ՆԱԽԱ¶ԻԾ

ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅԱՆ
ԱԶ¶ԱՅԻՆ ԺՈՂՈՎԻ ՆԱԽԱ¶ԱՀ
պրն Տ. ԹՈՐՈՍՅԱՆԻՆ

Հար·»լի պարոն Թորոսյան

Ձ»զ »նք ն»րկայացնում Հայաստանի Հանրապ»տության կառավարության »զրակա-ցությունը Հայաստանի Հանրապ»տության Ազ·ային ժողովի պատ·ամավոր Լարիսա Ալա-վ»րդյանի՝ օր»նսդրական նախաձ»ռնության կար·ով ն»րկայացրած §Հանրային ծառայու-թյունն»րը կար·ավորող մարմնի մասին¦ Հայաստանի Հանրապ»տության օր»նքում փոփո-խություններ և լրացումն»ր կատար»լու մասին¦ Հայաստանի Հանրապ»տության օր»նքի նա-խա·ծի վ»րաբ»րյալ:

1. §Հանրային ծառայությունն»րը կար·ավորող մարմնի մասին¦ Հայաստանի Հանրա-պ»տության օր»նքում (Այսուհ»տ՝ օր»նք) հստակ ամրա·րված »ն Հայաստանի Հանրապ»-տության հանրային ծառայությունն»րը կար·ավորող հանձնաժողովի հաշվ»տու լին»լու պարտավորությունը, դրա իրականացման կար·ը, ձև»րը և մ»խանիզմն»րը (11-րդ, 14-րդ և 19-րդ հոդվածն»ր): Այդ տ»սակ»տից նախա·ծի 1-ին հոդվածով ն»րկայացված առաջարկու-թյունը ձևական բնույթ է կրում և չի նպաստում օր»նքի նախա·ծին կից ն»րկայացված հիմ-նավորման մ»ջ նշված՝ օր»նքի վ»րաբ»րյալ տարաբնույթ մ»կնաբանությունն»րի հնարավո-րության նվազ»ցմանը:

2. 2-րդ հոդվածի՝

1) §ա¦ կ»տով առաջարկվող փոփոխությունը չ»նք կարծում, թ» կհան·»ցնի Հայաս-տանի Հանրապ»տության հանրային ծառայությունն»րը կար·ավորող հանձնաժողովի աշ-խատանքն»րի արդյունավ»տության բարձրացմանը, ինչպ»ս նշված է օր»նքի նախա·ծի ըն-դունման համար ն»րկայացված հիմնավորման մ»ջ: Անհրաժ»շտ է նկատի ուն»նալ, որ Հա-յաստանի Հանրապ»տության վարչապ»տը՝ հանձնաժողովի անդամի առաջադրման, իսկ Հա-յաստանի Հանրապ»տության Նախա·ահը՝ նշանակման հարցում, բացի կառավարման ոլոր-տում աշխատանքային փորձ ուն»նալու պահանջից, առաջնորդվում »ն օր»նքով ամրա-·րված այլ պահանջն»րով ևս (օրինակ՝ մասնա·իտական կարողությունն»ր), ինչը թույլ է տա-

լիս համապարփակ ·նահատ»լ կոնկր»տ թ»կնածուի համապատասխանությունը հանձնաժողովի անդամի պաշտոնին:

Անհրաժ»շտ է նշ»լ, որ կառավարման ոլորտում աշխատանքային փորձ ուն»նալու նման պահանջ միան·ամայն իրավացիոր»ն նախատ»սված չէ նաև օր»նքով ստ»ղծված մշտապ»ս ·ործող այլ մարմինն»րի համար (օրինակ՝ Հայաստանի Հանրապ»տության քաղաքացիական ծառայության խորհուրդ).

2) §µ¦ կ»տի անհրաժ»շտությունը չկա, քանի որ, համաձայն օր»նքի 9-րդ հոդվածի, հանձնաժողովի անդամն»րն իր»նց պաշտոնավարման ընթացքում չ»ն կարող ուն»նալ կար·ավորվող անձանց µաժն»մաս, արժ»թղթ»ր կամ դրանցում կատար»լ այլ ն»րդրումն»ր:

3. 4-րդ հոդվածի՝

1) §ա¦ կ»տի անհրաժ»շտությունը չկա, քանի որ Հայաստանի Հանրապ»տության հանրային ծառայությունն»րը կար·ավորող հանձնաժողովի նիստ»րն իր»նց µնույթով հանրային լսումն»ր »ն: Համաձայն օր»նքի 11-րդ հոդվածի՝ հանձնաժողովի նիստ»րը դռնµաց »ն, հանձնաժողովն իր կողմից սահմանված կար·ի համաձայն հայտարարում է նիստ»րի անցկացման տ»ղը և ժամանակը, շահա·ր·իռ անձանց և հասարակության ն»րկայացուցիչն»րին հնարավորություն է ընձ»ռում մասնակց»լու նիստ»րին, ստանալու օրակար·ը և քննարկվող նյութ»րը, ն»րկայացն»լու տ»ղ»կությունն»ր և հանդ»ս ·ալու »լույթն»րով.

2) §µ¦ կ»տի անհրաժ»շտությունը չկա, քանի որ, համաձայն օր»նքի 7-րդ հոդվածի, հանձնաժողովի անդամն»րը նշանակվում »ն տար»կան ռոտացիոն սկզµունքով:

4. 5-րդ հոդվածի՝

1) §ա¦ կ»տի անհրաժ»շտությունը չկա, քանի որ օր»նքով ամրա·րված է հանձնաժողովի՝ շահա·ր·իռ անձանց և հասարակության ն»րկայացուցիչն»րին իրազ»կման, քննարկվող նյութ»րի տրամադրման, հանձնաժողովի նիստ»րին մասնակց»լու, կարծիքն»րի արտահայտման հնարավորության ընձ»ռման պարտավորությունը: Ավ»լին, նույն օր»նքի համաձայն, »թ» հանձնաժողովի նիստում քննարկվում »ն սպառողն»րի համար սահմանվող սակա·ն»րը, սակա·ն»րի հաշվարկման մ»թոդիկան»րը, µնա·ավառն»րի (համակար·»րի) կառուցվածքին, սպառողն»րի սպասարկման որակին և պայմանն»րին վ»րաµ»րող հարց»ր, ապա հանձնաժողովը դրա մասին ողջամիտ ժամկ»տն»րում իրազ»կում է սպառողն»րի շահ»րը պաշտպանող կազմակ»րպությունն»րին՝ նրանց ն»րկայացուցիչն»րին հնարավորություն ընձ»ռ»լ»ով մասնակց»լու նիստ»րին, հանդ»ս ·ալու »լույթն»րով և առաջարկությունն»րով: Այլ կ»րպ ասած, սպառողն»րի շահ»րը պաշտպանող կազմակ»րպությունն»րի կողմից µարձրացված, հանրության ուղղակիոր»ն առնչվող հարց»րը հանձնաժողովը պարտադիր կար·ով քննարկում է այդ կազմակ»րպությունն»րի հ»տ, ինչը µխում է նաև §Քաղաքացին»րի առաջարկությունն»րը, դիմումն»րը և µողոքն»րը քննարկ»լու կար·ի մասին¦, §Վարչարարության հիմունքն»րի և վարչական վարույթի մասին¦ Հայաստանի Հանրապ»տության օր»նքն»րի պահանջն»րից: Սպառողն»րի շահ»րը պաշտպանող կազմակ»րպությունն»րի ն»րկայացուցիչն»րը հանձնաժողովի նիստում իրավունք ուն»ն µարձրացված հարցի վ»րաµ»րյալ արտահայտ»լու իր»նց կարծիքը, սակայն պարտադիր կար·ով նրանց հ»տ առաջարկությունն»րի քննարկումը խախտում է հանձնաժողովի ինքնուրույնության սկզµունքը.

2) §µ¦ կ»տի անհրաժ»շտությունը չկա, քանի որ, համաձայն §Հանրային ծառայությունն»րը կար·ավորող մարմնի մասին¦ և §Իրավական ակտ»րի մասին¦ Հայաստանի Հանրապ»տության օր»նքն»րի, Հայաստանի Հանրապ»տության հանրային ծառայությունն»րը կար·ավորող հանձնաժողովի նորմատիվ µնույթի իրավական ակտ»րը »նթակա »ն պարտադիր հրապարակման Հայաստանի Հանրապ»տության ·»րատ»սչական նորմատիվ ակտ»րի տ»ղ»կա·րում: Համաձայն օր»նքի` հանձնաժողովը պարտավոր է ապահով»լ իր և իր կողմից կար·ավորվող ·ործուն»ության, այդ թվում նաև` իր իրավական ակտ»րի հրապարակայնությունը, ինչը և h»տևողականոր»ն իրականացվում է հանձնաժողովի կողմից (µոլոր որոշումն»րն անխտիր տ»ղադրված »ն նաև հանձնաժողովի ինտ»րն»տային կայքում).

3) §·¦ կ»տի կապակցությամµ հարկ է նկատի ուն»նալ, որ մոնիթորին·ը, որպ»ս լից»նզիայի պայմանն»րի վ»րահսկման կարևոր միջոց, հանդիսանում է հանձնաժողովի µացառիկ իրավասությունը: Մոնիթորին·ի իրականացումը պահանջում է խորը մասնա·իտական ·իտ»լիքն»ր, որոնցով օժտված »ն հանձնաժողովի համապատասխան մասնա·»տն»րը, ինչին մասնակցային մոնիթորին·ի իրականացման դ»պքում կտիրապ»տ»ն մոնիթորին·ի ոչ µոլոր մասնակիցն»րը: Անհրաժ»շտ է հաշվի առն»լ նաև, որ մոնիթորին·ի իրականացման ընթացքում հանձնաժողովի մասնա·»տն»րն իրավասու »ն ծանոթանալու ընկ»րության առևտրային ·աղտնիք պարունակող փաստաթղթ»րին, որոնց հրապարակման կամ անձնական շահ»րին ծառայ»ցն»լու համար պատասխանատվություն »ն կրում օր»նքով: Այդ տ»սակ»տից մասնակցային մոնիթորին·ի մասնակից այլ անձանց կողմից նշված փաստաթղթ»րին ծանոթանալը կարող է կար·ավորվող անձանց համար լուրջ խնդիրն»ր հարուց»լ: Մոնիթորին·ի իրականացման ընթացքում կարևորվում է նաև անվտան·ության կանոնն»րի պահպանման իմացության խնդիրը: Այլ անձանց կողմից այդ կանոնն»րի պահպանման չիմացությունը կամ ոչ µավարար իմացությունը կարող է առաջացն»լ պատճառված վնասն»րի` պ»տության կողմից փոխհատուցման խնդիր:

Անհրաժ»շտ է նշ»լ նաև, որ Հայաստանի Հանրապ»տության հանրային ծառայությունն»րը կար·ավորող հանձնաժողովը որոշ դ»պք»րում, հաշվի առն»լով սպառողն»րի պաշտպանության խնդիրը և, միաժամանակ չանտ»ս»լով ընկ»րությունն»րի շահ»րը, մոնիթորին·ի ·ործընթացում, կամավորության սկզµունքով, ն»ր·րավում է սպառողն»րի շահ»րը պաշտպանող կազմակ»րպությունն»րի ն»րկայացուցիչն»րին: Սակայն, միան·ամայն օµյ»կտիվոր»ն, նրանք չ»ն կարող դիտարկվ»լ որպ»ս անկախ փորձա·»տն»ր, անկողմնակալ մոտ»ցում ցուցաµ»ր»լ` հաշվի առն»լով, որ ն»րկայացնում »ն սպառողն»րի շահ»րը: Այդ իսկ պատճառով մասնակցային մոնիթորին·ի վ»րաµ»րյալ առաջարկությունն անընդուն»լի է:

5. 6-րդ հոդվածով, ըստ էության, որևէ էական փոփոխություն չի առաջարկվում:

6. Օր»նքի 19-րդ հոդվածով նախատ»սված հանձնաժողովի ֆինանսական հաշվ»տվության և ֆինանսական ·ործուն»ության աուդիտի վ»րաµ»րյալ դրույթը նպատակ ունի պ»տության կողմից վ»րահսկ»լի դարձն»լ պ»տական մարմնի ֆինանսական ·ործուն»ությունը: Նախա·ծի 7-րդ հոդվածով առաջարկվող փոփոխությունը չի առնչվում այս խնդրին, այն օր»նքի խնդիրը չէ: Այս հարց»րը պ»տք է կանոնակար·վ»ն և կանոնակար·վում »ն համապատասխան օր»նսդրությամµ:

Ելն»լով շարադրվածից` Հայաստանի Հանրապ»տության կառավարությունը դ»մ է ն»րկայացված օր»նքի նախա·ծի ընդունմանը:

Միաժամանակ հայտնում »նք, որ ն»րկայացված օր»նքի նախա·իծը Հայաստանի Հանրապ»տության Ազ·ային ժողովում քննարկ»լիս` հարակից զ»կուցմամբ հանդ»ս կ·ա Հայաստանի Հանրապ»տության հանրային ծառայությունն»րը կար·ավորող հանձնաժողովի նախա·ահ Ռ. Նազարյանը:

Ս. ՍԱՐ¶ՍՅԱՆ