

ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅԱՆ
ԱԶԳԱՅԻՆ ԺՈՂՈՎԻ ՆԱԽԱԳԱՀ

պարոն ԳԱԼՈՒՍ ՍԱՀԱԿՅԱՆԻՆ

Հարգելի պարոն Սահակյան

Ձեզ ենք ներկայացնում Հայաստանի Հանրապետության կառավարության եզրակացությունը Հայաստանի Հանրապետության Ազգային ժողովի պատգամավոր Հրանտ Բազրատյանի՝ օրենսդրական նախաձեռնության կարգով ներկայացրած «Բանկերի և բանկային գործունեության մասին» Հայաստանի Հանրապետության օրենքում փոփոխություններ կատարելու մասին» Հայաստանի Հանրապետության օրենքի նախագծի (Պ-579-28.08.2014-ՖՎ-010/0) վերաբերյալ:

1. Օրենքի նախագծով առաջարկվում է օրենքով ամրագրել, որ բանկերը կարող են հիմնադրվել միայն որպես բաց բաժնետիրական ընկերություն կամ կոոպերատիվ բանկ: Ըստ օրենքի նախագծին կից ներկայացված հիմնավորման՝ սույն առաջարկը հիմնավորվում է նրանով, որ բաց բաժնետիրական ընկերության կազմակերպական ձևը թույլ է տալիս նվազեցնել բանկերում աշխատողների, կառավարիչների և ղեկավարության կողմից ոչ թափանցիկ գործելակերպի հետ կապված ցանկացած ռիսկ:

Այդ կապակցությամբ հայտնում ենք, որ «Բանկերի և բանկային գործունեության մասին» Հայաստանի Հանրապետության օրենքում փոփոխություններ և լրացումներ կատարելու մասին» Հայաստանի Հանրապետության 2005 թվականի նոյեմբերի 15-ի ՀՕ-227-Ն օրենքով փոփոխված և լրացված 21-21¹²-րդ հոդվածներն արդեն իսկ կարգավորում են բանկի կորպորատիվ կառավարման համակարգը՝ սահմանելով նվազագույն պահանջներ և ընթացակարգեր: Մինևույն ժամանակ օրենքի 22-րդ հոդվածով սահմանվում են բանկի ղեկավարության նկատմամբ որոշակի չափանիշներ, որոնց համապատասխանության նկատմամբ հսկողությունը, ինչպես նաև որակավորման կարգն իրականացնում է Հայաստանի Հանրապետության կենտրոնական բանկը: Բացի դրանից, բանկերը յուրաքանչյուր տարի պարտադիր արտաքին աուդիտի են ենթարկվում միջազգային առաջատար աուդիտորական ընկերությունների կողմից:

2. Օրենքի նախագծի 2-րդ հոդվածի հետ կապված՝ հարկ է նկատի ունենալ այն, որ «Բանկերի և բանկային գործունեության մասին» Հայաստանի Հանրապետության օրենքում փոփոխություններ և լրացումներ կատարելու մասին» Հայաստանի Հանրապետության 2001 թվականի հոկտեմբերի 23-ի ՀՕ-253 օրենքի 6-րդ հոդվածով օրենքի 10-րդ հոդվածն արդեն իսկ ուժը կորցրած է ճանաչվել:

Հայաստանի Հանրապետության կառավարությունը ողջունում է Հայաստանի Հանրապետության բանկային ոլորտում հնարավոր ոչ թափանցիկ գործելակերպի հետ կապված ռիսկերը կանխելու նախաձեռնությունը: Թափանցիկության պահանջները, որպես կանոն, սահմանվում են օրենսդրորեն և կարող են կիրառելի լինել ցանկացած կազմակերպա-իրավական ձևի ընկերության նկատմամբ: Այսօր բոլոր բանկերի նկատմամբ սահմանված են գործունեության թափանցիկության և հաշվետվողականության միանման պահանջներ՝ անկախ կազմակերպաիրավական ձևից: Մասնավորապես, օրենսդրական բարեփոխումների արդյունքում Հայաստանի բանկային համակարգում ներդրվել են կորպորատիվ

կառավարման ստանդարտներ, որոնք համապատասխանում են լավագույն միջազգային փորձին, այդ թվում՝ ՏՀԶԿ-ի կորպորատիվ կառավարման սկզբունքներին:

Ելնելով շարադրվածից՝ Հայաստանի Հանրապետության կառավարությունն աննպատակահարմար է համարում ներկայացված օրենքի նախագծի ընդունումը:

Միաժամանակ Հայաստանի Հանրապետության կենտրոնական բանկն իր պատրաստականությունն է հայտնում քննարկումներ սկսելու օրենքի նախագծի հեղինակի հետ՝ նոր ստեղծվող բանկերը միայն բաց բաժնետիրական ընկերությունների ձևով ստեղծելու վերաբերյալ պահանջ սահմանելու շուրջ, բացառությամբ այն դեպքերի, երբ բանկը հիմնադրվում է ինստիտուցիոնալ ներդրողների կողմից: Հարկ է նկատի ունենալ այն հանգամանքը, որ ինստիտուցիոնալ ներդրողների պարագայում նման պահանջի սահմանումը կարող է խոչընդոտ հանդիսանալ նրանց գործունեության համար:

Հայտնում ենք, որ, ներկայացված օրենքի նախագիծը Հայաստանի Հանրապետության Ազգային ժողովում քննարկելիս, հարակից գեկուցմամբ հանդես կգա Հայաստանի Հանրապետության ֆինանսների նախարարի տեղակալ Վախթանգ Միրումյանը:

Կից ներկայացվում են օրենքի նախագծի կարգավորման ազդեցության գնահատման եզրակացությունները:

Հարգանքով՝

ՀՈՎԻԿ ԱԲՐԱՀԱՄՅԱՆ

**ԱՌՈՂՋԱՊԱՀՈՒԹՅԱՆ ԲՆԱԳԱՎԱՌՈՒՄ ԿԱՐԳԱՎՈՐՄԱՆ ԱԶԴԵՑՈՒԹՅԱՆ
ԳՆԱՀԱՏՄԱՆ ԵԶՐԱԿԱՑՈՒԹՅՈՒՆ**

**«Բանկերի և բանկային գործունեության մասին» Հայաստանի Հանրապետության
օրենքում փոփոխություններ կատարելու մասին» Հայաստանի Հանրապետության օրենքի
նախագծի ընդունման դեպքում**

«Բանկերի և բանկային գործունեության մասին» Հայաստանի Հանրապետության
օրենքում փոփոխություններ կատարելու մասին» Հայաստանի Հանրապետության օրենքի
նախագծի ընդունումն առողջապահության բնագավառի վրա ազդեցություն չի ունենա:

**ՀԱԿԱԿՈՌՈՒՊՏԻՈՆ ԲՆԱԳԱՎԱՌՈՒՄ ԿԱՐԳԱՎՈՐՄԱՆ ԱԶԴԵՑՈՒԹՅԱՆ
ԳՆԱՀԱՏՄԱՆ ԵԶՐԱԿԱՑՈՒԹՅՈՒՆ**

**«Բանկերի և բանկային գործունեության մասին» Հայաստանի Հանրապետության օրենքում
փոփոխություններ կատարելու մասին» Հայաստանի Հանրապետության օրենքի նախագծի
վերաբերյալ**

«Բանկերի և բանկային գործունեության մասին» Հայաստանի Հանրապետության օրենքում փոփոխություններ կատարելու մասին» Հայաստանի Հանրապետության օրենքի նախագիծն իր մեջ Հայաստանի Հանրապետության կառավարության 2009 թվականի հոկտեմբերի 22-ի «Նորմատիվ իրավական ակտերի նախագծերի հակակոռուպցիոն բնագավառում կարգավորման ազդեցության գնահատման իրականացման կարգը հաստատելու մասին» թիվ 1205-Ն որոշմամբ հաստատված Կարգի 9-րդ կետով նախատեսված որևէ կոռուպցիոն գործոն չի պարունակում:

Եզրակացություն

«Բանկերի և բանկային գործունեության մասին» Հայաստանի Հանրապետության օրենքում փոփոխություններ կատարելու մասին» ՀՀ օրենքի նախագծի վերաբերյալ սոցիալական պաշտպանության ոլորտում կարգավորման ազդեցության գնահատման

«Բանկերի և բանկային գործունեության մասին» Հայաստանի Հանրապետության օրենքում փոփոխություններ կատարելու մասին» ՀՀ օրենքի նախագծի (այսուհետ՝ նախագիծ) սոցիալական պաշտպանության ոլորտում կարգավորման ազդեցության գնահատումը կատարվել է «Իրավական ակտերի մասին» ՀՀ օրենքի 27.1 հոդվածի և ՀՀ Կառավարության 2010 թվականի հունվարի 14-ի թիվ 18-Ն որոշման համաձայն:

Նախագծի սոցիալական պաշտպանության ոլորտում կարգավորման ազդեցության գնահատումը կատարվել է սոցիալական պաշտպանության ոլորտի և դրա առանձին ենթաոլորտների իրավիճակի բնութագրիչների և դրանց ինդիկատորների հիման վրա:

Նախագծը՝

ա) ռազմավարական կարգավորման ազդեցության տեսանկյունից ունի **չեզոք ազդեցություն**.

բ) շահառուների վրա կարգավորման ազդեցության տեսանկյունից ունի **չեզոք ազդեցություն**:

ԱԶԴԵՑՈՒԹՅԱՆ ԳՆԱՀԱՏՄԱՆ ՄԱՍԻՆ ԵԶՐԱԿԱՑՈՒԹՅՈՒՆ

<<Բանկերի և բանկային գործունեության մասին>> Հայաստանի Հանրապետության օրենքում փոփոխություններ կատարելու մասին>> Հայաստանի Հանրապետության օրենքի նախագծի բնապահպանության բնագավառում կարգավորման

1. <<Բանկերի և բանկային գործունեության մասին>> Հայաստանի Հանրապետության օրենքում փոփոխություններ կատարելու մասին>> Հայաստանի Հանրապետության օրենքի նախագծի (այսուհետ՝ օրենք) ընդունման արդյունքում մթնոլորտի, հողի, ջրային ռեսուրսների, ընդերքի, բուսական և կենդանական աշխարհի, հատուկ պահպանվող տարածքների վրա բացասական հետևանքներ չեն առաջանա:

2. Օրենքի նախագծի չընդունման դեպքում շրջակա միջավայրի օբյեկտների վրա բացասական հետևանքներ չեն առաջանա:

3. Օրենքի նախագիծը բնապահպանության ոլորտին չի առնչվում, այդ ոլորտը կանոնակարգող իրավական ակտերով ամրագրված սկզբունքներին և պահանջներին չի հակասում:

Օրենքի կիրարկման արդյունքում բնապահպանության բնագավառում կանխատեսվող հետևանքների գնահատման և վարվող քաղաքականության համեմատական վիճակագրական վերլուծություններ կատարելու անհրաժեշտությունը բացակայում է:

ԵԶՐԱԿԱՑՈՒԹՅՈՒՆ

«Բանկերի և բանկային գործունեության մասին» Հայաստանի Հանրապետության օրենքում փոփոխություններ կատարելու մասին» Հայաստանի Հանրապետության օրենքի նախագծի մրցակցության բնագավառում կարգավորման ազդեցության գնահատման

«Բանկերի և բանկային գործունեության մասին» Հայաստանի Հանրապետության օրենքում փոփոխություններ կատարելու մասին» Հայաստանի Հանրապետության օրենքի նախագծով (այսուհետ՝ Նախագիծ) նախատեսվում են մի շարք փոփոխություններ, մասնավորապես՝ փոփոխվում են բանկերի կազմակերպական-իրավական տեսակները:

Նախագծով կարգավորվող շրջանակները չեն առնչվում որևէ առանձին ապրանքային խմբի շուկայի հետ, ուստի և Նախագծի ընդունմամբ որևէ առանձին ապրանքային խմբի շուկայում մրցակցային դաշտի վրա ազդեցություն չի կարող:

Հիմք ընդունելով նախնական փուլի արդյունքները՝ կարգավորման ազդեցության գնահատման աշխատանքները դադարեցվել են՝ արձանագրելով Նախագծի ընդունմամբ մրցակցության միջավայրի վրա *ազդեցություն չհայտնաբերվելու* եզրակացություն:

ԵԶՐԱԿԱՑՈՒԹՅՈՒՆ

««Բանկերի և բանկային գործունեության մասին» Հայաստանի Հանրապետության օրենքում փոփոխություններ կատարելու մասին» Հայաստանի Հանրապետության օրենքի նախագծի տնտեսական, այդ թվում՝ փոքր և միջին ձեռնարկատիրության բնագավառում կարգավորման ազդեցության գնահատման

««Բանկերի և բանկային գործունեության մասին» Հայաստանի Հանրապետության օրենքում փոփոխություններ կատարելու մասին» Հայաստանի Հանրապետության օրենքի նախագծի (այսուհետ՝ Նախագիծ) գործարար և ներդրումային միջավայրի վրա կարգավորման ազդեցության գնահատման նպատակով իրականացվել են նախնական դիտարկումներ:

Գնահատման նախնական փուլում պարզ է դարձել, որ *Նախագիծը վերաբերում է սահմանափակ պատասխանատվությամբ ընկերությունը, որպես բանկի կազմակերպական-իրավական տեսակ վերացնելուն* և Նախագծի ընդունման դեպքում, դրա կիրարկման արդյունքում գործարար և ներդրումային միջավայրի վրա ազդեցություն ***չի նախատեսվում:***

ԵԶՐԱԿԱՑՈՒԹՅՈՒՆ

**««Բանկերի և բանկային գործունեության մասին» Հայաստանի Հանրապետության օրենքում
փոփոխություններ կատարելու մասին» ՀՀ օրենքի նախագծի
բյուջետային բնագավառում կարգավորման ազդեցության գնահատման**

«Բանկերի և բանկային գործունեության մասին» ՀՀ օրենքի 12-րդ հոդվածի համաձայն բանկերը կարող են հիմնադրվել որպես բաժնետիրական ընկերություն, սահմանափակ պատասխանատվությամբ ընկերություն կամ կոոպերատիվ բանկ: Նախագծով առաջարկվում է բանկերի համար սահմանել միայն բաց բաժնետիրական ընկերության և կոոպերատիվի կազմակերպարավական ձևերը՝ բացառելով ներկայումս նախատեսված նաև սահմանափակ պատասխանատվությամբ ընկերության և փակ բաժնետիրական ընկերության կազմակերպարավական ձևերը:

Հաշվի առնելով վերոգրյալը՝ գտնում ենք, որ նախագծի ընդունումը պետական և համայնքների բյուջեների եկամուտների և ծախսերի վրա կունենա չեզոք ազդեցություն:

Պ-579-28.08.2014-ՖՎ-010/0

**ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅԱՆ
ՕՐԵՆՔԸ**

**«ԲԱՆԿԵՐԻ ԵՎ ԲԱՆԿԱՅԻՆ ԳՈՐԾՈՒՆԵՈՒԹՅԱՆ ՄԱՍԻՆ» ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ
ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅԱՆ ՕՐԵՆՔՈՒՄ ՓՈՓՈԽՈՒԹՅՈՒՆՆԵՐ ԿԱՏԱՐԵԼՈՒ ՄԱՍԻՆ**

Հոդված 1. «Բանկերի եւ բանկային գործունեության մասին» Հայաստանի Հանրապետության 1996 թվականի հունիսի 30-ի ՀՕ-68 օրենքի 9-րդ հոդվածի բ) ենթակետը ուժը կորցրած ճանաչել:

Հոդված 2. «Բանկերի եւ բանկային գործունեության մասին» Հայաստանի Հանրապետության 1996 թվականի հունիսի 30-ի ՀՕ-68 օրենքի 10-րդ հոդվածի բ) ենթակետը ուժը կորցրած ճանաչել:

Հոդված 3. «Բանկերի եւ բանկային գործունեության մասին» Հայաստանի Հանրապետության 1996 թվականի հունիսի 30-ի ՀՕ-68 օրենքի 12-րդ հոդվածի 1-ին կետը շարադրել նոր խմբագրությամբ.

1. Բանկերը սույն օրենքով սահմանված կարգով հիմնադրվում են որպես բաց բաժնետիրական ընկերություն կամ կոոպերատիվ բանկ:

Հոդված 4. «Բանկերի եւ բանկային գործունեության մասին» Հայաստանի Հանրապետության 1996 թվականի հունիսի 30-ի ՀՕ-68 օրենքի 12-րդ հոդվածի 2-րդ կետը շարադրել նոր խմբագրությամբ.

2. Բանկերի վրա տարածվում են բաժնետիրական ընկերությունների վերաբերյալ օրենքը եւ այլ իրավական ակտերը, եթե սույն օրենքը այլ կանոններ չի սահմանում:

Հոդված 5. «Բանկերի եւ բանկային գործունեության մասին» Հայաստանի Հանրապետության 1996 թվականի հունիսի 30-ի ՀՕ-68 օրենքի 13-րդ հոդվածի 1-ին կետից հանել «սահմանափակ պատասխանատվությամբ ընկերություն հանդիսացող բանկի» բառերը:

Հոդված 6. «Բանկերի եւ բանկային գործունեության մասին» Հայաստանի Հանրապետության 1996 թվականի հունիսի 30-ի ՀՕ-68 օրենքի 17-րդ հոդվածի 1-ին կետի ա) ենթակետից հանել «սահմանափակ պատասխանատվությամբ ընկերություն հանդիսացող բանկի» բառերը:

Հոդված 7. Սույն օրենքը ուժի մեջ է մտնում 2016 թվականի հունվարի 1-ից:

ՀԻՄՆԱՎՈՐՈՒՄ**««ԲԱՆԿԵՐԻ ԵՎ ԲԱՆԿԱՅԻՆ ԳՈՐԾՈՒՆԵՈՒԹՅԱՆ ՄԱՍԻՆ»****ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅԱՆ ՕՐԵՆՔՈՒՄ ՓՈՓՈԽՈՒԹՅՈՒՆՆԵՐ ԿԱՏԱՐԵԼՈՒ ՄԱՍԻՆ» ՕՐԵՆՔԻ ՆԱԽԱԳԾԻ ԸՆԴՈՒՆՄԱՆ ԱՆՀՐԱԺԵՇՏՈՒԹՅԱՆ ՄԱՍԻՆ**

Բանկերի զարգացման համաշխարհային փորձը, ինչպես նաև առանձին երկրներում դրա կիրառումը, ցույց են տալիս, որ բաց բաժնետիրական ընկերության կազմակերպական ձևը հանդիսանում է բանկերի կենսագործունեության ամենաօպտիմալ իրավական տեսակը: Բանկերը, որպես կանոն, գործում են հազարավոր, տասնյակ հազարավոր, հարյուր հազարավոր, նույնիսկ միլիոնավոր ավանդատուների հետ եւ վարկավորում են հարյուրավոր կամ հազարավոր հաճախորդների: Բաց բաժնետիրական կազմակերպական ձևը թույլ է տալիս նվազեցնել բանկերում աշխատակիցների, մենեջերների եւ ղեկավարության կողմից ոչ թափանցիկ գործելակերպի հետ կապված ցանկացած ռիսկ: