного образования во всех общинах — с доведением до 2023 года вовлеченности детей старше 3 лет до 70 процентов;

- внедрение улучшенной системы школьного управления;
- внедрение эффективных моделей организации образования в школах с малочисленным ученическим составом;
- обеспечение стабильным школьным питанием учеников начальных классов общеобразовательных школ всех марзов;
- переход ко всеобщему инклюзивному образованию во всех марзах Республики и в городе Ереване до 2023 года;
- приданье 12-летнему образованию нового содержания: пересмотр стандартов, учебного плана и учебных программ по предметам — со стимулированием экзаменацационного мышления, инноваций, аналитических и творческих навыков, уделяя особое внимание политическому, финансовому и предпринимательскому образованию. Пересмотреть содержание предметов НТИМ (наука, технология, инженерия, математика) и иностранных языков, подходов преподавания.

Реформы в сфере профессионального образования будут направлены на:

- модернизацию образовательных программ, направленную на изменяющиеся требования экономики и рынка труда;
- внедрение и расширение — с активным привлечением работодателей — системы дуального образования, учитывая приоритеты территориального развития, — для повышения качества образования и обучения в начальных и средних профессиональных образовательных учреждениях.

Реформы в сфере высшего образования будут направлены на:

- развитие автономности и академических свобод высших учебных заведений, создание институциональной базы механизмов эффективного управления, сбалансированной подотчетности и прозрачности;

- постоянное улучшение качества высшего образования, постоянное увеличение исследовательского компонента в высшем образовании;
- пересмотр содержания и структуры образовательных программ, ориентированных на конечные результаты обучения — в соответствии с требованиями национальной рамки квалификаций (НРК);
- обеспечение индивидуальной образовательной траектории студента — с внедрением гибкой структуры образовательных программ;
- интернационализацию высшего образования, расширение возможностей мобильности;
- реализацию направлений и принципов европейского пространства высшего образования;
- постепенное увеличение финансирования высшего образования, расширение объемов финансирования — с параллельным пересмотром принципов предоставления учебным заведениям финансовых средств, адресности, целесообразности финансовой поддержки, показателей эффективности деятельности учебного заведения.

В сфере науки необходимо:

- повысить эффективность финансирования науки, направить предоставляемые средства на направления, вытекающие из потребностей экономики страны и соответствующие актуальным требованиям научных исследований;
- создать для молодых ученых современные условия проживания и созидания в Армении, вовлечь в программы развития Армении находящихся за рубежом армянских ученых. Сфера науки Армении должна стать конкурентоспособной на международном рынке, ориентированной на международные научные достижения, непосредственно способствующей конкурентоспособности и безопасности экономики страны;

- создать центры научного, научно-образовательного и научно-технологического превосходства, обеспечивающих прорыв в сфере некоторых технологий;
- укрепить связь образование-наука, способствуя формированию сети высших учебных заведений и научных организаций по сферам научной деятельности, и обеспечивая движение студентов в высших учебных заведениях и научных организациях, составляющих часть сети;
- внедрить в сфере науки механизмы финансирования, основанные на эффективности;
- создать необходимые условия для использования и развития армянского языка как языка современной науки.

Для достижения целей, указанных Правительством, важны обеспечение продолжительности образовательных и научных программ, синхронизация содержания и программ образовательных и научных услуг со спросом рынка, общества и государства.

4.5. КУЛЬТУРА

Важнейшим фактором благосостояния и счастья граждан является их постоянная приобщенность к культуре. Культурная политика Правительства будет направлена на сохранение и популяризацию культурно-исторического наследия, обеспечение активного участия общества в культурной жизни, осуществление широкой пропаганды культуры и воодушевление граждан на массовые походы в культурные заведения.

Программными целями Правительства в сфере культурного наследия являются:

- внедрение современных систем управления в музеях, библиотеках и иных учреждениях сферы культурного наследия;
- осуществление культурных программ (фестивали, мастер-классы и так далее) с целью передачи носителями нематериального культурного наследия знаний, технических и технологических навыков, возможностей;
- совершенствование правового поля в области недвижимых памятников истории и культуры, конкретизация прав и обязанностей органов государственного управления, территориального управления и местного самоуправления, частных инвесторов и взаимоотношений между ними, совершенствование механизмов предоставления в пользование недвижимых памятников истории и культуры и поощрение финансовых инвестиционных потоков;
- осуществление в сотрудничестве с международными организациями и частным сектором программ развития туристических инфраструктур, содействие в повышении доступности Армении для международного туристического рынка;
- содействие развитию туризма в общинах, восстановление местных традиций;
- создание с целью сохранения нематериального культурного наследия информационной базы данных.

Программными целями Правительства в сфере современного искусства являются:

- создание законодательного поля в сфере современного искусства;
- создание благоприятной среды для полноценного выражения и реализации творческих способностей;

- содействие дебютным творческим программам — с поощрением экспериментальных и инновационных форм искусства;
- обеспечение пропорциональности, доступности культурных услуг в марзах Республики Армения, осуществляя политику пропорционального территориального развития культуры посредством содействия децентрализации культурной жизни в Республике Армения и культурному развитию в марзах;
- осуществление программ, стимулирующих связь образования и культуры, предоставляя первоочередность реализации права приобщения уязвимых групп общества к культуре, в основе чего лежит не только организация специальных мероприятий для этих групп, но и их действенное вовлечение и участие в культурных и творческих инклюзивных программах;
- внедрение современных систем управления в театрах, концертных залах и иных творческих исполнительских учреждениях.

Программными целями Правительства в сфере популяризации культуры являются:

- осуществление программ, направленных на популярность армянской культуры в Армении и за ее пределами. Необходимо повысить популярность армянской культуры в мире — посредством расширения сотрудничества с культурными организациями и отдельными личностями из зарубежных стран и диаспоры, что одновременно будет сопровождаться увеличением объемов популяризации в Республике Армения иных культур.

Телевизионный эфир должен быть очищен от содержания, сообщающего общественным отношениям подтекст взаимного пренебрежения и агрессивности, а также от языкового низкокачественного продукта. Ключевой целью образовательной и культурной политики должно стать распространение литературного армянского языка, улучшение для аудитории дошкольного и школьного возраста в Армении и диаспоре знания литературного армянского языка (в том числе, западноармянского языка) посредством специальных программ (обучающие, познавательные передачи, фильмы, мультфильмы и так далее).

В рамках сохранения, использования и популяризации культурного наследия будет поощряться изучение находящихся на территории Республики Армения культурно-исторических памятников и осуществление археологических комплексных исследовательских инновационных программ, интернационализация и популяризация этих изучений.

4.6. СПОРТ

В области спорта Правительство преследует цель — обеспечить при сотрудничестве с Национальным олимпийским комитетом, федерациями по видам спорта, спортивными общественными организациями Армении развитие детско-юношеского спорта. Целью сотрудничества Правительства с Национальным олимпийским комитетом и спортивными федерациями является создание в области спорта условий, необходимых для успехов армянских спортсменов, так как данное направление считается эффективным средством повышения международного авторитета Армении, популяризации физической культуры и спорта. Сотрудничество Правительства со спортивными федерациями и частным сектором будет осуществляться для постоянного развития спортивных инфраструктур.

4.7. МОЛОДЕЖЬ

Для осуществления эффективной политики в сфере молодежи необходима разработка и осуществление взаимосвязанной, всесторонней и межотраслевой стратегии. Программа Правительства в сфере молодежи предусматривает создание посредством разработки инклюзивной молодежной политики среды, позволяющей молодежи полноценно самореализоваться и построить собственное будущее.

Программной целью Правительства является повышение уровня социального, политического, гражданского, социально-экономического и культурного участия молодежи, а также разработка необходимых механизмов для разрешения проблем занятости и социально-экономических проблем молодежи.

4.8. ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА

Политика по управлению окружающей средой направлена на комплексную охрану, улучшение, восстановление и разумное использование окружающей среды и природных ресурсов — с приведением их к балансу с социальной справедливостью и экономической эффективностью.

Основной задачей управления окружающей средой является сведение к минимуму вредных воздействий на окружающую среду: воздух, климат, воду, землю, растительный и животный мир, исключение чрезмерной эксплуатации и незаконного использования природных ресурсов, обеспечение реализации профилактических мероприятий.

Исходя из отмеченного, первостепенными направлениями управления окружающей средой являются:

- повышение эффективности управления водными ресурсами и применение современных водосберегающих методов, исключая чрезмерную эксплуатацию ресурса;
- восстановление и сохранение экологического равновесия озера Севан, сохранение экосистемы Ааратского артезианского бассейна и речных экосистем и управление этими экосистемами;
- устойчивое управление лесами, расширение лесистых территорий, восстановление лесов и облесение, постоянное развитие возможностей, направленное на их осуществление;

- осуществление действий по смягчению и предупреждению проблем, возникающих вследствие изменения климата, а также действий по адаптации — согласно обязательствам, принятым по международным соглашениям;
- укрепление особо охраняемых территорий природы, развитие возможностей близлежащих населенных пунктов;
- сохранение биоразнообразия и обеспечение биобезопасности, учет объектов животного и растительного мира;
- эффективное управление земельными ресурсами, разработка и реализация политики, направленной на предупреждение и сокращение загрязнения и деградации земель;
- стимулирование применения современных механизмов закрытия (рекультивации) рудников;
- экологически безопасное управление химическими веществами и отходами (в том числе недропользования);
- эффективное осуществление экспертного процесса воздействия на окружающую среду;
- внедрение единых и современных систем мониторинга окружающей среды, разрешений, лицензий, систематизированное управление первичной информацией;
- разработка и осуществление политики, направленной на стимулирование долгосрочной цели зеленой экономики и стабильного развития;
- постепенное сокращение и запрет на применение полиэтиленовой продукции одноразового использования;
- обеспечение постоянного сотрудничества с действующими в области управления окружающей средой международными структурами, участие в новых инициативах;

- внедрение гибкой системы экономических механизмов и рычагов по управлению окружающей средой, разработка и внедрение с международными структурами инновационных механизмов совместного финансирования (включительно механизма зачета обязательств по природоохранным программам);
- гармонизация природоохранного законодательства с директивами Соглашения о всестороннем и расширенном партнерстве РА-ЕС и расширение в этом контексте международного сотрудничества — с целью повышения эффективности осуществления обозначенных дорожными картами действий;
- развитие экотуризма в лесах и особо охраняемых территориях природы;
- осуществление широкомасштабных мероприятий по экологическому информированию, экообразованию, культуре, воспитанию, повышение роли экологической науки.

5. КОНКУРЕНТОСПОСОБНАЯ, ПАРТИСИПАТИВНАЯ И ИНКЛЮЗИВНАЯ ЭКОНОМИКА

5.1. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА И БЛАГОСОСТОЯНИЕ ГРАЖДАНИНА

В сфере экономики государство обязано создавать условия для вовлечения максимального числа людей в дело формирования валового национального продукта, в экономическую сферу деятельности. Экономическое, бизнес поле должно формироваться свободно, в условиях объективной конкуренции — исключения покровительства. Это является также ключевым условием преодоления бедности: каждый человек, имеющий предпринимательские навыки, должен получать возможность для создания бизнес результата, обеспечения своего благосостояния и благосостояния своего окружения на равных, конкурентных условиях. Важно сформировать законодательный и практический

коридор для формирования реальных возможностей начала экономической деятельности в Армении "с нуля". Целью экономической политики должно стать создание рабочих мест, повышение заработных плат.

Соответственно, основной особенностью экономической политики Правительства в ближайший период будет стимулирование инклюзивного экономического роста. Экономика должна расти высокими темпами — средний темп роста ВВП в плановый период должен составить минимум 5 %. Одновременно в экономическом развитии должны принять участие значительно большее число граждан, а создаваемый благодаря их работе экономический результат должен быть распределен максимально равномерно.

Развитие экономики должно создать новые возможности обеспечения граждан достойной работой. Создание качественно новых, конкурентных рабочих мест должно стать одним из основных критериев содействия Правительством бизнес программам частного сектора. Занятость должна гарантировать гражданину достойные доходы.

Правительство будет способствовать становлению такой среды, где право каждой личности на создание роста и участие в росте будет не только защищенным, но и будет поощряться.

5.2. РАСШИРЕНИЕ И РЕАЛИЗАЦИЯ ТВОРЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА

Одним из значительных достижений экономического развития должно стать расширение творческого потенциала граждан Армении и его реализация. Благодаря реализации целевых программ для каждого гражданина Армении должны стать доступными образовательные программы, которые будут способствовать приведению их знаний и деловых возможностей в соответствие с требованиями времени. Будут созданы условия для реализации деловых возможностей людей в собственных предпринимательских инициативах.

Каждый гражданин должен иметь возможность приумножения современных профессиональных навыков и тем самым — возможность участия в экономической жизни. Совершенствование трудовых способностей и возможность применения новейших технологий должны стать осознанным стремлением гражданина. Правительство программами содействия должно стимулировать подобный подход гражданина и тем самым стимулировать повышение эффективности его участия в экономической жизни.

5.3. КОНКУРЕНТОСПОСОБНАЯ И ПАРТИСИПАТИВНАЯ ЭКОНОМИКА

Краеугольным камнем экономической политики Правительства является повышение глобальной конкурентоспособности путем расширения конкурентных преимуществ экономики Армении, формирование основанной на знаниях и инновации актуальной и "зеленой" экономической системы, предоставление гражданину Армении возможностей для достойной работы, повышение качества жизни населения.

Основой экономической политики станет инвестиционная политика, направленная на экспорт, расширение занятости, поощрение труда. В результате структура экономики должна претерпеть значительные изменения, производство высоких технологий должно стать локомотивом экономики.

Повышение конкурентоспособности частного сектора — основное предусловие стабильного экономического развития. С целью полноценной реализации занятости и трудовых способностей людей Правительство будет способствовать развитию требуемой для этого среды. Такая политика будет направлена на формирование значимых для частных предприятий механизмов управления внутренними и внешними факторами, способствующими повышению долгосрочной конкурентоспособности организаций.

Производительность занятых в экономике Армении не должна уступать показателям наших коммерческих партнеров. Для достижения этой цели Правительство будет поощрять программные инициативы, направленные на повышение производительности в частном секторе.

Важной предпосылкой конкурентоспособности являются темпы внедрения инновационных технологий в отрасли экономики. Высокие показатели производительности будут зафиксированы в случае, если действующие в отраслях экономики предприятия вооружатся современными технологиями и техническими средствами, а их сотрудники будут иметь требуемые для функционирования в этой среде навыки. Правительством будет применен соответствующий инструментарий для стимулирования программ по части технологического переоснащения частного сектора. Благодаря такому изменению экономической среды талантливые люди для проживания и работы должны выбрать Армению.

Развитие рынка капитала и финансовых институтов, многообразие и доступность финансовых услуг относятся к основным условиям конкурентоспособности частного сектора экономики. Стимулирование увеличения финансовых услуг должно стать одним из ключевых вопросов сотрудничества Правительства и Центрального банка Республики Армения. Увеличение доступности указанных услуг должно стать главным фактором по сокращению рисков частного сектора.

Банковское кредитование продолжает оставаться самым влиятельным инструментом финансового посредничества в Армении. Соответственно, сокращение препятствий для банковского кредитования должно стать следующим главным вопросом сотрудничества Правительства и Центрального банка Республики Армения. Правительство обсудит имеющиеся в частном секторе все факторы, которые могут существенно сократить банковские риски и способствовать увеличению возможностей в получении кредитов в частном секторе, сокращению процентных ставок по кредитам. Правительство также будет

стимулировать привлечение финансирования с использованием инструментов рынка капитала компаниями частного сектора, в частности, крупными компаниями сферы торговли и услуг.

Наличие квалифицированных кадров во всех отраслях экономики является одним из основных залогов конкурентоспособности. Государственное содействие программам переподготовки с целью повышения квалификации должно стать важным фактором, способствующим развитию предприятий в частном секторе.

Повышение качества среднего профессионального образования является важным условием повышения занятости среди молодежи. Одним из основных препятствий роста в отдельных отраслях экономики является нехватка кадровой базы с профессиональным образованием. Соответственно, Правительство инициирует целевые программы по максимальному приближению развития среднего профессионального образования к настоящим условиям частного сектора.

Применение принципов корпоративного управления является важным фактором стабильного развития частного сектора. Требуемые применением указанных принципов подотчетность органов управления и прозрачность их решений должны стать важной основой для сокращения рисков частного сектора. Они также существенно увеличат объемы участия иностранных инвесторов в армянских программах. Правительство будет поощрять применение в частном секторе принципов корпоративного управления и содействовать продвижению осуществляемых в этом направлении программ.

5.4. БИЗНЕС-СРЕДА: СВОБОДА ВНУТРЕННИХ РЫНКОВ, СПРАВЕДЛИВАЯ КОНКУРЕНЦИЯ

В Армении никаким фактором не может быть компенсирован недостаток справедливости и конкуренции, что определенно было доказано реалиями развития страны за прошедшие десятилетия. Гарантия справедливой конкуренции должна быть закреплена и восприниматься всеми как неоспоримый оплот экономического развития.

Важнейшим залогом обеспечения существенного роста экономики являются экономическая конкуренция и исключение искусственных монополий. В связи с этим Правительство посредством внедрения эффективных регулятивных механизмов обеспечит защиту экономической конкуренции.

Регулятивные механизмы будут направлены на снижение степени централизации и повышение интенсивности конкуренции на рынках. Правительство будет последовательным в вопросе стимулирования вхождения новых участников на рынки товаров и услуг и их продвижения. Установленные государством для функционирования на рынках товаров и услуг институциональные или иные экономические (требования к лицензированию и др.) запреты либо ограничения будут доведены до минимума и определены исключительно в пределах, имеющих жизненно важное значение.

Оценке влияния государственной политики на бизнес-среду будет уделяться особое внимание как с точки зрения восприятия граждан в Армении, так и международных сопоставлений. В связи с этим оценка ее влияния на качество экономической политики и бизнес-среду будет рассматриваться посредством международно принятых и признанных обобщенных индексов. В частности будут использованы индексы глобальной конкурентоспособности и индекс инклюзивного развития Всемирного экономического форума, оценка доклада Всемирного банка "Ведение бизнеса" и т. д. Одновременно будут четко обозначены вопросы улучшения таких факторов, которым по методологии оценки указанных обобщенных индексов придается важное значение.

С вопросами получения разрешений на использование электричества, газа и воды бизнес сталкивается особенно на стадии расширения. Соответственно, продвижение программ развития в большей степени зависит от того, насколько прогнозируемы и управляемы риски, связанные с получением прав на пользование этими услугами. Ограничения доступа к инфраструктурам не должны создавать ситуаций, при которых между хозяйствующими субъектами могут сложиться неравные конкурентные условия. Конкретизация регулирования и максимальное сокращение требуемых ими расхода времени и финансовых расходов должны стать одним из приоритетов Правительства в этом направлении.

Важным вопросом также является получение разрешений на строительство. Получение в Армении прав касательно застройки производственного или общественного назначения хоть и не требует особых расходов, но оно затратно по времени и связано со значительной процедурной неопределенностью. Формальные подходы государственных структур и создание ими искусственных преград в отношении закрепленных законодательством Республики Армения обязанностей в течение долгих лет сформировали ситуацию, в которой установленные механизмы существенно утратили эффективность. Конкретизация связанных с указанными процедурами функций организаций и государственных структур станет одной из основных целей Правительства в этом направлении.

Существенным препятствием для развития бизнеса является факт того, что в Армении подавляющее большинство производств по несостоятельности (банкротству) заканчивается ликвидацией предприятий. "Приговор" о провальности в значительной степени подавляет дальнейшие предпринимательские инициативы потерпевших неудачу лиц, создает в отношении них нетерпимость и сокращает потенциал деловой активности. Правительство считает важным коренное изменение ситуации, будет поощрять законодательные и институциональные изменения, в результате которых оказавшиеся в производстве по неплатежеспособности организации смогут быстрее достичь финансового оздоровления и сохранить право на дальнейшее функционирование.

5.5. ЭКСПОРТ — ОСНОВНОЙ ДВИГАТЕЛЬ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА

Существенный рост экспорта товаров и услуг должен стать основным двигателем экономического прогресса Армении. К концу планового периода экспорт товаров и услуг по отношению к ВВП должен достигнуть 43-45 %. Одновременно в структуре экспорта должна значительно вырасти роль технологически емких товаров.

Сохранение на целевых рынках благоприятных коммерческих условий для армянских производителей, утверждение новых и углубление их применения должно стать приоритетной политикой Правительства по стимулированию экспорта. Армения располагает благоприятными условиями для продвижения на потенциальных рынках экспорта. Членство в Евразийском экономическом союзе, право на льготный режим "GSP+" на территории Европейского союза, наличие с множеством стран соглашений о свободной торговле, членство во Всемирной торговой организации являются предпосылками, которые должны способствовать утверждению и продвижению на этих рынках армянских экспортёров. Одновременно получение в рамках сотрудничества с ЕАЭС льготных условий в отношениях с третьими странами должно стать главной задачей по этой части.

Установление благоприятной среды для внешней торговли должно совмещаться с увеличением государственного содействия по части усиления возможностей доступа наших организаций на эти рынки. Это должно быть реализовано по нескольким направлениям, первоочередным из которых является упрощение связанных с экспортом таможенных процедур и обусловленного ими администрирования. Следующим главным направлением является повышение эффективности регулирования соответствия качества. Повышение досягаемости и доступности сертификации происхождения и соответствия качества, а также требуемых для них лабораторных экспертиз, обеспечение признания на основных рынках экспорта армянских документов о подтверждении соответствия являются основными развитиями, которыми должны измеряться результаты осуществляющей в указанном направлении политики.

В числе важных вопросов — страхование армянских экспортёров от возможных рисков на рынках экспорта. Несмотря на то, что благодаря государственным программам некоторые виды таких услуг в настоящее время предлагаются частному сектору, но их объем недостаточен для экспортёров. Правительство должно быть последовательным в плане того, чтобы предоставление таких услуг стало функцией широкого круга участников финансового рынка.

Для продвижения на рынках экспорта экспортруемых товаров и услуг важно позиционирование Армении как бренда. Укрепление узнаваемости экспортруемых армянских товаров и услуг в успешных сферах значительно сократит расходы, которые требуются для вхождения и продвижения на тех же рынках нового ассортимента армянских товаров.

5.6. УВЕЛИЧЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ — ПРЕДПОСЫЛКА КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ И СТАБИЛЬНОГО РОСТА

Частные инвестиции в предпринимательские активы являются важной предпосылкой стабильного развития. Средства производства должны постоянно обновляться. В обслуживании указанного процесса в необходимом объеме существенное значение будут иметь как внутренние, так и иностранные инвестиции. Соответственно должны развиваться механизмы, стимулирующие увеличение внутренних сбережений и создание альтернативных возможностей для их инвестиций. Особое внимание будет уделено вопросам развития механизмов защиты иностранных инвестиций.

Развитие рынка местного капитала является одной из таких возможностей. Граждане должны иметь возможность для диверсификации своих сбережений посредством приобретения облигаций или акций нефинансовых организаций и для инвестиций этим способом с более высокой прибыльностью. В вопросе

стимулирования расширения альтернативных финансовых инструментов (например, посредством развития инвестиционных фондов), в числе других предстоящих задач, также будет уделено внимание стимулированию финансирования программ посредством Первичного публичного размещения (IPO) организациями нефинансового сектора.

Для фиксирования высоких темпов экономического роста внутренних сбережений в ближайшие годы будет недостаточно. Необходимо создать привлекательные условия для привлечения иностранного капитала в Армению. Для реализации указанного Правительство будет действовать в нескольких направлениях.

В результате, в Армении должна быть сформирована такая среда для налогообложения капитала и труда, в условиях которой эксплуатация предпринимательских активов обеспечит максимальную прибыльность.

С точки зрения привлечения крупных инвестиций будет уделено внимание возможности привлечения иностранных инвестиций в инфраструктурные программы в рамках партнерства государство — частный сектор. Вышеуказанное с одной стороны — существенная возможность для развития рынка капитала и привлечения иностранных инвестиций, а с другой стороны — благодаря реформированным инфраструктурам может значительно повысить темпы привлечения иностранных инвестиций в другие программы и конкурентоспособность указанных программ. С целью решения указанной задачи Правительство ускорит развитие правовых регулирований партнерства государство — частный сектор и институциональных возможностей их применения.

Особое внимание будет уделено вопросу повышения эффективности и сокращения расходов, связанных с предварительным изучением потенциальных инвесторов. С целью сокращения расхода времени и финансовых расходов

иностранных инвесторов на этапе подготовки инвестиционных решений в Армении будут предложены услуги "одной остановки". С целью обеспечения плавной адаптации к местной среде иностранным инвесторам также будет предоставлен определенный круг услуг постинвестиционного обслуживания.

Ускорение иностранных инвестиций требует существенного повышения защищенности прав на интеллектуальную собственность. Передача технологий и других результатов интеллектуальной деятельности является одной из основных форм привлечения иностранных инвестиций. Соответственно для Правительства будет важен не только вопрос улучшения правовых регулирований защиты прав на интеллектуальную собственность, но и развития механизмов их защиты.

Благодаря стимулированию внутренних сбережений и объемов иностранных инвестиций годовое валовое накопление основных средств по отношению к ВВП к концу реализации настоящей программы Правительства должно достигнуть уровня 23-25 %.

5.7. ТУРИЗМ

В объемах экспорта услуг значительную часть составляют туристические услуги. Армения имеет значительный потенциал и перспективу в развитии туризма. Развитие туризма является исключительной возможностью для развития малого и среднего бизнеса. В этом аспекте перед Правительством стоит четкая задача — необходимо обеспечить для туристов необходимую инфраструктуру и высокий уровень обслуживания. С целью повышения доступности для туристов местностей и транспортных маршрутов важно оснащение улиц и туристических местностей соответствующими указателями на иностранных языках, знаками.

Параллельно для целевого позиционирования Армении на мировом рынке и повышения привлекательности нашей страны для туристов с соответствующими интересами должны быть выделены имеющие большой туристический потенциал туристические подотрасли: экотуризм, гастротуризм, экстремитуризм, этнотуризм.

Правительство также считает важным регулирование вопросов, касающихся либерализации визового режима на въезд в Армению и снижения цен на воздушный транспорт.

5.8. РАЗВИТИЕ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА — ПРЕДПОСЫЛКА ИНКЛЮЗИВНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА

Правительство отводит важную роль малому и среднему предпринимательству и предпримет комплексные шаги по устраниению существующих в сфере препятствий. Это будет осуществляться посредством развития предпринимательской культуры, становления благоприятного законодательного и институционального поля, развития возможностей малого и среднего предпринимательства.

Содействие будет оказано развитию навыков граждан, желающих создать бизнес "с нуля", и реализации их программ, обеспечивая практический коридор для осуществления новых деловых инициатив. С этой целью будет осуществлено сотрудничество с общественными структурами, представляющими интересы представителей сообщества малого и среднего предпринимательства, в частности, посредством формирования и развития территориальных центров предпринимательства.

Для развития малого и среднего предпринимательства важным решением является освобождение микробизнеса от налогов. Микропредприятия с оборотом по реализации до 24 млн драмов будут освобождены от налога с оборота и подоходного налога, что кроме социальной значимости обретет существенное значение в "трансформировании" малых бизнес-идей в большие предпринимательские программы. Правительство также будет придавать особое значение развитию систем других стимулов для укрупнения малого и среднего предпринимательства. Особое значение будет придаваться также осуществлению программ по повышению доступности финансов для субъектов малого и среднего предпринимательства.

5.9. ПЕРЕРАБАТЫВАЮЩАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

Расширение цепочки ценности перерабатывающей промышленности в Армении — ощутимая возможность для расширения существующих производственных мощностей. Как в имеющихся, так и в их смежных отраслях есть большой потенциал вертикального и горизонтального расширения, увеличения объемов производства, экспорта и занятости. Препятствия в развитии отдельных отраслей перерабатывающей промышленности чаще всего носят специфический характер и не подпадают под общие характеристики. Для выявления существующих проблем, нахождения по ним соответствующих решений и правильного направления содействия Правительства будут осуществлены отраслевые исследования — с целью сокращения этих проблем.

Правительство рассмотрит возможности повышения конкурентоспособности существующих отраслей перерабатывающей промышленности, внедрения ими новых технологий и технических средств. В случае необходимости будут пересмотрены установленные в отдельных отраслях перерабатывающей промышленности регулирования, по причине которых сформировались препятствующие развитию непреодолимые ограничения.

Будут предприняты меры по части развитий нетарифных регулирований, установленных в отношении отдельных отраслей перерабатывающей промышленности на рынках ЕАЭС, которые существенно упростят условия функционирования наших предприятий и расширят возможности продвижения на этих рынках.

Особое внимание будетделено поддержке инвестиционных программ в отраслях с большим потенциалом экспорта. Такие инвестиционные программы получат поддержку путем содействия мероприятиям по продвижению указанных организаций на внешних рынках, создания установленных законодательством налоговых и таможенных стимулирующих условий.

5.10. СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО

Основой сельскохозяйственной политики Правительства будет повышение эффективности сельского хозяйства, повышение уровня продовольственной безопасности, импорт современных технологий, увеличение объемов экспорта, повышение прибыльности включенных в сельскохозяйственную цепочку ценности всех субъектов: малых домашних хозяйств, сельских кооперативов, осуществляющих переработку и экспорт.

Правительство считает недопустимым, что около 1/3 земель сельскохозяйственного назначения остается невозделанным. Правительство предпримет действенные шаги для целевого использования неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения. Для достижения этой цели будут разработаны стимулы и механизмы.

В сфере сельского хозяйства Правительство определяет еще одну стратегическую цель, а именно: в Армении оросительная вода должна быть в той же мере доступна и распространена, как распространено и доступно электроснабжение.

Применение новых технологий должно быть широко распространено в сфере сельского хозяйства. Внедрение систем капельного и дождевого орошения даст возможность существенно сэкономить водные ресурсы, а программа государственного содействия в закладке обрабатываемых современными технологиями интенсивных плодовых садов — земельные ресурсы. Серьезнейшей проблемой для развития сельского хозяйства является отсутствие эффективной противоградовой системы. Правительство предпримет меры для широкомасштабного внедрения на основе новых технологий более эффективных противоградовых систем. Для достижения этой цели Правительство обязуется повысить адресность механизмов субсидирования, обеспечив конкретные механизмы удовлетворения нужд заинтересованных общин.

Правительство также предпримет действенные шаги по обновлению машинно-тракторного парка и максимального удовлетворения сельскохозяйственных нужд Армении.

В деле использования потенциала по увеличению объемов экспорта сельскохозяйственной продукции Правительство предусматривает разработать механизмы содействия экспорту на новые рынки.

На пути создания основанного на новых технологиях и научной базе конкурентного и эффективного сельского хозяйства Правительство также поставило задачу:

- поддерживать развитие кооперативного сельского хозяйства и установить необходимые для становления кооперативов минимальные предпосылки;
- создать образовательные, научно-исследовательские, промышленные кластеры и способствовать углублению сотрудничества образовательных, научных, научно-производственных и консультационных центров сельскохозяйственной и аграрной отрасли;
- содействовать внедрению оборудования агропродовольственной системы, новых технологий, а также систем безопасности пищевой продукции;
- осуществлять программы государственного содействия, направленные на развитие местного семеноводства и семенопроизводства, интенсивного сельского хозяйства, животноводства, а также содействовать созданию питомников племенного скота;
- способствовать расширению несельскохозяйственной деятельности в сельских общинах и развитию агротуризма;
- обеспечить внедрение эффективной системы профилактики заболеваний животных и растений;

- обеспечить среди сельскохозяйственных производителей внедрение системы распространения знаний относительно сельского хозяйства и опыта и доступности информации;
- обеспечить внедрение системы страхования отрасли сельского хозяйства;
- установить основные принципы, методологию и стратегию содействия сельскому хозяйству.

6. ТЕРРИОРИАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ, МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ И ИНФРАСТРУКТУРА

6.1. ТЕРРИОРИАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ И МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

Правительство продолжит прилагать усилия по повышению эффективности деятельности марзпетаранов, сглаживанию диспропорций территориального развития, а также обеспечению продолжительности процесса административно-территориальных реформ, в частности:

- законодательством будут определены отношения, связанные с территориальным управлением, а также позиция марзпетаранов в структуре государственного управления;
- будут пересмотрены организационные структуры марзпетаранов;
- с целью обеспечения равномерного территориального развития, социально-экономической стабильности территорий и дальнейшего экономического роста Республики будет продолжен процесс предоставления субвенций из государственного бюджета Республики Армения, направленный на развитие экономической и социальной инфраструктуры общин, который станет более инклюзивным и партисипативным;

- с целью стимулирования экономической активности на территории Республики Армения, привлечения местных и иностранных инвестиций будет задействована площадка инвестиционных программ, и создана необходимая информационная база для стимулирования инвестиций;

- в регионах Республики Армения будут сформированы отраслевые центры развитий, "полюсы территориального роста", нацеленные на переход от однополюсной — сосредоточенной в столице экономики — к многополюсной — стабильной, гармонично развивающейся экономике.

С целью обеспечения для населения удобных и экологически безопасных условий, сокращения отрицательного (опасного) воздействия твердых бытовых отходов на здоровье человека и на окружающую среду будут обеспечены:

- институциональная база, необходимая для внедрения в Республике системы уборки мусора в соответствии с международными стандартами;

- вывоз мусора в общинах методом самопокрытия расходов — посредством повышения уровня сбора платежей за вывоз мусора и улучшения договорно-правового поля в сфере;

- осуществление в области вывоза мусора программ, направленных на удаление отходов и их переработку, при сотрудничестве с международными структурами.

Будут продолжены административно-территориальные реформы, для гарантии успешности которых:

- будут продолжены работы по внедрению в объединенных общинах с несколькими населенными пунктами информационных систем управления, офисов обслуживания граждан по принципу "одного окна";

- с целью реформирования инфраструктуры (строительство фотовольтных станций, благоустройство дорог, организация общественной транспортной системы и т. д.) объединенных общин будут осуществлены инвестиционные программы;

- параллельно с процессом объединения общин будет осуществлен переход к пропорциональной системе избрания органов местного самоуправления;
- будут проведены работы по внедрению различных форм межобщинного сотрудничества, в том числе формированию межобщинных объединений;
- будут осуществлены мероприятия, направленные на децентрализацию полномочий, в частности, в области первичной охраны здоровья, содержания и эксплуатации межобщинных дорог и дорог между населенными пунктами, содержания и эксплуатации зданий общеобразовательных школ, организации и осуществления комплексных социальных услуг.

6.2. ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ ОБЛАСТЬ

Политика Правительства в сфере энергетики будет направлена на обеспечение энергетической независимости страны и повышение безопасности, обеспечение процесса региональной интеграции, стабильное развитие энергетической сферы, основанное на полноправном и эффективном использовании местных первичных (возобновляемых) энергоресурсов, дальнейшем развитии атомной энергетики, диверсификации поставки энергоносителей и внедрении энергоэффективных и новых технологий.

В настоящее время энергосистема полностью удовлетворяет спрос внутреннего рынка электроэнергетики и имеет потенциал увеличения экспорта электроэнергии. Исходя из нужд внутреннего рынка, и с целью использования возможностей торговли с Грузией и Ираном Правительство инициирует:

- разработку направлений долгосрочного развития электроэнергетической системы;

- процесс поэтапной либерализации электроэнергетического рынка Республики Армения, а также поиск в регионе новых энергетических рынков сбыта, обеспечение посредством активной политики импорта и экспорта энергетической независимости Армении;
- формирование законодательных стимулов для внедрения новейших и высоких технологий, развитие сферы энергетики и обеспечение политики, направленной на внедрение мероприятий по энергоэффективности;
- продление проектного срока эксплуатации второго энергоблока Армянской АЭС и его модернизацию, что обеспечит эффективную и безопасную работу Армянской АЭС в дополнительный период эксплуатации;
- разработку программы строительства нового ядерного энергоблока в Республике Армения, учитывая важность поддержания уровня энергетической безопасности и независимости Республики, а также важность основанного на знаниях направления сферы энергетики;
- реализацию программ строительства воздушных линий электропередачи 400 кВ Армения-Иран и Армения-Грузия — в целях обеспечения региональной интеграции. По завершении строительства указанных воздушных линий электропередачи и после их сдачи в эксплуатацию Республика Армения будет выступать в регионе в качестве регионального узла электроэнергетической сферы, связывая электроэнергетические системы Ирана, Грузии и России;
- стимулирование эффективного использования и развития источников возобновляемой энергии:

Оценивая режимы и пропускную способность электроэнергетической системы, будут осуществлены программы строительства солнечных системных станций на конкурсной основе, доведя до 2022 года удельный вес этих станций в структуре внутреннего потребления как минимум до 10 процентов.

Правительство Республики Армения намерено продолжить стабильное развитие энергетики, учитывая необходимость внедрения системы энергетического управления, направленной на расширение возможностей и повышение эффективности собственного энергопотребления общественным и частным сектором, расширение возможностей сотрудничества частный сектор-община. Необходимо также расширить сотрудничество с международными структурами для воздействования механизмов стимулирования энергоэффективности и использования возобновляемой энергии, пересмотреть долгосрочные стратегические программы — с установлением целевых показателей энергосбережения, возобновляемой энергии, а также энергетической безопасности.

6.3. ГОРНОДОБЫВАЮЩАЯ СФЕРА

Политика Правительства в горнодобывающей сфере направлена на обеспечение прозрачности и подотчетности перед общественностью. При эффективном и прозрачном управлении природными ресурсами страна может достичь экономических результатов, которые помогут обеспечить экономический рост.

В настоящее время разработка всеобъемлющей политики в горнодобывающей сфере даст возможность обеспечить стабильное развитие сферы, которое сбалансирует экономическую, социальную и природоохранную стабильность, а также обеспечит прозрачность, подотчетность и публичность сферы.

В целях способствования стабильному развитию горнодобывающей сферы Правительство предусматривает:

- разработать стратегию развития горнодобывающей сферы и программу вытекающих из нее мероприятий;

- осуществить законодательные и институциональные регулирования, созвучные стратегии развития горнодобывающей сферы, обеспечив упрощение и комплексный характер процедур, необходимых для осуществления горнодобычи (лицензирование, разрешения, регламентирования, связанные с землепользованием и т. д.), баланс мнения населения общин, находящихся в сфере влияния, и интересов бизнеса;
- выявить реальных собственников организаций-недропользователей, создать и вести регистр реальных собственников.

Правительство также примет меры для создания в Армении максимально длинной производственной цепочки по переработке горнопромышленного сырья — со строгим соблюдением в ходе этого процесса природоохранных критериев.

6.4. ВОДНОЕ ХОЗЯЙСТВО

Подходы Правительства в осуществлении водной политики разработаны с учетом важности принципов улучшения социального положения населения, защиты социальных прав и обеспечения досягаемости услуг. Целью действий, предусмотренных программой, является повышение качества водоснабжения, прямое воздействие результатов программы на тарифную политику, обеспечение доступности услуг для каждой социальной группы и бенефициара, расширение орошаемых земельных участков.

Правительство основывается на необходимости развития системы водного хозяйства и продолжительности реформ, обеспечения достаточной базы для финансовой стабильности, внедрения новых систем управления, способствующих самодостаточной и экономически независимой деятельности инфраструктур и отраслевых учреждений, совершенствования законодательства, регулирующего водную сферу по части водных систем, и осуществления продолжительных институциональных реформ.

В целях решения проблем, имеющихся в сфере поставки питьевой воды и водоотведения (очистки сточных вод), обеспечения продолжительности осуществляемых в сфере реформ, развития принципа партнерства государство — частный сектор будет осуществлена последовательная работа, в частности, для обеспечения также предусмотренных действующим договором аренды программ и целевых показателей.

В целях решения имеющихся проблем в оросительной сфере и улучшения состояния предусматривается:

- осуществить необходимые структурные реформы в оросительной сфере — в целях постоянного снижения показателей потери воды и увеличения собираемых в этой системе доходов;
- постоянно осуществлять политику замены механических систем орошения системами самотечного орошения;
- в течение 2019-2023 годов будут проведены работы по строительству Вединского водохранилища и оросительной системы, Капсского водохранилища и оросительной системы.

В оросительной сфере будут осуществлены законодательные и институциональные реформы, в частности:

- будут урегулированы правоотношения ЗАО "Джарар" — ОВП — водопользователь, усовершенствовано управление оросительной системой — с целью увеличения орошаемых земельных участков;
- в регламентные документы водоснабжающих компаний будут внесены необходимые изменения, которые приведут к повышению степени участия водопользователей, представителей органов местного самоуправления в управлении компаниями и, в то же время обеспечат самостоятельность исполнительного оперативного управления компаниями;

- в 2019 году будут завершены работы по капитальному ремонту отдельных аварийных участков тоннеля "Арпа-Севан" № 2;
- постоянно будут осуществляться работы по улучшению мелиоративного состояния влажных (сверхвлажных) сельскохозяйственных земельных участков;
- до конца 2019 года будет оценена и составлена программа по улучшению технического состояния оборудования механического водопроизводства и его переоснащению (замене) современными системами управления;
- оросительные системы постоянно будут оснащаться современным водоизмерительным оборудованием и системой сбора данных и контроля;
- будет осуществлена оценка технического состояния действующих водохранилищ и разработка программы по их восстановлению;
- с целью решения задач стратегического значения, связанных с водопользованием и управлением водными ресурсами, при партнерстве частного, частно-публичного секторов будет осуществлена разработка необходимого нормативно-правового поля для строительства и эксплуатации водохранилищ местного и республиканского значения и обеспечение для возможных инвесторов их доступности и публичности (с регламентированиями касательно возможного расположения водохранилищ, их технико-экономического описания, условий строительства и эксплуатации, включения в имеющуюся оросительную систему, частной эксплуатации (эксплуатации по утвержденным тарифам)).

6.5. ТРАНСПОРТ

Одной из основных задач Правительства будет обеспечение и постоянное развитие надлежащих и качественных транспортных инфраструктур. С этой целью необходимо составить и осуществить программы повышения

эффективности по подсферам: авиация, водный транспорт, перевозки на автобусах и микроавтобусах, услуги такси, метро.

В сфере автомобильного, водного, железнодорожного и воздушного транспорта Правительство предусматривает:

- разработать новые регламенты технического осмотра автотранспорта, заменить квитанции технического осмотра электронной системой и внедрить механизмы контроля фактического осуществления технического осмотра;
- регламентировать процессы установления газобаллонного оборудования на автотранспортные средства, эксплуатируемые на сжатом природном или сжиженном нефтяном газе, периодической сертификации баллонов;
- осуществить эффективное регулирование дорожного движения (в том числе с применением smart технологий, разработкой совместно с органами местного самоуправления схем и необходимых нормативов для организации транспортных потоков);
- осуществить правовое регулирование деятельности водного транспорта;
- создать необходимые предпосылки для расширения географии авиаперелетов и увеличения числа авиакомпаний;
- осуществление Комитетом гражданской авиации Республики Армения активных работ, направленных на привлечение с целью развития авиационной экосистемы в Армении проектов (идей) частного сектора;
- улучшение железнодорожных тарифов;
- обновление и модернизация железнодорожного подвижного состава.

В сфере автомобильных дорог предусматривается осуществлять работы по следующим направлениям:

- постоянное повышение качества автомобильных дорог межгосударственного, республиканского и местного значения;
- разработка и утверждение единой (не секторальной) программы строительства и ремонта дорожной сети, продолжение строительства дорожного коридора "Север-Юг";
- внедрение системы управления мостами и тоннелями;
- государственная регистрация автомобильных дорог;
- улучшение дорожного оснащения для организации движения на автомобильных дорогах.

6.6. УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫМ ИМУЩЕСТВОМ

В целях фундаментального реформирования и существенного повышения эффективности управления государственным имуществом предусматривается:

в процессе учета государственного имущества:

- до конца 2019 года внедрить доступную для общественности и применимую для всех государственных органов единую систему электронного учета государственного имущества;
- до 31 декабря 2022 года завершить работы по передаче являющихся государственной собственностью зданий и территорий уполномоченному органу по управлению государственным имуществом и работы по регистрации права собственности Республики Армения в отношении зданий, строений, не имеющих регистрации права собственности, а также создать действенную систему осуществления контроля в отношении использования и охраны недвижимости, являющейся государственной собственностью;

в процессах приватизации и отчуждения государственного имущества:

- обеспечить прозрачность процессов подготовки, организации и осуществления продаж и публичность их результатов;
- обеспечить применение публичных форм организации продаж (аукцион, конкурс);
- установить номенклатуру подлежащего отчуждению имущества, обеспечить определение рыночной стоимости включенного в эту номенклатуру каждого имущества и акций компании и обеспечить осведомление общественности о результатах;
- в течение 2019 года в процесс отчуждения государственного имущества внедрить систему организации электронного аукциона, предусмотрев также возможное включение общинного имущества; в процессе использования государственного имущества:
 - осуществлять на основании единого регламента и подхода прозрачную и публичную организацию процесса предоставления имущества в аренду, корреспондируя величину арендной платы с результатами рыночной оценки.

6.7. МИГРАЦИЯ

Основной целью проводимой Правительством миграционной политики является обеспечение свободного и безопасного передвижения лиц — с приведением этого к балансу с обеспечением национальной безопасности страны.

С точки зрения развития экономики страны Правительство придает важное значение также направлению экономического и человеческого потенциала мигрантов, в том числе возвращающихся мигрантов, на развитие страны.

В сфере миграционной политики Правительство устанавливает следующие приоритеты:

- постоянное совершенствование механизмов приема иностранных граждан и лиц без гражданства, запрашивающих убежище в Республике Армения;
- разработка единой политики интеграции граждан, возвращающихся в Республику Армения, а также иммигрантов, получивших убежище в Республике Армения и признанных беженцами, и долгосрочных иммигрантов;
- разработка целостной иммиграционной политики в целях управления и регламентирования направленных в Армению иммиграционных потоков;
- осуществление систематизированных мероприятий по защите прав и интересов отбывающих на выездную работу граждан Республики Армения — при сотрудничестве с соответствующими органами стран прибытия и с привлечением структур диаспоры, действующих в этих странах.

Правительство продолжит уделять особое внимание эффективной организации процессов возвращения (реадмиссии) — в соответствии с принятыми международными обязательствами в этой области.

С целью максимального использования положительных воздействий миграции для развития экономики страны Правительство создаст условия для использования экономического и человеческого потенциала мигрантов, в том числе возвращающихся мигрантов.

7. ВЫСОКИЕ ТЕХНОЛОГИИ, ЦИФРОВИЗАЦИЯ И ВОЕННАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

7.1. ВЫСОКИЕ ТЕХНОЛОГИИ

Правительством поставлена цель — сделать Армению высокотехнологичной, промышленной страной. Для достижения этой цели и обеспечения развития высоких технологий будут предприняты целевые шаги, в частности:

- создать национальный инвестиционный венчурный фонд, который сможет осуществлять необходимые инвестиции в стартапы, осуществляющие деятельность в Армении, — с целью обеспечения их дальнейшего развития и выхода на мировой рынок;
- содействовать созданию и развитию стартапов посредством грантовых программ;
- создать механизмы развития знаний о предпринимательстве, бизнесе, продажах и маркетинге, используя возможности сотрудничества с международными акселераторами;
- способствовать созданию и развитию акселераторов в Армении и разработать совместные программы с целью обеспечения интенсивного развития стартапов;
- создать надлежащие механизмы и законодательное поле для международного признания и защиты интеллектуальной собственности в Армении;
- способствовать повышению конкурентоспособности армянских высокотехнологичных организаций посредством концепции "Правительство — заказчик";
- разработать и осуществить программу по повышению международного авторитета Армении как центра стартапов и технологий.

Для развития высокотехнологичных компаний Правительство предусматривает:

- разработать и осуществить программу по продвижению и продаже высокотехнологичных армянских товаров и услуг за рубежом;
- создать и развить технологические центры в Ереване и марзах, а также обеспечить эффективную деятельность уже существующих центров, тем самым обеспечивая достаточные технологические и производственные возможности как платформу для дальнейшего развития;
- обеспечить условия для развития новых технологий и знаний, а также для повышения авторитета Армении как технологического центра и предпринять активные шаги для привлечения в Армению международных высокотехнологичных организаций;
- содействовать эффективному сотрудничеству технологических компаний и вузов с целью подготовки кадров.

Правительство определяет развитие военно-промышленного комплекса как один из ключевых факторов обеспечения и повышения боеспособности Вооруженных Сил, экономического роста, научного и технологического прогресса. Для достижения этой цели Правительство предусматривает:

- осуществить целевые инвестиции в военно-промышленную сферу, а также создать благоприятную инвестиционную среду для частных инвесторов, определив в качестве первичных направлений технологическое переоснащение, повышение производительности труда и снижение зависимости от импорта вооружения и военной техники;
- резко увеличить объем продукции военно-промышленного комплекса и сделать его одной из ведущих отраслей промышленности, учитывая важность программы развития Вооруженных Сил и вытекающих из нее мероприятий;

- повысить научный уровень научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в военной сфере и внедрить новейшие и высокие технологии в военно-промышленную сферу и резкое повышение за счет этого конкурентоспособности отечественных военных товаров, учитывая стремительное увеличение удельного веса технологических компонентов в противостояниях;
- стремиться к дальнейшему развитию сотрудничества с военно-промышленной и научно-образовательной системой — с целью привлечения молодых талантливых специалистов в военно-промышленную сферу;
- создать военно-промышленный институт — в целях изучения имеющихся проблем и формирования заданий в сфере обороны;
- стремиться к продвижению армянской военно-промышленной продукции и разработке и реализации стратегии ее продажи.

7.2. СВЯЗЬ И ЦИФРОВИЗАЦИЯ

Одним из приоритетов Правительства является получение в результате управления на основе знаний и технологий во всех сферах государственного управления максимального результата при минимальных затратах, обеспечение доступных, досягаемых, надежных, безопасных, высококачественных и конкурентоспособных на международном рынке услуг, направленных на развитие экономики и повышение качества жизни населения Республики Армения.

Для достижения этой цели Правительство предусматривает следующие шаги:

- внедрение во всех отраслях экономики Республики Армения соответствующих современным требованиям инфраструктур для эффективного взаимодействия и обслуживания непрерывно растущих требований цифровой экономики, обеспечивая информационную безопасность, кибербезопасность и защиту персональных данных, а также развитие электронных платформ для предоставления электронных услуг государственными органами;

- оцифровка информации, которой распоряжаются органы государственного управления, формирование единых и всеобъемлющих информационных баз, осуществление синхронизации государственных информационных программ, взаимное пополнение и рациональное использование информационных систем;
- повышение эффективности использования цифровых технологий органами государственного управления, сокращение расходов, максимизация получаемого результата, повышение качества информации и услуг, предоставляемых гражданам;
- разработка государственных стандартов, направленных на обеспечение информационной безопасности, обеспечение их внедрения и контроль;
- разработка, внедрение и контроль в отношении государственных стандартов в сфере информационных и коммуникационных технологий в соответствии с международными развитиями — с целью стимулирования международной конкурентоспособности и сотрудничества;
- внедрение системы базового и подвижного радиомониторинга — с целью контроля качества радиоэфира;
- обеспечение доступности широкополосной, подвижной и стационарной сверхскоростной интернет-связи на территории Республики Армения;
- модернизация цифрового интерактивного телевидения;
- участие в программах по использованию космического пространства в мирных целях, интеграции в сети оптических каналов связи, транзита информации, кибербезопасности и в других международных программах в Международном телекоммуникационном союзе и иных международных структурах, обеспечение развития инфраструктур связи и цифровых инфраструктур, а также новейших технологий и их использования в различных областях экономики.

8. УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ФИНАНСАМИ

8.1. НАЛОГОВАЯ СИСТЕМА

Налоговая политика, направленная на сокращение теневой экономики и формирование конкурентоспособной бизнес-среды. Осуществляемая государством налоговая политика должна быть направлена на повышение инвестиционной привлекательности экономики и уровня экономической активности, тем самым создавая устойчивые предпосылки для экспорта и долгосрочного экономического роста, перераспределения общественных благ и укрепления фискальной стабильности. С точки зрения достижения этих целей важно сформировать справедливую, понятную и прогнозируемую среду для инвесторов.

Правительство с целью способствования долгосрочному экономическому росту осуществит снижение бремени прямых налогов за счет косвенных налогов. Такая политика позволит повысить конкурентоспособность экономики, в результате чего в важном с точки зрения перспективного развития секторе — в экспорте — увеличится прибыльность и стимулы для осуществления инвестиций. В частности Правительство снизит ставку налога на прибыль, установит выровненную ставку подоходного налога, с ее постепенным снижением, дивиденды иностранных физических лиц будут облагаться налогом по тем же сниженным ставкам, что и дивиденды граждан Республики Армения, постепенно будут повышенены ставки акцизного налога.

С целью справедливого налогообложения будут предприняты шаги для перемещения налогового бремени к "платежеспособным налогоплательщикам", в частности будут установлены процедуры исчисления налога на недвижимость на основании реальной рыночной стоимости имущества, в то же время будет установлен онлайн инструментарий общественного контроля в отношении сборов, направленный на восстановление социальной справедливости.

С целью развития международных торгово-экономических отношений Правительство расширит географию соглашений, исключающих двойное налогообложение. С целью защиты формирующихся в стране баз налогообложения будут внедрены регулирования по трансферному ценообразованию и системы обмена информацией с целью налогообложения.

Правительство посредством упрощения администрирования налоговой системы параллельно с налоговой политикой должно содействовать сокращению теневой экономики и генерированию доходов государственного бюджета Республики Армения, не создавая дополнительных препятствий для осуществления экономической деятельности. Для реализации этих целей Правительство посредством совершенствования Налогового кодекса установит понятные и прогнозируемые налоговые правила, которые будут способствовать принятию эффективных решений в процессе осуществления инвестиционных программ, распоряжения расходами и доходами.

Исторически налоговый орган воспринимается как орган, осуществляющий обеспечение или сбор налоговых доходов государственного бюджета Республики Армения (сбор налогов), задачей которого является выполнение плана по программному показателю налоговых поступлений государственного бюджета Республики Армения, что в действительности является проблемным с точки зрения миссии налогового органа.

Целью налогового администрирования должно быть обеспечение в полном объеме своевременного декларирования и выполнения налогоплательщиками своих налоговых обязательств.

Коррупция и "налоговая тень" являются системными рисками, которые напрямую противоречат общим интересам государства и общества и препятствуют их нормальному развитию. Следовательно, налоговый орган должен действовать таким образом, чтобы налогоплательщики не могли и не стремились скрывать налоги.

Налоговый орган должен предоставлять качественные услуги, и в действительности должен обеспечиваться недискриминационный характер налогового администрирования. Налоговый орган не должен вмешиваться в деятельность законопослушных налогоплательщиков, обременяя их частыми проверками или переплатами и предоплатами. Законопослушный налогоплательщик должен не замечать налогового администрирования, однако даже законопослушные должны подвергаться мониторингу для того, чтобы гарантировалась их законопослушность.

В то же время очевидно, что каждое лицо, которое по социальным, политическим или каким-либо иным мотивам не платит налогов и за счет этого получает прибыль, является всего лишь нарушителем закона, а "мягкое" администрирование должно распространяться исключительно на законопослушных налогоплательщиков.

В результате деятельности налогового органа налогоплательщики должны осознать, что:

- уплата налогов не только обязательна, но и почетна;
- неуплата налогов не выгодна, поскольку применяемые меры ответственности являются неизбежными, несоразмерно строгими и дорогими;
- скрывающий налоги бизнесмен является нарушителем закона и будет привлечен к ответственности;
- нет таких механизмов гарантирования или таких лиц, которые застрахуют нарушающего закон налогоплательщика от неизбежности ответственности.

Таким образом, среди налогоплательщиков укорениться поведение, направленное на добровольное исполнение своих налоговых обязательств.

Для сокращения теневых оборотов особое значение будет придаваться обеспечению полного документирования всех экономических сделок, что позволит также обеспечить дополнительные доходы, а также способствовать формированию равных конкурентных условий.

С упрощением таможенного администрирования устанавливаются привлекательные условия для международных торговых потоков. Бизнес сообщество будет постоянно осведомлено о содержании реформ и конкурентных преимуществах Армении посредством применения электронных или иных платформ для оповещения. С целью повышения инвестиционной привлекательности будет максимально упрощен процесс пересечения таможенной границы и сокращено время, необходимое для пересечения границы.

В этом смысле особое значение придается окончательному внедрению системы "Одна остановка, одно окно" — по части усовершенствования процессов, осуществляемых в пунктах пропуска через таможенную границу. В результате внедрения указанной системы информация, представляемая в сфере внешней торговли, будет полностью представляться в электронном виде, а уже имеющаяся в системе информация не будет требоваться для функций, осуществляемых другими государственными органами.

В результате указанных шагов Правительство предусматривает путем повышения эффективности налогового администрирования и сокращения теневой экономики обеспечить максимально возможный постоянный рост показателя налоги/ВВП.

8.2. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ РАСХОДЫ

Задача эффективности системы государственного управления напрямую связана с эффективным расходованием публичных средств, т. е., уплачиваемых нами налогов. С точки зрения повышения эффективности расходной политики Правительство будет придавать важное значение целевому, экономному и эффективному использованию публичных финансов. С этой целью Правительство внедрит "современный инструментарий, направленный на создание добавленной стоимости", который позволит совершить переход от методологии установления плановых количественных показателей в системе управления публичными финансами к системе целевого бюджетирования — с установлением качественных показателей.

Правительство будет придерживаться подхода, при котором будет осуществляться непредвзятый контроль в отношении адресности и эффективности каждого драма, расходуемого на государственную машину. В системе государственного управления будет четко закреплена логическая цепочка функция-орган-ответственность-результат-оценка, в системе управления будет применяться принцип всеобщих, стандартизованных, объективных подходов и затратоэффективных решений.

Для повышения целенаправленности расходов будет совершен переход к стратегическому планированию, в том числе будут пересмотрены имеющиеся стратегии, которые вместе со всеми разрабатываемыми стратегическими документами будут комбинироваться с пятилетними программами Правительства, программами среднесрочных расходов и ежегодным программным бюджетом.

Для четкой оценки воздействия использования общественных средств будут внедрены стандарты подотчетности, которые позволят улучшить финансовую дисциплину посредством установления количественных и качественных результативных показателей оценки программ, финансируемых из государственного бюджета Республики Армения.

В ближайшие годы расходная политика будет направлена на накопление, развитие и реализацию физического капитала, а также на стимулирование инклюзивного роста и равномерное территориальное развитие. В этом направлении предусматривается рост финансирования сферы образования и науки, сферы здравоохранения, что будет сопровождаться целевым использованием финансовых средств.

Для развития физического капитала будут постоянно улучшаться инфраструктуры, генерирующие добавленную стоимость, что в свою очередь будет способствовать равномерному территориальному развитию. Для мониторинга средств, направляемых на инфраструктуры, будет разработана и внедрена электронная платформа, что позволит в любой момент осведомиться о состоянии осуществляемых программ.

В результате этих шагов ожидается, что в структуре расходов государственного бюджета Республики Армения постепенно по мере возможности увеличится удельный вес расходов, направляемых на человеческий капитал и инфраструктуры.

В деле повышения эффективности расходной политики важное значение будет придаваться также реформам государственных закупок. В частности, будет внедрена справедливая и прозрачная электронная система государственных закупок. Будут законодательно закреплены единые и измеримые стандарты описания товаров и услуг.

Целью Правительства является пересмотр политики внебюджетных счетов государственных или общинных учреждений, обеспечивая поступление образовавшихся в установленных случаях денежных средств в соответствующий бюджет и в дальнейшем, по мере необходимости, распределение этих сумм из этих бюджетов.

В отношении соблюдения установленных сроков, предусмотренного качества и порядка поставок товаров и услуг будет осуществляться мониторинг в электронной форме. На основании проблем, зафиксированных в случае отклонений, будет постоянно совершенствоваться законодательное поле, отражая необходимые изменения также посредством электронной системы закупок.

Будут выявлены злоупотребления, осуществляемые в сфере государственных закупок. Руководствуясь оценкой эквивалентности между ожидаемым результатом, т. е. установленным техническим описанием требованием, фактическим результатом и израсходованной суммой восстановятся причиненные государству убытки.

Идеологической основой настоящей Программы Правительства является предвыборная программа альянса "Мой шаг", которая на внеочередных парламентских выборах 9 декабря 2018 года получила вотум доверия абсолютного большинства избирателей. Правительство решительно настроено совершить в Республике Армения экономическую революцию — путем сотрудничества и диалога между партийной фракцией "Мой шаг", иными парламентскими силами, гражданским обществом и общественностью.

ПРЕМЬЕР-МИНИСТР

РЕСПУБЛИКИ АРМЕНИЯ

Н. ПАШИНЯН