

## **Выступление Премьер-министра РА Тиграна Саркисяна в Национальном Собрании РА в связи с представлением проекта государственного бюджета РА на 2009 год**

Уважаемый Председатель Национального Собрания РА,

Уважаемые депутаты,

Правительство РА, в соответствии со статьей 90 Конституции РА, представило на обсуждение Национального Собрания РА проект государственного бюджета РА на 2009 год. Основопологающим для проекта документом стала одобренная в текущем году Национальным Собранием программа Правительства, разработанная с учетом положений Стратегии национальной безопасности РА и Стратегической программы сокращения бедности в РА, а также основных положений предвыборных программ Президента РА и входящих в политическую коалицию партий, Соглашения политической коалиции.

Я уже имел возможность представить вам основную логику и принципы бюджета, а также коснуться, выступая с этой трибуны, четырех важных факторов преодоления финансового кризиса. Сегодня я хочу обстоятельно остановиться на некоторых принципиальных положениях нашей экономической политики, которые крайне актуальны в условиях глобального финансового и экономического кризиса.

### *ГЛОБАЛЬНЫЙ ФИНАНСОВЫЙ И ЭКОНОМИЧЕСКИЙ КРИЗИС*

Мировой финансовый кризис проявляется резким ухудшением финансовых активов, снижением уровня капитализации ликвидных средств, финансовых институтов, полным отсутствием доверия. Банкротство сотен крупнейших компаний в развитых странах, нарушение нормального ритма работы финансовых рынков существенно меняют линию поведения участников рынка.

В экономике основного глобального игрока - Соединенных Штатов впервые был замечен лишь приток инвестиций, зафиксировав завершение долларовой экспансии. Это, в свою очередь, приводит к углублению кризиса почти на всех развитых финансовых рынках и лишает развивающиеся страны краткосрочных иностранных финансовых средств.

Сформировавшиеся на ипотечном рынке финансовые пузыри, которые питались от несовершенной, искусственно усложненной финансовой системы, лопнули, выявив существенный перекокс между финансовым и реальным секторами. Финансовый сектор посредством рынка ценных бумаг обязал произвести соответствующие уточнения в реальном (корпоративном) секторе. Это и стало основным пороком финансового кризиса, взорвав реальный сектор. В то же время выявилось несовершенство управления, регулирования и контроля глобальных финансовых и экономических систем.

Мы все еще являемся очевидцами краткосрочных мероприятий и вмешательств, цель которых – погасить огонь. Сегодня G-7, G-8, G-20, Международный валютный фонд, Всемирный банк и другие глобальные субъекты в различных форматах обсуждают вопрос создания новых институтов и новых механизмов управления, созвучных новому, формирующемуся миру.

#### **Каковы первые уроки глобального кризиса?**

- строгий контроль в финансовом секторе и необходимость наличия универсальных инструментов выявления рисков,

- соблюдение правил прозрачности, в том числе обеспечение прозрачности деятельности и контроля крупных предприятий со стороны общества,
- эквивалентность санкций проявлению возможных рисков,
- разработка единой методологии выявления рисков в реальном и финансовом секторах,
- необходимость сплоченности контролирующих органов,
- разработка новых принципов координации денежно-кредитной политики и налогово-бюджетной политики,
- недопустимость нарушения макроэкономической стабильности,
- и самое важное – обеспечение атмосферы социального согласия и доверия.

Итак, **глобальный финансовый кризис привел к:**

- а) широкомасштабному оттоку краткосрочных финансовых средств,
- б) сокращению и откладыванию инвестиционных программ в развивающихся странах,
- в) утрате доверия между участниками рынка.

**Глобальный экономический кризис приводит к:**

- а) снижению темпов роста мирового ВВП,
- б) сокращению рабочих мест и росту безработицы,
- в) снижению цен на сырье и некоторые товары на мировых рынках.

Мероприятия, предпринятые совместно с Центральным банком РА, дали нам возможность выстоять перед первой волной мирового финансового кризиса. Сегодня перед нами стоит задача – выстоять перед новыми волнами мирового экономического кризиса.

### *РИСКИ*

Мировой экономический кризис создает для Армении следующие основные риски:

- сокращение и откладывание прямых частных инвестиций,
- сокращение частных трансфертов,
- временное замораживание рудно-сырьевой промышленности – до повышения цен на сырье,
- откладывание некоторых инвестиционных программ и сокращение инвестиций в сфере строительства.

В качестве следствия может иметь место:

- сокращение объемов потребления,
- ухудшение платежного баланса,
- формирование негативных ожиданий кредиторов.

Международный опыт показывает, что в этих условиях имеет место новое явление - стремление участников рынка самостоятельно преодолеть временные трудности, что приводит к росту возможностей углубления тени и коррупционных рисков.

Понятно, что все перечисленные риски напрямую касаются Стратегии национальной безопасности РА.

В этой ситуации усилия Правительства будут направлены на:

- а) обеспечение макроэкономической стабильности,

- б) обеспечение стабильности финансового сектора,
- в) выявление и внедрение дополнительных стимулов для обеспечения запланированного экономического роста, которые:
  - расширят потребление,
  - будут стимулировать местную промышленность,
  - резко увеличат экспорт,
  - улучшат платежный баланс.

### *КАК ДОСТИГНУТЬ ЭТИХ ЦЕЛЕЙ*

Мировой финансовый и экономический кризис является своеобразным механизмом саморегулирования, в том числе средством сглаживания огромного разрыва между развитыми и развивающимися странами. Создавая трудности, он в то же время существенно расширяет возможности развивающихся стран, выявляет их конкурентные преимущества.

В этих условиях роль государства как инициатора в экономических процессах ощутимо повысится.

Экономический рост будет существенно стимулировать осуществление общеармянских программ по принципу сотрудничества «государство-частный сектор», объявленному Президентом Республики, в том числе - строительство новой атомной электростанции и железной дороги Иран-Армения, создание Общеармянского банка и инвестиционных, ипотечных фондов.

Перекося между реальным и потенциальным ВВП выдвигает дефляционные тенденции, что создает благоприятные условия для осуществления политики расширения. В Армении, в условиях низкого уровня эластичности цен, будет придаваться существенное значение Государственной комиссии по защите экономической конкуренции РА, в частности, в деле устранения необоснованного перекося цен, сформировавшегося на мировых и внутренних рынках, в направлении выявления злоупотреблений доминирующим положением. Мы готовы содействовать любой инициативе Государственной комиссии по защите экономической конкуренции РА.

Кроме представленных вам мероприятий, предусмотренных государственным бюджетом, для достижения вышеуказанных целей и смягчения воздействия глобального кризиса Правительство предпримет следующие дополнительные мероприятия:

1. Для стимулирования развития реального сектора экономики Правительство будет содействовать действующим и создаваемым предприятиям, стимулируя повышение конкурентоспособности и создание новых рабочих мест. Это предполагает:

- предоставление государственных гарантий для привлечения финансовых средств,
- применение инструментов субсидирования,
- участие государства в капитале предприятий, соответствующих критериям, установленным Правительством.

С целью снижения теневых и коррупционных рисков для крупных предприятий, имеющих активы или оборот более 500 млн, будет внедрен институт обязательной аудиторской отчетности.

2. С целью стимулирования развития малых и средних предприятий будут предприняты:

- обеспечение доступности крупных кредитных средств при содействии ВБ, ЕБ, Азиатского банка (переговоры по данному вопросу)

завершатся в течение декабря и будут изысканы кредитные ресурсы в размере около 350 млн долларов для достижения этой цели).

- существенное упрощение налогового администрирования, в частности, ликвидация обязательного правила ведения бухгалтерского учета и внедрение упрощенных налоговых отчетов для предприятий, имеющих оборот до 100 млн драмов.

3. Правительство будет содействовать разработке и подготовке бизнес-программ, выделяя необходимые для этого финансовые средства. При Премьер-министре будет создана комиссия инновационных программ, которая будет объявлять конкурсы на бизнес-проекты.

4. Основание в нашем международном аэропорту и в Гюмри свободных экономических зон с целью формирования максимально благоприятной среды для бизнеса. С целью создания свободных экономических зон мы получим из США техническую помощь в городе Гюмри, а в аэропорту нами уже достигнута договоренность с концессионерами относительно концепции.

5. Заключение с ЕС и США торговых договоров, которые создадут благоприятные условия для наших экспортеров (Договоренности достигнуты. Рабочая группа командирована в США для подготовки этого договора).

6. Во время осуществления государственных закупок, при прочих равных условиях, предпочтение будет отдаваться тем, кто поставляет армянские товары и услуги.

7. Тысячи наших соотечественников в странах СНГ, по которым ударил финансовый кризис, ищут возможность осуществления надежных инвестиций и сохранения сбережений. Наш долг – направить их и создать максимально благоприятные условия, чтобы они разместили свои сбережения в армянской банковской системе. Сегодня наша банковская система является «тихой гаванью» для сохранения инвестиций. Это созвучно нашему стремлению стать финансовым центром.

8. Совместно с ВБ будут осуществляться дополнительные мероприятия в направлении внедрения эффективной системы управления государственными резервами. Этой же программой мы имеем целью обеспечить надлежащий уровень продовольственных и стратегических запасов.

Эти мероприятия будут осуществляться по четко установленным правилам. Эти правила будут гласными, и будет обеспечен общественный контроль по отношению к предпринимаемым мероприятиям. В эти работы будут вовлечены лучшие армянские и международные эксперты.

### *КАКИМИ БУДУТ ОТРАСЛЕВЫЕ ПРЕДПОЧТЕНИЯ?*

С целью повышения сопротивляемости экономики РА будут осуществлены следующие дополнительные мероприятия:

- в сельском хозяйстве - осуществление новых инвестиционных программ по принципу сотрудничества «государство-частный сектор»,
- обеспечение новых стимулов развития сферы информационных технологий,
- в сфере строительства – осуществление строительства в зоне бедствия на 77 млрд драмов (250 млн долларов), инвестирование дополнительных финансовых средств в школьное строительство,
- в дорожном строительстве – реализация новых проектов. В том числе – инициирование строительства автомагистрали Мегри-Батуми при содействии Азиатского банка.

- в сфере энергетики – осуществление новых проектов, имеющих региональное значение.

### *ПРЕДПОЧТЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ*

В социальной сфере планируется:

1. своевременное осуществление всех социальных обязательств в полном объеме,
2. резкое расширение объемов общественных работ,
3. формирование доступного жилищного фонда,
4. формирование дешевой ипотечной системы,
5. осуществление демографических программ.

Это те дополнительные мероприятия, которые мы собираемся осуществить. Необходимо отметить, что эти мероприятия созвучны мероприятиям, осуществляемым большинством развивающихся стран. Эти программы будем осуществлять при содействии ВБ и МВФ. Скоро завершатся наши переговоры с ВБ относительно предоставления кредитных средств в размере около 800 млн долларов. Мы будем периодически представлять Национальному Собранию отчеты об осуществлении этих мероприятий, и при необходимости выступим с новыми законодательными инициативами.

Подводя итог, должен отметить, что в 2009 году нашими принципами будут:

- Закон и порядок везде и всюду,
- Гласность и общественный контроль,
- Оперативные и комплексные мероприятия,

Нашим девизом будет: **«От глобального мышления – к конкретным действиям».**

Спасибо за внимание.